
광주시 중첩규제 등으로 인한 지역소멸 대응 전략 수립

2024. 3

희망찬 변화,
행복도시 광주!

제 출 문

광주시장 귀하

본 보고서를 『광주시 증첩규제 등으로 인한 지역소멸 대응 전략 수립』 영역의 최종보고서로 제출합니다.

2024년 3월

사회적협동조합 미래노동연구원

차 례 | Contents

제1장 과업의 개요

- 1. 과업의 배경 및 목적 1
- 2. 과업의 범위와 내용 2
- 3. 과업의 수행절차 5

제2장 지역의 특성과 현황

- 1. 도시 현황 9
- 2. 도시발전 방향 35
- 3. 규제 현황 37

제3장 중첩규제지역 여건 분석

- 1. 중첩규제지역 현황 65
- 2. 규제지역 주민지원정책 83
- 3. 국내·외 정책사례 조사 91
- 4. 광주시 관광 특성 116
- 5. 여건분석(SWOT 분석) 123
- 6. 지역주민 요구사항 및 전문가 의견 127
- 7. 요약 및 종합분석 129

제4장 추진 방향

- 1. 기본 방향 133
- 2. 추진전략 및 사업 135

제5장 단계별 추진계획 및 투자계획

| | |
|------------|-----|
| 1. 추진계획 | 195 |
| 2. 재정투자계획 | 197 |
| 3. 파급효과 분석 | 205 |

제6장 정책제언 및 결론

| | |
|--------------|-----|
| 1. 사업 정책제언 | 211 |
| 2. 제도개선 정책제언 | 216 |

부 록

| | |
|------------------|-----|
| 부록 1. 의견 수렴 및 검토 | 231 |
| 부록 2. 관련부서 질의답변 | 242 |

표 차례 | Tables

| | | |
|--------|-----------------------------------|----|
| 표 2-1 | 광주시 위치 | 9 |
| 표 2-2 | 기상현황도 | 10 |
| 표 2-3 | 광주시 인구수의 변화(2004~2023.5) | 11 |
| 표 2-4 | 읍면동별 인구수 및 세대수와 증감률 | 12 |
| 표 2-5 | 전체가구 대비 1인가구 비중 추이 | 13 |
| 표 2-6 | 광주시 성별 · 연령집단별 인구 분포(2021) | 15 |
| 표 2-7 | 광주시 읍면동별 · 연령집단별 인구 분포(2023.5) | 16 |
| 표 2-8 | 광주시 65세 이상 고령인구 비율(2004~2023.5) | 17 |
| 표 2-9 | 광주시 읍면동별 고령인구 비율추이(2019~2023.5) | 18 |
| 표 2-10 | 합계출산율 추이(2012~2021) | 19 |
| 표 2-11 | 읍면동별 출생아수 추이(2018~2022) | 20 |
| 표 2-12 | 광주시 혼인건수 추이(2012~2022) | 21 |
| 표 2-13 | 광주시 성별 사망자 및 인구 십만명 당 사망자 수(2021) | 21 |
| 표 2-14 | 광주시 인구의 자연적 증감 추이(2014~2018) | 22 |
| 표 2-15 | 광주시 인구의 사회적 이동 추이(2017~2021) | 23 |
| 표 2-16 | 광주시 전입 · 전출 지역(2021) | 23 |
| 표 2-17 | 광주시 외국인주민 출신국가(2021) | 25 |
| 표 2-18 | 광주시 거주유형별 외국인주민(2021) | 26 |
| 표 2-19 | 광주시 읍·면·동별 외국인주민 수(2020, 2021) | 27 |
| 표 2-20 | 경기도형 인구정책 지역 유형화 모형 | 28 |
| 표 2-21 | 용도지역별 토지이용현황 | 29 |
| 표 2-22 | 지목별 토지이용현황 | 29 |
| 표 2-23 | 광주시 산업체 및 종사자 현황 | 30 |
| 표 2-24 | 시군별 지역내총생산(명목) | 31 |
| 표 2-25 | 광주시 예산규모 | 32 |
| 표 2-26 | 광주시 세출 예산 | 32 |
| 표 2-27 | 광주시 재정자립도 | 33 |
| 표 2-28 | 광주시 도시공간 구상 | 34 |
| 표 2-29 | 광주시 발전구상 | 34 |
| 표 2-30 | 생활권 설정계획 | 35 |
| 표 2-31 | 규제에 따른 개발용도 제한 분석 | 39 |
| 표 2-32 | 지역활력타운 개념(예시) | 48 |
| 표 2-33 | 퇴촌생활권 현황 | 59 |

| | |
|---|-----|
| 표 2-34 광주시 인구정책 중장기계획(2020~2024)의 영역별 정책과제 | 61 |
| 표 3-1 경기도 및 광주시 소멸위험지수 | 65 |
| 표 3-2 광주시 5년간 연평균 읍면동별 인구 | 66 |
| 표 3-3 광주시 5년간 청년·고령인구 증감률 | 67 |
| 표 3-4 광주시 주간인구지수(2020년 기준) | 68 |
| 표 3-5 광주시 전체 / 퇴촌면 토지 지목별 현황 | 69 |
| 표 3-6 광주시 남종면 / 남한산성면 / 초월읍 토지 지목별 현황 | 70 |
| 표 3-7 지역별 주요 규제 | 71 |
| 표 3-8 권역별 문화·관광 자원 | 74 |
| 표 3-9 지역 유래로 살펴본 인문 자산 | 77 |
| 표 3-10 대상지역의 문화·관광 자원, 인문자산 | 81 |
| 표 3-11 한강수계기금 구역별 지급액 현황 비교 | 83 |
| 표 3-12 주민지원사업의 세부내용, 지침 제4조제2항 | 84 |
| 표 3-13 환경정비구역 증감현황(23.08 고시 기준) | 86 |
| 표 3-14 환경정비구역 지정시 행위제한 완화내역 | 87 |
| 표 3-15 음식점 가능호수 변경 현황(2024. 02) | 88 |
| 표 3-16 환경정비구역 지정 증감현황 | 89 |
| 표 3-17 환경정비구역 영업권 허가자 현황 | 90 |
| 표 3-18 함양 서하초등학교 작은학교살리기 | 92 |
| 표 3-19 곡성 오산초등학교 농촌유학 | 93 |
| 표 3-20 거창 승강기대학 | 94 |
| 표 3-21 안산 마을주치의 | 95 |
| 표 3-22 홍성 마을주치의 | 96 |
| 표 3-23 홍성 젊은협업농장 | 97 |
| 표 3-24 문경 (췌리플레이스와 화수헌 | 98 |
| 표 3-25 괴산 자연드림파크 사례 | 100 |
| 표 3-26 곡성 청춘작당 | 101 |
| 표 3-27 문경 달빛탐사대 | 102 |
| 표 3-28 공주 청년마을과 마을호텔 프로젝트 | 103 |
| 표 3-29 의성 이웃사촌 시범마을 | 104 |
| 표 3-30 함양군 농촌 유토피아 사업 단계별 내용 | 107 |
| 표 3-31 지역교류와 마을기업을 활용한 지역경제·관광활성화(군마현 전원마을 가와바) | 111 |
| 표 3-32 위성 업무공간 및 예술인 레지던스 등을 통한 관계인구 증대(토도쿠 시마현 카미야마초) | 113 |
| 표 3-33 예술·문화 활용 관광 활성화(카가와현 나오시마초) | 114 |
| 표 3-34 업종별 지출액 | 117 |

| | | |
|--------|----------------------------------|-----|
| 표 3-35 | 광주시 주요 관광지 | 118 |
| 표 3-36 | 광주시 관광객수 수요추정 결과(통계조사 대상시설 기준) | 121 |
| 표 3-37 | 수변공원 관광객수 예측 결과 | 122 |
| 표 3-38 | 1, 2, 3, 4차 주민의견 검토 결과 | 129 |
| 표 3-39 | 주민의견에 더해 행정 및 전문가 의견 검토 결과 | 129 |
| 표 4-1 | 4대 추진 전략 및 사업 | 135 |
| 표 4-2 | 마을기업 요건 | 182 |
| 표 5-1 | 지역협의체 구성 및 역할 | 196 |
| 표 5-2 | 시군별 기금사업비 연도별 지출 현황 | 198 |
| 표 5-3 | 재정운용상황 | 200 |
| 표 5-4 | 중첩규제 지역과 전략사업에 연계가능한 공모사업 현황 | 203 |
| 표 5-5 | 재정투자계획 | 204 |
| 표 5-6 | 유발계수 | 206 |
| 표 5-7 | 지역경제 파급효과 | 207 |
| 표 6-1 | 사업측면 정책제언 | 211 |
| 표 6-2 | 제도개선 측면 정책제언 | 216 |
| 표 6-3 | 시군별 직접지원비 증가 추이 | 217 |
| 표 6-4 | 우수사업 특별지원비(광역적·중장기적 사업) | 217 |
| 표 7-5 | 경기도 및 광주시 소멸위험지수 | 219 |
| 표 6-6 | 건축물의 용도별 오수발생량 및 정화조 처리대상인원 산정방법 | 224 |
| 표 부록-1 | 1차 주민 의견수렴 추진전략 및 사업 | 231 |
| 표 부록-2 | 1차 주민 의견 수렴 및 검토 | 232 |
| 표 부록-3 | 1차 주민 및 이해관계자 의견 수렴 추진전략 및 사업 | 234 |
| 표 부록-4 | 2차 주민 의견수렴 및 검토 | 235 |
| 표 부록-5 | 3차 주민 의견 및 검토내용 | 237 |
| 표 부록-6 | 주민의견 및 검토내용 | 240 |

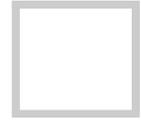
그림 차례 | Figures

| | |
|--|-----|
| 그림 1-1 개발제한구역 | 2 |
| 그림 1-2 상수원보호구역 | 2 |
| 그림 2-1 광주시 인구수의 변화(2004-2023.5) | 11 |
| 그림 2-2 광주시 가구유형별 분포(2021) | 14 |
| 그림 2-3 광주시 인구피라미드의 변화(2001,2021) | 15 |
| 그림 2-4 출생아수 추이(2012-2021) | 19 |
| 그림 2-5 외국인주민1) 인구 추이(2017-2021) | 24 |
| 그림 2-6 남한산성 소생활권, 퇴촌 소생활권, 남종 소생활권 구상도 | 36 |
| 그림 2-7 광주시 발전전략 | 58 |
| 그림 3-1 지방소멸 대응 추진사례 | 91 |
| 그림 3-2 이웃사촌 시범마을 사업분야와 세부 사업내용 | 105 |
| 그림 3-3 함양군 농촌 유토피아 사업 단계별 추진계획 | 108 |
| 그림 3-4 광주시 연간 방문자수 | 116 |
| 그림 3-5 광주시 주요방문지 지역별 비중 | 116 |
| 그림 3-6 업종별 지출액 | 117 |
| 그림 3-7 광주시 방문 목적 | 118 |
| 그림 4-1 중첩규제 대응전략 | 133 |
| 그림 4-2 지역소멸 대응전략 | 134 |
| 그림 4-3 둘레길 프로그램 위치 | 141 |
| 그림 4-4 팔당 토마토마라톤 대회 추진계획 | 146 |
| 그림 4-5 팔당호 수변 자전거 도로 개설 현황 | 148 |
| 그림 4-6 팔당 관광투어버스, 무궤도관광차 노선도 | 149 |
| 그림 4-7 농촌치유마을 조성 사업 계획 | 153 |
| 그림 4-8 문화예술인촌 조성 사업 계획 | 156 |
| 그림 4-9 펫 테마거리 조성 | 162 |
| 그림 4-10 스마트팜 조성 계획 | 167 |
| 그림 4-11 체험농원 조성지역 | 172 |
| 그림 5-1 단계별 추진계획 | 195 |
| 그림 5-2 '99~'22년도까지 기금 조성 및 사업비 지출 현황 | 197 |
| 그림 5-3 시군별 기금사업비 지출 현황 | 198 |
| 그림 6-1 폐수배출시설공정 흐름도 사례 | 223 |
| 그림 6-2 도로개설로 토지형질 변경지역 | 225 |

제1장

과업의 개요

1. 과업의 배경 및 목적
2. 과업의 내용
3. 과업의 수행절차



1. 과업의 배경 및 목적

가. 과업의 배경

□ 광주시 현황

- 광주시는 일부 지역이 상수원보호구역, 개발제한구역 등 중첩규제 대상
- 중첩규제로 개발이 제한되어 일자리 감소와 지역 침체로 이어짐
- 고령화 심화 등 지역 활력 저하로 지역소멸 위험도 높아짐

□ 광주시 규제지역 요구사항

- 일부 중첩규제로 인한 정체된 지역여건 향상 및 개선방안 모색
- 청년인구를 유입할 수 있는 지역특화 일자리 창출 방안 모색
- 지역활성화를 위한 다각도의 개선 방안 제시

나. 과업의 목적

- 광주시는 중첩규제 등으로 인한 문제점을 도출하여 지역소멸에 대응할 수 있는 지역특화 전략 확보 및 최적의 기본계획 수립

2. 과업의 범위와 내용

가. 과업의 범위

- 공간적 범위 : 광주시 내 상수원보호구역 및 개발제한구역
- ◆ 그림 1-1 개발제한구역



- ◆ 그림 1-2 상수원보호구역



- 시간적 범위 : 2023년 ~ 2032년(10년)

나. 과업의 내용

1) 기본현황 조사 및 분석

- 인구, 산업, 공간구조, 토지이용, 개발사업, 문화, 관광자원 등 현황 분석
- 지역소멸 대응 전략 수립을 위한 관련 법규, 정부 정책 등 분석
- 타 시·군 사례 및 지역소멸 대응을 위한 정책 현황 등 분석
- 권역별 지역 특성 분석

2) 기본구상 및 사업화방안 검토

□ 기본구상

- 지리적 특성, 접근성, 규제특성 등을 분석 후 유사한 지역을 권역별로 분류하여, 권역별 지역 특성에 맞는 사업 방향 및 전략 구상
- 권역별로 문화·관광, 일자리, 지역경제, 교통, 규제개선 등 분야별 사업안 구상
- 권역별 지역 경관을 이용한 사업안 구상
- 중첩규제 지역 특성을 고려하여 지역주민 생계 수단 확보 및 정주 인구 유치를 위한 방안 구상
- 지자체에서 정책으로 할 수 있는 사업과 지역주민이 자체적으로 할 수 있는 사업 구상
- 국가정책 방향, 지자체 중장기 계획, 지역발전계획, 관련 법규 등과 부합 여부 검토

□ 장래 수요

- 사업화 방안 시행 전·후 인구변화 예측

4 광주 중첩규제로 인한 지역소멸 대응 전략 수립

- 중·장기 관광객 수요 예측 및 인구 유입 등을 분석하고, 지역 접근성을 향상시킬 수 있는 방안 마련

□ 지역주민, 전문가 등 의견수렴 및 설문조사

- 지역주민 의견 수렴 및 실현 방안 검토(요구사항, 사업아이디어 등)
- 지역소멸 예방과 관련된 전문가 의견 청취 및 분석

□ 사업화 방안 수립

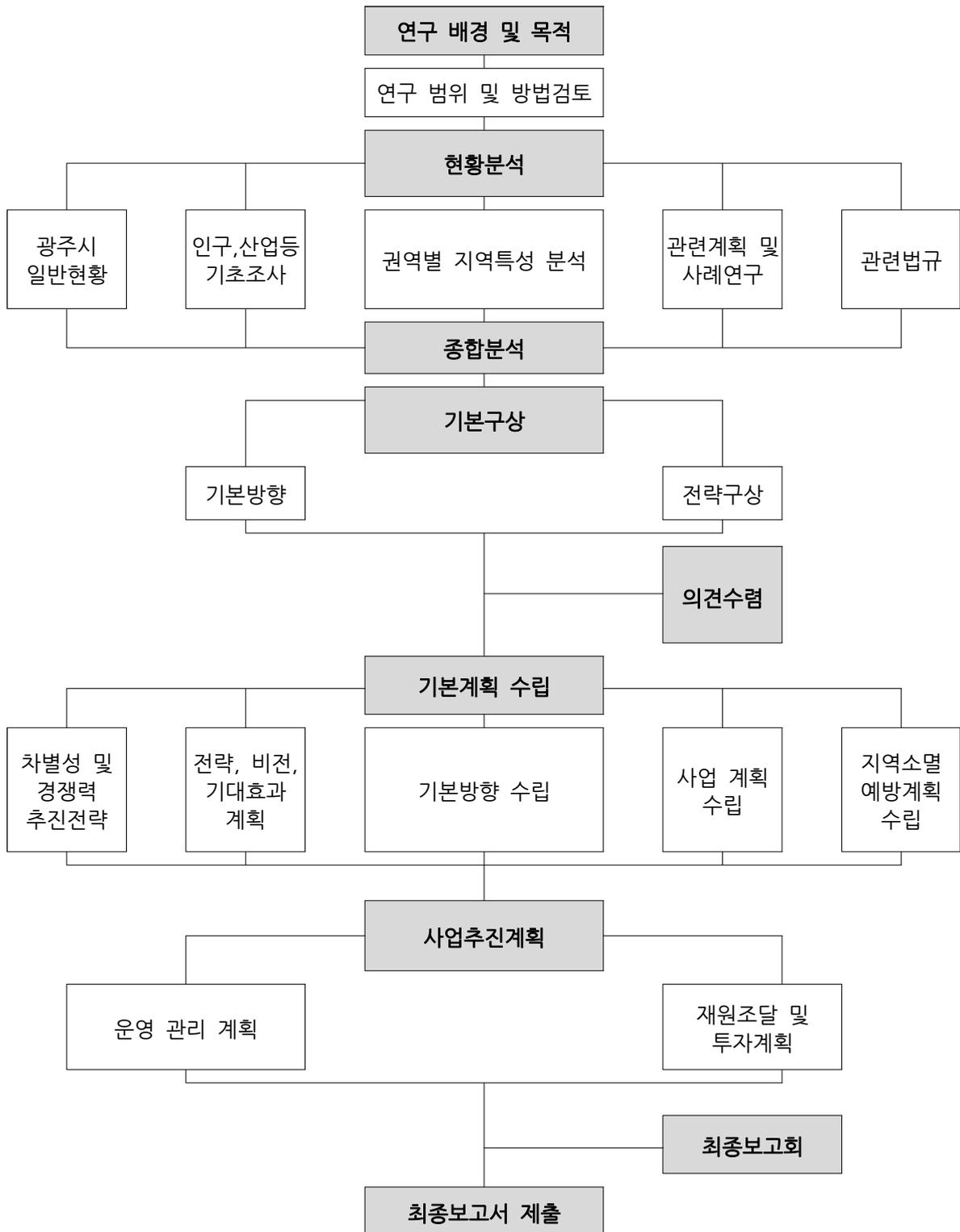
- 사업방식 및 관련 절차 검토, 단계별 추진방안 수립
- 재정여건을 감안한 적정 사업 규모 산정
- 사업규모 등을 고려하여 단기, 중기, 장기로 사업화 방안 수립
- 사업화 방안 사업비 산출, 자원조달 방안 검토
- 경제성 분석 및 파급효과 분석
- 사업 추진시 예상 문제점 및 대안 제시

3) 지역소멸 대응 기본계획 수립

- 지역 여건에 부합하는 사업의 추진목적, 역할, 기능, 타당성, 조성 방향 등 기본방향 제시
- 전략 및 비전, 성격, 기능 및 기대효과, 타 계획과의 연계성 도출
- 인접 지자체와 차별성 및 경쟁력을 확보할 수 있는 추진 전략 제시
- 사업운영 및 관리계획 수립
- 지역소멸 예방사업 추진계획 제시

3. 과업의 수행절차

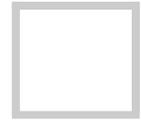
가. 추진체계



제2장

지역의 특성과 현황

1. 도시현황
2. 도시발전 방향
3. 중첩규제 현황



1. 도시 현황

가. 광주시 일반 현황

- 서울시 동남쪽에 위치하며 경기도의 중앙에 위치하는 광주시의 면적은 430.99km²임
- 동쪽으로 여주시, 이천시, 서쪽으로는 성남시, 남쪽으로는 용인시, 북쪽으로 남양주시, 양평군, 하남시와 마주함
- 시청을 중심으로 서울시 50km, 수원시 40km, 원주시 50km, 청주시 75km와 공간거리 유지
- 수도권 정비계획상 자연보전권역으로 도시개발에 많은 제약을 받고 있으며, 도시 서북측으로부터 수도권 도시개발 압력 증대

◆ 표 2-1 광주시 위치

| 시청소재지 | 단 | 경도와 위도의 극점 | | 연장거리 |
|------------------|----|------------|------------|-------------|
| | | 지명 | 극점 | |
| 경기도 광주시 행정타운로 50 | 동단 | 곤지암읍 유사리 | 동경 127도 26 | 동서간 27.88km |
| | 서단 | 신현동 | 동경 127도 08 | |
| 동경 127도 15 | 남단 | 도척면 추곡리 | 북위 37도 15 | 남북간 30.26km |
| 북위 37도 24 | 북단 | 남곡면 검천리 | 북위 37도 33 | |

나. 자연환경

1) 지형 및 지세

- 동부의 태백산맥에서 서쪽으로 뻗어있는 여러 산줄기 가운데 하나인 광주산맥의 영향권 안에 있음
- 산악으로 둘러싼 계곡형 지형이며, 남한산을 중심으로 한 광주산맥은 구릉이 많아서 기복이 매우 심하고 평지가 적어서 경지면적이 시 전체 면적의 5%에 불과함
- 산지의 경사가 심하고, 지형 발달 과정에서 풍화와 침식이 활발하고 퇴적은 일부 하천주변을 중심으로 좁게 발달
- 산지가 많아 밭농사를 주로 지으며, 쌀농사는 주로 서부 평야지대에서 지음

2) 기후

- 여름에는 기온이 높고 습도가 높으며, 겨울은 춥고 건조하여 대륙성 기후의 특성이 매우 강함
- 연평균기온은 13.4°C로 1월의 기온이 가장 낮은 -2.4°C, 7월이 가장 높은 27.7°C이며, 연강수량은 1,084.4mm이고 8~9월이 가장 많음

◆ 표 2-2 기상현황도

| 구분 | 기온(°C) | | | 강수량 (mm) | 일조시간 (hr) | 상대습도 (%) | 풍속 (m/sec) |
|--------|--------|------|------|-------------|--------------|-------------|---------------|
| | 평균 | 최고 | 최저 | | | | |
| 1월 | -2.4 | 2.6 | -7.8 | 24.1 | 191.6 | 67 | 1.9 |
| 2월 | 2.2 | 7.8 | -3.3 | 9.7 | 0.0 | 64 | 2.2 |
| 3월 | 8.1 | 14.6 | 2.7 | 102.8 | 221.4 | 72 | 1.9 |
| 4월 | 13.5 | 19.4 | 8.0 | 106.4 | 226.8 | 62 | 2.2 |
| 5월 | 16.5 | 21.8 | 11.6 | 179.2 | 208.6 | 77 | 2.0 |
| 6월 | 22.5 | 27.7 | 18.3 | 50.1 | 225.3 | 78 | 1.8 |
| 7월 | 27.7 | 32.5 | 23.8 | 134.4 | 242.6 | 77 | 1.8 |
| 8월 | 25.7 | 29.9 | 22.5 | 161.1 | 150.4 | 81 | 1.8 |
| 9월 | 22.6 | 27.1 | 18.7 | 164.1 | 0.0 | 75 | 2.1 |
| 10월 | 15.6 | 21.0 | 10.9 | 36.0 | 205.3 | 72 | 1.7 |
| 11월 | 7.9 | 13.5 | 3.0 | 104.2 | 0.0 | 74 | 1.6 |
| 12월 | 0.7 | 5.7 | -4.0 | 12.3 | 189.8 | 65 | 1.9 |
| 평균(합계) | 13.4 | 18.6 | 8.7 | 1,084.4 | 1,861.8 | 72 | 1.9 |

자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

다. 사회경제적 환경

1) 인구의 규모와 구성

가) 인구 규모

- 광주시의 인구는 2004년 최초로 20만명이 넘어섰으며, 이후에도 인구는 지속적으로 증가하여 2014년에는 30만명이 넘었고, 2022년 40만명을 넘어섬. 즉 2004년부터 2022년까지 인구수가 두 배 이상 증가하였음
- 광주시는 인구 규모는 경기도 인구의 2.9%이고, 도내 31개 시군 중 15번째로 인구가 많은 지역으로 장래추계인구에 의하면 본 계획이 마무리되는 2024년 광주시의 인구는 459,286명에 달할 것이라는 예측임(경기도 내부자료)
- 광주시의 이러한 급속한 인구증가는 대규모 택지개발과 성남-장호원간 자동차

전용도로, 제2영동고속도로 개통 등 타 도시와의 편리한 도로망 구축에 따른 인구유입 등으로 인한 것임

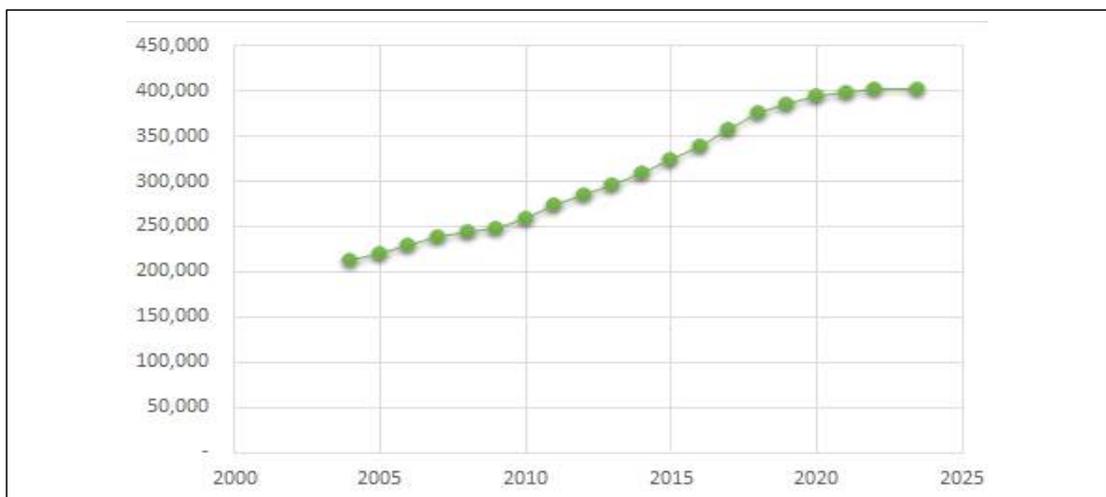
◆ 표 2-3 광주시 인구수의 변화(2004~2023.5)

| 연도별 | 합계 | | | 세대수 | 내국인 | | | 외국인 | | |
|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--------|-------|-------|
| | 계 | 남 | 녀 | | 계 | 남 | 녀 | 계 | 남 | 녀 |
| 2004 | 212,621 | 110,185 | 102,436 | 74,568 | 205,641 | 105,212 | 100,429 | 6,980 | 4,973 | 2,007 |
| 2005 | 220,705 | 114,384 | 106,321 | 79,288 | 214,498 | 109,769 | 104,729 | 6,207 | 4,615 | 1,592 |
| 2006 | 229,912 | 119,476 | 110,436 | 83,112 | 222,048 | 113,875 | 108,173 | 7,864 | 5,601 | 2,263 |
| 2007 | 238,044 | 124,029 | 114,015 | 86,616 | 229,319 | 117,740 | 111,579 | 8,725 | 6,289 | 2,436 |
| 2008 | 244,033 | 127,201 | 116,832 | 89,308 | 234,777 | 120,690 | 114,087 | 9,256 | 6,511 | 2,745 |
| 2009 | 247,957 | 129,241 | 118,716 | 91,154 | 238,583 | 122,741 | 115,842 | 9,374 | 6,500 | 2,874 |
| 2010 | 259,387 | 135,364 | 124,023 | 96,584 | 249,789 | 128,739 | 121,050 | 9,598 | 6,625 | 2,973 |
| 2011 | 274,814 | 142,963 | 131,851 | 102,687 | 265,222 | 136,415 | 128,807 | 9,592 | 6,548 | 3,044 |
| 2012 | 284,762 | 147,928 | 136,834 | 107,406 | 275,656 | 141,695 | 133,961 | 9,106 | 6,233 | 2,873 |
| 2013 | 296,383 | 154,163 | 142,220 | 112,358 | 286,699 | 147,488 | 139,211 | 9,684 | 6,675 | 3,009 |
| 2014 | 309,701 | 161,317 | 148,384 | 117,808 | 298,858 | 153,812 | 145,046 | 10,843 | 7,505 | 3,338 |
| 2015 | 324,056 | 168,514 | 155,542 | 124,114 | 312,579 | 160,610 | 151,969 | 11,477 | 7,904 | 3,573 |
| 2016 | 339,837 | 176,698 | 163,139 | 131,303 | 327,723 | 168,345 | 159,378 | 12,114 | 8,353 | 3,761 |
| 2017 | 358,371 | 186,114 | 172,257 | 140,112 | 345,947 | 177,521 | 168,426 | 12,424 | 8,593 | 3,831 |
| 2018 | 376,819 | 195,375 | 181,444 | 150,055 | 363,782 | 186,309 | 177,473 | 13,037 | 9,066 | 3,971 |
| 2019 | 385,643 | 199,766 | 185,874 | 156,884 | 372,654 | 190,774 | 181,880 | 12,989 | 8,992 | 3,994 |
| 2020 | 393,954 | 203,377 | 190,577 | 164,320 | 382,054 | 195,298 | 186,756 | 11,900 | 8,079 | 3,821 |
| 2021 | 398,225 | 204,932 | 193,293 | 167,673 | 387,289 | 197,673 | 189,616 | 10,936 | 7,259 | 3,677 |
| 2022 | 402,725 | 207,272 | 195,453 | 170,497 | 391,462 | 199,707 | 191,755 | 11,263 | 7,565 | 3,698 |
| 2023.5 | 402,828 | 207,536 | 195,292 | 170,514 | 391,053 | 199,524 | 191,529 | 11,775 | 8,012 | 3,763 |

자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

◆ 그림 2-1 광주시 인구수의 변화(2004~2023.5)

(단위 : 명)



자료 : 광주시청 인구통계(2023.5)

12 광주 증첩규제로 인한 지역소멸 대응 전략 수립

- 읍면동별 인구수와 세대수를 살펴본 결과가 <표 2-4>에 나타나 있음
- 21년 인구수가 가장 많은 지역인 오포읍(112,984명)은 오포1동, 오포2동, 신현동, 능평동으로 개편되었으며, 그 다음은 초월읍(48,213명), 탄벌동(38,680명) 순임
- 인구수가 가장 적은 지역은 남종면(1,470명)이었고, 이어서 남한산성면(2,373명), 도척면(9,446명) 순으로 나타남
- 세대수는 2022년 12월 기준 초월읍이 21,026세대로 가장 많았고, 그 다음은 신현동(17,019세대), 탄벌동(16,343세대) 순이었고, 세대수가 가장 적은 지역은 남종면(819세대)이었으며, 남한산성면(1,198세대), 도척면(5,060세대) 순으로 나타남

◆ 표 2-4 읍면동별 인구수 및 세대수와 증감률

(단위 : 세대, 명, %)

| 구 분 | 세 대 수 | | | | 인 구 수 | | | |
|-------|--------------|--------------|-------|--------|--------------|--------------|-------|--------|
| | 2021년 12월 | 2022년 12월 | 증감수 | 증감률 | 2021년 12월 | 2022년 12월 | 증감수 | 증감률 |
| 광주시 | 167,673 | 170,497 | 2,824 | 0.017 | 387,289 | 391,462 | 4,173 | 0.011 |
| 초월읍 | 20,133 | 21,026 | 893 | 0.044 | 46,550 | 48,213 | 1,663 | 0.036 |
| 곤지암읍 | 11,537 | 11,486 | -51 | -0.004 | 23,189 | 22,786 | -403 | -0.017 |
| 도척면 | 5,108 | 5,060 | -48 | -0.009 | 9,558 | 9,446 | -112 | -0.012 |
| 퇴촌면 | 7,500 | 7,604 | 104 | 0.014 | 15,844 | 15,849 | 5 | 0.000 |
| 남종면 | 814 | 819 | 5 | 0.006 | 1,490 | 1,470 | -20 | -0.013 |
| 남한산성면 | 1,245 | 1,198 | -47 | -0.038 | 2,493 | 2,373 | -120 | -0.048 |
| 오포지역 | 49,069 | | | | 112,984 | | | |
| 오포1동 | | 9,267 | 1,294 | 0.026 | | 21,317 | 3,000 | 0.027 |
| 오포2동 | | 13,725 | | | | 34,245 | | |
| 신현동 | | 17,019 | | | | 36,941 | | |
| 능평동 | | 10,352 | | | | 23,481 | | |
| 경안동 | 13,038 | 13,388 | 350 | 0.027 | 28,610 | 29,445 | 835 | 0.029 |
| 쌍령동 | 7,168 | 7,162 | -6 | -0.001 | 18,308 | 18,154 | -154 | -0.008 |
| 송정동 | 9,727 | 9,648 | -79 | -0.008 | 22,041 | 21,577 | -464 | -0.021 |
| 탄벌동 | 16,351 | 16,343 | -8 | 0.000 | 39,051 | 38,680 | -371 | -0.010 |
| 광남1동 | 14,289 | 14,776 | 487 | 0.034 | 33,369 | 34,157 | 788 | 0.024 |
| 광남2동 | 11,694 | 11,624 | -70 | -0.006 | 33,802 | 33,328 | -474 | -0.014 |

자료 : 광주시 홈페이지(<http://www.gjcity.go.kr>) '통계정보-주민등록인구통계'.

- 전년도 대비 증감률을 살펴보면, 인구수의 경우 오포읍, 초월읍 등 5개 읍·면·동은 인구가 증가했지만, 곤지암읍, 송정동 등 8개 읍·면은 감소한 것으로 나타났음
- 세대수의 증감률은 인구수에 비해 적게 감소한 경우가 다소 있는데, 이러한 결과는 세대원 수의 감소를 의미함
- 세대원 수의 감소 현상은 1인가구의 증가와도 맥락을 같이하며 <표 2-5>에 나타나듯이, 2015년 광주시의 전체 가구 대비 1인 가구 비중은 21.4%에 불과하였으나 2021년에는 25.3%에 이르고 있음
- 경기도 보다는 낮은 수준이지만, 단기간에 급속한 1인가구 증가 경향을 확인할 수 있음

◆ 표 2-5 전체가구 대비 1인가구 비중 추이

(단위 : %)

| 구 분 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-----|------|------|------|------|------|------|------|
| 경기도 | 23.4 | 23.8 | 24.4 | 25.2 | 26.3 | 27.6 | 29.2 |
| 광주시 | 21.4 | 21.5 | 22.0 | 22.6 | 23.4 | 24.2 | 25.3 |

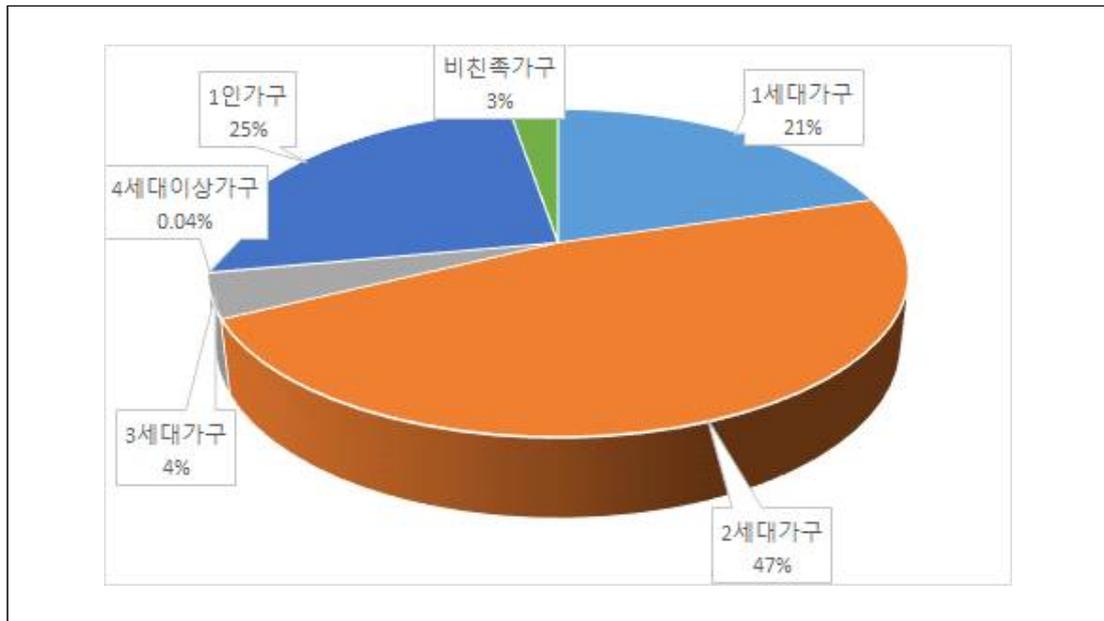
자료 : 행정안전부(각 년도). 「인구총조사」 - '1인가구 현황'.

- 2021년 광주시의 가구유형을 보면 2세대 가구(47%)가 가장 많았으며, 1인 가구(25%)가 두 번째로 높은 비율인 가구유형이었음. 세 번째로 많은 가구유형은 1세대 가구로 21%이고, 3세대가구 4%, 비친족가구 3% 순으로 나타남(<그림 2-2> 참조)

14 광주 증첩규제로 인한 지역소멸 대응 전략 수립

◆ 그림 2-2 광주시 가구유형별 분포(2021)

(단위 : %, N=131,002)



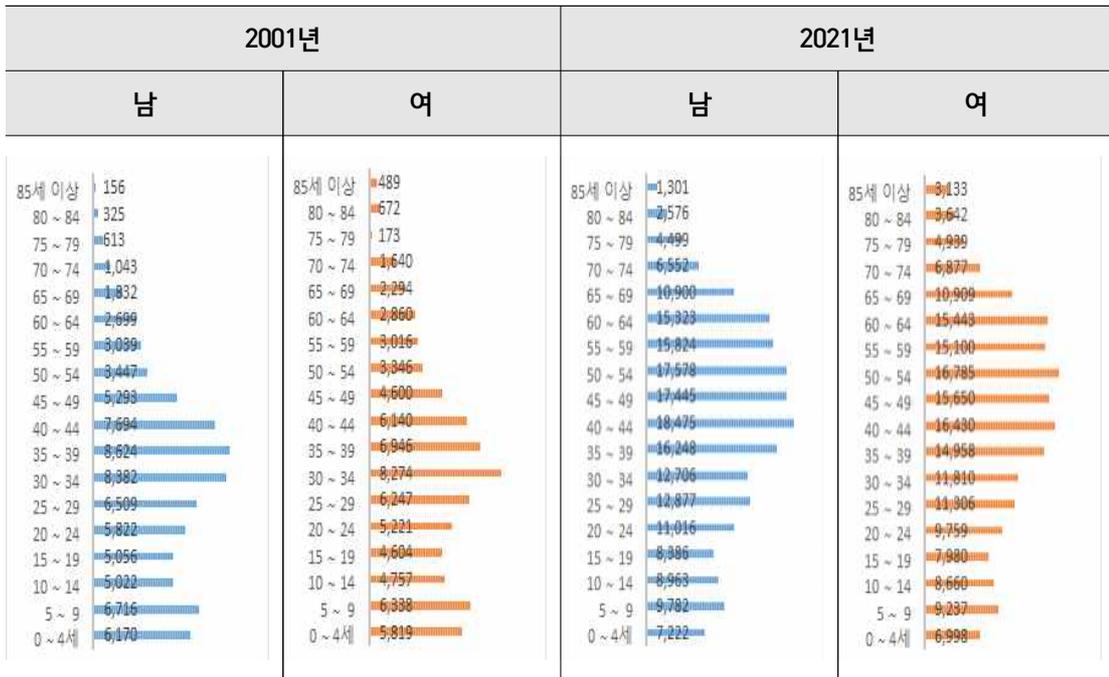
자료 : 행정안전부(2021). 「인구총조사」 - '가구의 성, 연령 및 세대구성별 가구(일반가구)'.

나) 인구 구성

- 2001년과 2021년의 연령대별 인구의 비교를 통해 광주시의 인구는 규모뿐만 아니라 성과 연령 구성도 매우 급격하게 변화하였음을 알 수 있음
- 2001년의 경우, 30대의 중간연령층이 매우 두텁고, 10세 미만의 유소년층이 이를 받치는 형태며, 고령층은 매우 빈약한 형태이나 21년이 지난 2021년에는 유소년층 인구부분이 대폭 감소하고 30대~60대까지의 인구가 전체적으로 퍼져 있으며 고연령층인 상층부 인구가 많아졌음
- 최근 우리사회의 저출산과 고령화 현상을 그대로 드러내고 있음(<그림 2-3> 참조)
- 성별분포는 2001년의 경우 50대중반까지 남성이 많지만 이후 연령대는 여성이 많은 반면, 2021년에는 전연령대 남성이 많고 60세 이후부터 점차 여성이 많은 것을 알 수 있음

◆ 그림 2-3 광주시 인구피라미드의 변화(2001,2021)

(단위 : 명)



자료 : 행정안전부(2001,2021), 「주민등록인구현황」 - 「행정구역(시군구)별, 5세별 인구수」.

- 세 연령집단의 성별 인구분포를 통해 세부적으로 살펴보면 <표 2-6>에서 확인할 수 있듯이 유소년층(0~14세)과 생산가능인구(15~64세)는 남성인구가 다소 많으나 고령인구(65세 이상)는 여성인구가 월등히 많음

◆ 표 2-6 광주시 성별 · 연령집단별 인구 분포(2021)

(단위 : 명, %)

| 연령별 | 계 | 남성 | | 여성 | |
|--------------|---------|---------|------|---------|------|
| | | 인구수 | 구성비 | 인구수 | 구성비 |
| 총 인 구 | 387,289 | 197,673 | 51.0 | 189,616 | 49.0 |
| 유소년(0~14세) | 50,862 | 25,967 | 51.1 | 24,895 | 48.9 |
| 생산가능(15~64세) | 281,099 | 145,878 | 51.9 | 135,221 | 48.1 |
| 고령(65세이상) | 55,328 | 25,828 | 46.7 | 29,500 | 53.3 |

자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

- <표 2-7>는 광주시 읍면동별 연령집단의 인구구성을 살펴보면, 먼저 유소년인구는 52,525명으로 총인구의 14.4%에 해당하며, 광주의 유소년 인구비율은 경기도(14.2%) 보다 높게 나타남

16 광주 중첩규제로 인한 지역소멸 대응 전략 수립

- 상대적으로 오포1동, 오포2동, 신현동, 능평동, 초월읍, 경안동, 광남동은 유소년 비율이 높고, 도척면, 남종면은 낮음
- 생산가능인구는 총 281,099명으로 인구의 72.6%에 해당하며, 경기도 생산가능인구 비율(73.4%)과 비교하면 비슷하나 다소 낮은 수준임. 오포읍, 경안동, 송정동의 생산가능인구 비율은 상대적으로 높고 남종면, 남한산성면은 낮게 나타남
- 고령인구는 61,316명으로 인구의 15.68%에 해당함. 경기도 고령인구비율(15.05%)와 유사한 수준임
- 광남2동이 9.63%로 고령인구의 비율이 가장 낮고, 남종면, 남한산성면의 노인 인구는 각각 41.98%, 32.94%로 이른바 초고령사회 수준임¹⁾

◆ 표 2-7 광주시 읍면동별 · 연령집단별 인구 분포(2023.5)

(단위 : 명, %)

| 구 분 | 총 인 구 | | | | 구 성 비 | | |
|-------|---------|----------------|------------------|----------------|----------------|------------------|----------------|
| | 계 | 유소년 (0-14세) | 생산가능 (15-64세) | 고 령 (65세이상) | 유소년 (0-14세) | 생산가능 (15-64세) | 고 령 (65세이상) |
| 광주시 | 391,053 | 48,945 | 280,792 | 61,316 | 12.52 | 71.80 | 15.68 |
| 초월읍 | 49,187 | 5,718 | 35,960 | 7,509 | 11.63 | 73.11 | 15.27 |
| 곤지암읍 | 22,535 | 1,898 | 16,101 | 4,536 | 8.42 | 71.45 | 20.13 |
| 도척면 | 9,415 | 675 | 6,338 | 2,402 | 7.17 | 67.32 | 25.51 |
| 퇴촌면 | 15,773 | 1,587 | 9,894 | 4,292 | 10.06 | 62.73 | 27.21 |
| 남종면 | 1,465 | 45 | 805 | 615 | 3.07 | 54.95 | 41.98 |
| 남한산성면 | 2,344 | 200 | 1,372 | 772 | 8.53 | 58.53 | 32.94 |
| 오포1동 | 21,449 | 3,089 | 15,053 | 3,307 | 14.40 | 70.18 | 15.42 |
| 오포2동 | 33,897 | 4,956 | 24,337 | 4,604 | 14.62 | 71.80 | 13.58 |
| 신현동 | 36,760 | 4,416 | 27,439 | 4,905 | 12.01 | 74.64 | 13.34 |
| 능평동 | 23,422 | 2,918 | 16,879 | 3,625 | 12.46 | 72.06 | 15.48 |

1) UN에서는 65세 이상 인구가 총인구의 7% 이상이면 고령화사회, 14% 이상이면 고령사회, 20% 이상이면 초고령사회라 함.

| | | | | | | | |
|------|--------|-------|--------|-------|-------|-------|-------|
| 경안동 | 29,213 | 4,087 | 20,926 | 4,200 | 13.99 | 71.63 | 14.38 |
| 쌍령동 | 18,048 | 2,500 | 13,137 | 2,411 | 13.85 | 72.79 | 13.36 |
| 송정동 | 21,373 | 2,161 | 15,552 | 3,660 | 10.11 | 72.76 | 17.12 |
| 탄벌동 | 38,616 | 4,100 | 28,693 | 5,823 | 10.62 | 74.30 | 15.08 |
| 광남1동 | 33,988 | 3,605 | 24,962 | 5,421 | 10.61 | 73.44 | 15.95 |
| 광남2동 | 33,568 | 6,990 | 23,344 | 3,234 | 20.82 | 69.54 | 9.63 |

자료 : 광주시청, 주민등록 인구통계(2023. 5. 기준)

- 65세 이상 고령인구 비율은 2023년 5월 기준으로 15.68%임
- 2004년 고령인구 7%로 고령화 사회 진입 후 점차 빠르게 증가하고 있음
- 경기도와 비교하면 2019년까지는 비슷하거나 약간 낮은 비율로 증가하다가 2020년 광주시 고령인구가 많이 증가하여 2023. 5월 기준으로는 0.7%가 높은 것으로 나타남(<표 2-8> 참조)

◆ 표 2-8 광주시 65세 이상 고령인구 비율(2004~2023.5)

(단위 : %)

| 구 분 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023.5. |
|-----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------|
| 경기도 | 10.2 | 10.5 | 10.8 | 11.4 | 11.9 | 12.5 | 13.2 | 13.9 | 14.7 | 15.0 |
| 광주시 | 10.2 | 10.5 | 10.7 | 11.3 | 11.8 | 12.4 | 13.4 | 14.3 | 15.2 | 15.7 |

자료 : 행정안전부(각년도). 「주민등록인구현황」 - 「행정구역(시군구)별, 5세별 인구수」.

- <표 2-9>은 2019년에서 2023년 5월까지 읍면동별 고령인구 현황을 살펴본 것으로 10개 읍면동 모두 고령인구 비율은 증가하였지만, 그 가운데서 남한산성면의 고령화 증가율이 8.24%p로 가장 높았음
- 2019년 남한산성면의 고령인구는 24.7%였지만, 2023년 5월에는 32.94%로 증가함
- 남한산성면에 이어 고령화 진행속도가 빠른 지역은 남종면(6.88%p)이고, 송정동(5.41%p) 순임

18 광주 중첩규제로 인한 지역소멸 대응 전략 수립

- 고령인구 비율이 상대적으로 증가정도가 낮은 지역은 초월읍(2.54%p)이고, 광남동(2.89%p), 경안동(3.07%p) 순임

◆ 표 2-9 광주시 읍면동별 고령인구 비율추이(2019-2023.5)

(단위 : %, %p)

| 구 분 | | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023.5 | 2019-2023.5간 증감 (‘19년대비 23년 5월) |
|-------|------|------|-------|-------|-------|--------|------------------------------------|
| 광주시 | | 12.4 | 13.36 | 14.26 | 15.18 | 15.69 | 3.29 |
| 오포지역 | 오포1동 | 11.3 | 12.19 | 13.11 | 14.84 | 15.39 | 3.16 |
| | 오포2동 | | | | 13.13 | 13.58 | |
| | 신현동 | | | | 12.72 | 13.37 | |
| | 능평동 | | | | 15.01 | 15.48 | |
| 초월읍 | | 12.7 | 13.32 | 14.35 | 15.17 | 15.24 | 2.54 |
| 곤지암읍 | | 16.1 | 17.11 | 18.01 | 19.42 | 20.15 | 4.05 |
| 도척면 | | 20.8 | 21.97 | 22.99 | 24.83 | 25.49 | 4.69 |
| 퇴촌면 | | 22.5 | 23.75 | 24.79 | 26.42 | 27.2 | 4.70 |
| 남종면 | | 35.1 | 36.41 | 38.61 | 40.65 | 41.98 | 6.88 |
| 남한산성면 | | 24.7 | 26.87 | 29.2 | 31.8 | 32.94 | 8.24 |
| 경안동 | | 11.3 | 13.77 | 13.38 | 14.01 | 14.37 | 3.07 |
| 쌍령동 | | | 10.69 | 11.72 | 12.85 | 13.38 | |
| 송정동 | | 11.7 | 13.75 | 15.08 | 16.43 | 17.11 | 5.41 |
| 탄벌동 | | | 12.18 | 13.25 | 14.4 | 15.07 | |
| 광남동 | 광남1동 | 9.9 | 13.36 | 14.55 | 15.41 | 15.94 | 2.89 |
| | 광남2동 | | 7.91 | 8.54 | 9.35 | 9.63 | |

자료 : 행정안전부(각년도). 「주민등록인구현황」 - '행정구역(시군구)별, 5세별 인구수'.

2) 인구의 자연적 증감

가) 출생

- 2021년 광주시의 합계출산율²⁾은 0.883명으로 인구 대체수준인 2.1명에 현저하게 미치지 못하는 초저출산 상황으로 광주시 또한 우리사회의 지속적인 저출산 경향에서 예외가 아님
- 광주의 합계출산율은 전국이나 경기도와 비교하면 다소 높은 수준이나, 지난 10년간 통계 집계 이후에 최저치를 기록함(<표 2-10> 참조)

◆ 표 2-10 합계출산율 추이(2012-2021)

(단위 : %)

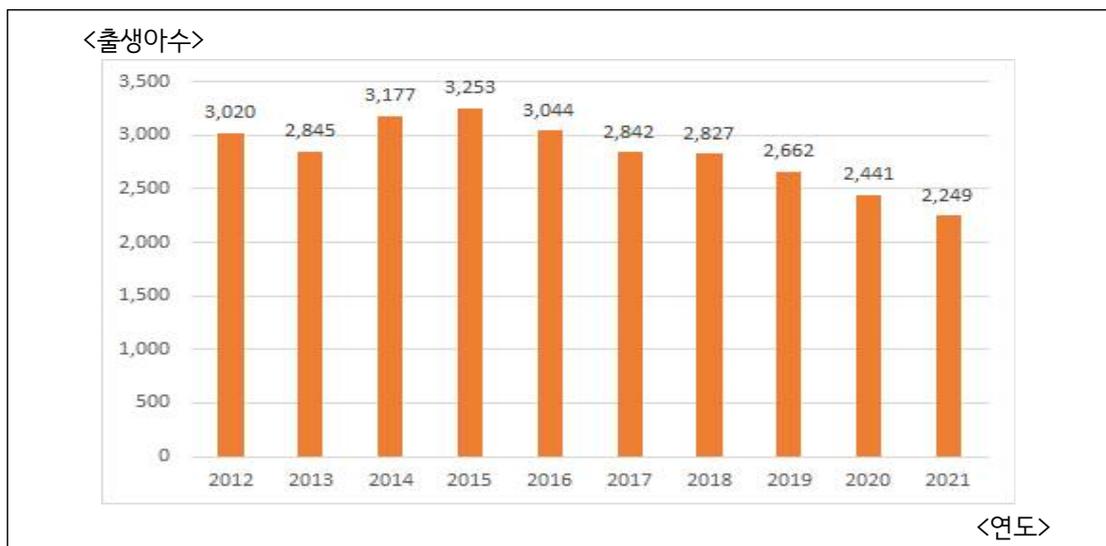
| 구분 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 전국 | 1.297 | 1.187 | 1.205 | 1.239 | 1.172 | 1.052 | 0.977 | 0.918 | 0.837 | 0.808 |
| 경기도 | 1.355 | 1.226 | 1.241 | 1.272 | 1.194 | 1.069 | 0.002 | 0.943 | 0.878 | 0.853 |
| 광주시 | 1.471 | 1.340 | 1.453 | 1.450 | 1.323 | 1.187 | 1.127 | 1.043 | 0.959 | 0.883 |

자료 : 행정안전부(각년도), 「인구동향조사」 - '시도/시군구 합계출산율'.

- 지난 10년간 광주시의 출생아수 변화를 살펴보면, 2012년 3,020명에서 등락을 반복하다 2015년 3,253명으로 최고점을 찍었으나, 이후 꾸준히 하락하여 2021년 2,249명에 그침(<그림 2-4> 참조)

◆ 그림 2-4 출생아수 추이(2012-2021)

(단위 : 명)



자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

2) 합계출산율 : 여성 1명이 가임기간(15-49세) 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 자녀의 수

20 광주 증첩규제로 인한 지역소멸 대응 전략 수립

- <표 2-11>은 최근 5년간(2018년~2022년) 읍면동별 출생아수를 나타낸 것으로 지난 5년간 광주시 전체의 출생아 수는 21% 감소하였음
- 읍면동 가운데 도척면은 37%(11명) 증가하였고, 초월읍은 4%(11명)가 증가, 경안동·쌍령동은 2%(7명)이 증가하였으나 이 두 지역을 제외한 모든 읍·면·동 출생아수가 감소한 것으로 나타남
- 출생아의 수로는 오포지역이 343명으로 가장 많이 감소하였고, 송정동·탄벌동 151명, 광남동 83명, 곤지암읍 37명 순이며 비율은 남종면 100%, 남한산성면 40%, 송정동·탄벌동 36% 순으로 감소함

◆ 표 2-11 읍면동별 출생아수 추이(2018-2022)

(단위 : 명, %)

| 구분 | 2018년 | 2019년 | 2020년 (쌍령동, 탄벌동, 광남1,2동 12월분) | 2021년 | 2022년 | 최근 5년간 (2018년 대비 2022년) | | |
|-------|-------|-------|--|-------|-------|-------------------------------|-------|------|
| | | | | | | 증감수 | 증감률 | |
| 광주시 | 2,895 | 2,717 | 2,460 | 2,284 | 2300 | -595 | -21% | |
| 오포지역 | 오포1동 | 1,094 | 851 | 793 | 494 | -343 | -31% | |
| | 오포2동 | | | | | | | 50 |
| | 신현동 | | | | | | | 64 |
| | 능평동 | | | | | | | 95 |
| | | | | | 48 | | | |
| 초월읍 | 281 | 272 | 245 | 271 | 292 | 11 | 4% | |
| 곤지암읍 | 126 | 116 | 113 | 94 | 89 | -37 | -29% | |
| 도척면 | 30 | 31 | 26 | 24 | 41 | 11 | 37% | |
| 퇴촌면 | 48 | 57 | 43 | 49 | 43 | -5 | -10% | |
| 남종면 | 3 | 1 | 3 | 1 | 0 | -3 | -100% | |
| 남한산성면 | 5 | 8 | 6 | 3 | 3 | -2 | -40% | |
| 경안동 | 356 | 345 | 300 | 136 | 230 | 7 | 2% | |
| 쌍령동 | | | 11 | 142 | 133 | | | |
| 송정동 | 417 | 402 | 309 | 102 | 91 | -151 | -36% | |
| 탄벌동 | | | 10 | 185 | 175 | | | |
| 광남동 | 광남1동 | 535 | 496 | 16 | 174 | 174 | -83 | -16% |
| | 광남2동 | | | 31 | 310 | 278 | | |

자료 : 행정안전부(각년도), 「인구동향조사」 - '인구동태건수 및 동태율: 읍면동 성별/출생, 사망, 혼인, 이혼건수'.

- 혼인건수 변화를 알아봄으로써 저출산과의 연관성을 알아볼 수 있는데 <표 2-12>에 나타나듯이, 2022년 광주시의 혼인건수는 1,521건으로 2012년도 대비 461건 감소하였음
- 지난 10년간 광주시의 혼인건수는 2012년 1,982건이었으나 2022년 1,521건으로 461건이 감소하였고 감소율은 -0.23%임
- 혼인건수는 2016-2018년 잠시 증가추세였으나 그 이후 꾸준히 하락하였음

◆ 표 2-12 광주시 혼인건수 추이(2012~2022)

(단위 : 건, %)

| 구분 | 2012 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2012년 대비 2022년 | |
|-----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------------------|-------|
| | | | | | | | | | | 증감수 | 증감률 |
| 경기도 | 79,449 | 73,950 | 70,052 | 66,429 | 66,877 | 62,356 | 57,814 | 54,658 | 54,178 | -25,271 | -0.32 |
| 광주시 | 1,982 | 2,180 | 2,162 | 2,173 | 2,210 | 1,931 | 1,736 | 1,635 | 1,521 | -461 | -0.23 |

자료 : 행정안전부(각년도). 「인구동향조사」 - '시군구 월별 혼인'.

나) 사망

- <표 2-13>은 광주시의 성별 사망자 수 및 사망률을 나타낸 것임
- 2021년 광주시의 전체 사망자수는 1,861명으로 이 가운데 남성은 1,035명이고 여성은 그보다 작은 826명임
- 인구 십만명당 사망자수는 남성 529.9명, 여성 441.3명이며 전체는 486.5명이며 전체적으로는 경기도의 사망률이 더 높은 것으로 나타남

◆ 표 2-13 광주시 성별 사망자 및 인구 십만명 당 사망자 수(2021)

(단위 : 명)

| 구분 | 사망자수 | | | 십만명당 사망자수 | | |
|-----|--------|--------|--------|-----------|-------|-------|
| | 전체 | 남성 | 여성 | 전체 | 남성 | 여성 |
| 경기도 | 67,399 | 36,461 | 30,938 | 503.0 | 541.0 | 464.6 |
| 광주시 | 1,861 | 1,035 | 826 | 486.5 | 529.9 | 441.3 |

자료 : KOSIS 경기도 사망자수 통계, 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

- 지난 4년간 광주시의 출생과 사망 분석을 통해 인구의 자연적 증감현황을 알 수 있음
- 지난 4년간 출생은 점차 감소하였고, 반면에 사망은 점차 증가하는 추세임
- 자연증가는 2018년 1,358명에서 점차 크게 감소하는 추세로 2021년에는 423명 수준에 이름(<표 2-14> 참조)

◆ 표 2-14 광주시 인구의 자연적 증감 추이(2014-2018)

(단위 : 명)

| 구 분 | 출 생(A) | 사 망(B) | 자연증가(A-B) |
|-------|--------|--------|-----------|
| 2018년 | 2,895 | 1,537 | 1,358 |
| 2019년 | 2,717 | 1,598 | 1,119 |
| 2020년 | 2,460 | 1,710 | 750 |
| 2021년 | 2,284 | 1,861 | 423 |

자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

3) 인구의 사회적 증감

가) 인구의 전입과 전출

- <표 2-15>은 광주시 인구의 사회적 이동 추이를 보여주고 있음
- 2017년 56,822명, 2021년 56,359명으로 꾸준히 전입하고 있으며. 전출의 경우는 지속적으로 증가하였는데, 2017년 40,232명이던 전출인구는 이후 5년간 점차 증가하여 2021년에는 51,263명으로 5만명대를 넘겼음
- 전입인구와 전출인구의 차를 나타내는 순이동은 전입이 전출보다 많아서 5년 내내 양수를 기록하고 있으나 감소하는 추세임
- 2021년 광주시의 순이동 인구는 5,096명임

◆ 표 2-15 광주시 인구의 사회적 이동 추이(2017-2021)

(단위 : 명)

| 구 분 | 전 입(A) | 전 출(B) | 순이동(A-B) |
|-------|--------|--------|----------|
| 2017년 | 56,822 | 40,232 | 16,590 |
| 2018년 | 58,486 | 42,087 | 16,399 |
| 2019년 | 50,192 | 42,534 | 7,658 |
| 2020년 | 54,712 | 46,135 | 8,577 |
| 2021년 | 56,359 | 51,263 | 5,096 |

자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

- 즉, 광주시는 출생과 사망에 의한 인구의 자연증가는 감소하는 추세이나, 전입과 전출에 의한 사회적 이동이 증가하는 추세임
- <표 2-16>은 지역간 전입과 전출의 현황을 나타낸 것임
- 전입인구 56,359명은 광주시 관내 이동(A) 17,639명과 시·군간 전입인구(B) 22,587명, 그리고 시·도간 이동의 전입인구(D) 16,133명을 합한 값으로, 시·군간 전입이 40.1%로 가장 많고, 그리고 광주시 관내 전입은 31.3%, 시·도간 전입 28.6% 순으로 나타남. 즉 전입인구 10명 가운데 40%는 경기도내 이웃 시·군에서 왔고, 30%는 서울 등 타광역 단위에서 왔으며, 30%는 관내 이동임
- 광주시의 전출인구 51,263명은 광주관내 이동(A) 17,639명, 시·군간 전출인구(C) 20,397명, 그리고 시·도간 전출인구(E) 13,227명을 합한 수치로, 시·군간 전출이 39.8%로 가장 많고, 그 다음은 광주시 관내 전출(34.4%), 시·도간 전출(25.8%) 순으로 나타남. 즉 전출인구 10명 가운데 4명은 도내 이웃 시·군으로 이사했고, 3명은 광주시 관내 이동이며, 3명은 서울 등 타 광역으로 이동함

◆ 표 2-16 광주시 전입 · 전출 지역(2021)

(단위 : 명)

| 구분 | 총이동 | | 경기도내 이동 | | | 시·도간 이동 | |
|----|---------------|---------------|------------|--------|--------|---------|--------|
| | 전입 (A+B+D) | 전출 (A+C+E) | 시군내 (A) | 시군간 | | 전입(D) | 전출(E) |
| | | | | 전입(B) | 전출(C) | | |
| 전체 | 56,359 | 51,263 | 17,639 | 22,587 | 20,397 | 16,133 | 13,227 |

자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

나) 외국인 주민 인구

- 2017년 12,424명이었던 광주시의 외국인주민 인구는 점차 증가하여 2021년 현재 10,936명으로, 광주시 전체인구의 6.5%에 달하는 수준임
- 성별로는 남성이 여성의 2배가량 많은 것을 알 수 있음(<그림 2-5> 참조)

◆ 그림 2-5 외국인주민1) 인구 추이(2017-2021)

(단위 : 명)



주1) 아래 표 및 그림의 모든 '외국인주민'은 외국인이 정주의 목적으로 국내에 들어와 국적을 취득하여 국민의 일부가 된 자와 그 자녀 및 90일을 초과 거주하는 자를 말함(90일 이하 단기 체류자격의 외국인은 제외).

자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

- 광주시에 거주하는 외국인주민의 출신국가를 알아본 결과, 중국 조선족이 21.7%(3,403명)로 가장 많았고, 그 다음은 동남아시아 기타지역(1,905명) 및 서남아시아(1,914명)가 12.2%로 많았으며 태국 12.0%(1,886명), 베트남 11.4%(1,781명) 순으로 나타남
- 성별로 보면, 여성은 중국 한족 등, 중국 조선족, 그리고 베트남 출신이 남성보다 많고, 남성은 몽골, 필리핀, 태국, 인도네시아, 동남아시아 기타지역, 서남아시아, 중앙아시아 등이 여성에 비해 상대적으로 많았음

◆ 표 2-17 광주시 외국인주민 출신국가(2021)

(단위 : 명, %)

| 구분 | | 전체 | | 남성 | | 여성 | |
|---------------------|------------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
| | | 인구수 | 비율 | 인구수 | 비율 | 인구수 | 비율 |
| 계 | | 16,081 | 100.0 | 12,713 | 100.0 | 11,869 | 100.0 |
| 동북 아시아 | 소계 | 5,657 | 35.2 | 2,894 | 22.8 | 2,763 | 23.3 |
| | 중국 | 868 | 5.4 | 326 | 2.6 | 542 | 4.6 |
| | 중국(한국계) | 4,003 | 24.9 | 2,110 | 16.6 | 1,893 | 15.9 |
| | 대만 | 37 | 0.2 | 15 | 0.1 | 22 | 0.2 |
| | 일본 | 104 | 0.6 | 18 | 0.1 | 86 | 0.7 |
| | 몽골 | 645 | 4.0 | 425 | 3.3 | 220 | 1.9 |
| 동남 아시아 | 소계 | 7,042 | 43.8 | 4,950 | 38.9 | 2,092 | 17.6 |
| | 베트남 | 1,763 | 11.0 | 941 | 7.4 | 822 | 6.9 |
| | 필리핀 | 956 | 5.9 | 702 | 5.5 | 254 | 2.1 |
| | 태국 | 2,264 | 14.1 | 1,536 | 12.1 | 728 | 6.1 |
| | 인도네시아 | 234 | 1.5 | 212 | 1.7 | 22 | 0.2 |
| | 캄보디아 | 1,084 | 6.7 | 839 | 6.6 | 245 | 2.1 |
| | 미얀마 | 696 | 4.3 | 689 | 5.4 | 7 | 0.1 |
| | 기타 ²⁾ | 43 | 0.3 | 26 | 0.2 | 8 | 0.1 |
| 서남아시아 ³⁾ | | 1,518 | 9.4 | 1,416 | 11.1 | 102 | 0.9 |
| 중앙아시아 ⁴⁾ | | 891 | 5.5 | 556 | 4.4 | 335 | 2.8 |
| 아시아(기타) | | 23 | 0.1 | 17 | 0.1 | 6 | 0.1 |
| 북미 | 소계 | 406 | 2.5 | 200 | 1.6 | 206 | 1.7 |
| | 미국 | 311 | 1.9 | 161 | 1.3 | 150 | 1.3 |
| | 캐나다 | 95 | 0.6 | 39 | 0.3 | 56 | 0.5 |
| 유럽 | 소계 | 412 | 2.6 | 229 | 1.8 | 183 | 1.5 |
| | 러시아 | 141 | 0.9 | 89 | 0.7 | 52 | 0.4 |
| | 한국계러시아 | 189 | 1.2 | 97 | 0.8 | 92 | 0.8 |
| | 영국 | 23 | 0.1 | 15 | 0.1 | 8 | 0.1 |
| | 기타 | 59 | 0.4 | 28 | 0.2 | 31 | 0.3 |
| 오세아니아 | | 53 | 0.3 | 25 | 0.2 | 28 | 0.2 |
| 중남미 | | 10 | 0.1 | 6 | 0.0 | 4 | 0.0 |
| 아프리카 | | 67 | 0.4 | 52 | 0.4 | 15 | 0.1 |
| 기타 ⁵⁾ | | * | * | * | * | * | * |

주1) 동남아시아'기타': 말레이시아, 라오스, 동티모르, 기타 등
 2) 서남아시아: 스리랑카, 파키스탄, 네팔, 방글라데시, 인도, 몰디브, 부탄 등
 3) 중앙아시아: 우즈베키스탄, 카자흐스탄, 키르기스탄, 아프가니스탄, 타지키스탄 등
 4) 기타: 동북아, 동남아, 서남아, 중앙아 등에 포함되지 않은 국가
 5) 전체 인구수는 5인미만인 경우도 포함하여 집계함. 성별 인구수는 5인 미만은 집계 제외하여 비율의 합이 100.0이 되지 않을 수 있음.
 6) *은 5인 미만인 경우이며, 전체 인구수만 기재함.
 자료 : 행정안전부(2017). 「지방자치단체외국인주민현황」.

- 외국인주민의 체류자격을 알아보면 <표 2-18>에 나타나듯이, 외국인근로자가 가장 많은 31.6%(6,486명)이며 그 다음은 기타 외국인으로 23.2%(4,770명)이고, 외국인주민 자녀가 12.2%로 그 뒤를 잇고 있음
- 성별로는 남성은 외국인근로자(45.9%)의 비율이 여성(11.4%)에 비해 월등하게 높게 나타났고, 다른 대부분의 체류자격에서는 여성들의 비율이 조금 높았음

◆ 표 2-18 광주시 거주유형별 외국인주민(2021)

(단위 : 명, %)

| 구분 | 전체 | | 남성 | | 여성 | | |
|----------------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|------|
| | 인구수 | 비율 | 인구수 | 비율 | 인구수 | 비율 | |
| 계 | 20,555 | 100.0 | 12,006 | 100.0 | 8,549 | 100.0 | |
| 한국국적을 가지지 않은 자 | 소계 | 16,081 | 78.2 | 10,346 | 86.2 | 5,735 | 67.1 |
| | 외국인근로자 | 6,486 | 31.6 | 5,514 | 45.9 | 972 | 11.4 |
| | 결혼이민자 | 1,576 | 7.7 | 307 | 2.6 | 1,269 | 14.8 |
| | 유학생 | 452 | 2.2 | 234 | 1.9 | 218 | 2.6 |
| | 외국국적동포 | 2,797 | 13.6 | 1,460 | 12.2 | 1,337 | 15.6 |
| | 기타외국인 | 4,770 | 23.2 | 2,831 | 23.6 | 1,939 | 22.7 |
| 한국국적을 취득한 자 | 1,971 | 9.6 | 370 | 3.1 | 1,601 | 18.7 | |
| 외국인주민 자녀 | 2,503 | 12.2 | 1,290 | 10.7 | 1,213 | 14.2 | |

주1) 위 통계는 2017년 11월 1일을 기준으로 2018년 11월 공표된 내용임.

자료 : 행정안전부(2017). 「지방자치단체외국인주민현황」.

- 2021년도 광주시 읍면동별 외국인주민 수를 보면, 먼저 인구수는 오포읍(4,121명, 20.0%)이 가장 많고, 그 다음은 곤지암읍 19.8%, 초월읍 18.3% 순임(<표 2-19> 참조)
- 외국인주민 수가 가장 적은 지역은 남종면으로 21명(0.1%)에 불과함
- 남한산성면(33명, 0.2%)도 외국인주민이 거의 없고, 그 다음은 퇴촌면(298명, 1.4%)임
- 전년대비 외국인수의 증감을 보면, 증가한 지역은 광남동(1,201명)으로 가장

많았고, 퇴촌면(15명), 남한산성면(4명), 남종면(2명) 순이나 미비하고, 나머지는 송정동(-1,322명), 초월읍(-240명), 곤지암읍(-222명)등 대체로 감소하는 추세임

◆ 표 2-19 광주시 읍·면·동별 외국인주민 수(2020, 2021)

(단위 : 명, %)

| 구 분 | 2020년 | | 2021년 | | 증감수 |
|-------------------|--------|-------|--------|-------|--------|
| | 인구수 | 구성비 | 인구수 | 구성비 | |
| 광주시 | 22,006 | 100.0 | 20,555 | 100.0 | -1,451 |
| 오포읍 | 4,179 | 19.0 | 4,121 | 20.0 | -58 |
| 초월읍 | 3,996 | 18.2 | 3,756 | 18.3 | -240 |
| 곤지암읍 | 4,298 | 19.5 | 4,076 | 19.8 | -222 |
| 도척면 | 1,694 | 7.7 | 1,575 | 7.7 | -119 |
| 퇴촌면 | 283 | 1.3 | 298 | 1.4 | 15 |
| 남종면 | 19 | 0.1 | 21 | 0.1 | 2 |
| 남한산성면 | 29 | 0.1 | 33 | 0.2 | 4 |
| 경안동 | 2,829 | 12.9 | 2,117 | 10.3 | -712 |
| 송정동 | 2,204 | 10.0 | 882 | 4.3 | -1,322 |
| 광남동 ²⁾ | 2,475 | 11.2 | 3,676 | 17.9 | 1,201 |

주1) 위 통계는 11월 1일을 기준임.

주2) 광남동은 2021년 기준 쌍령동, 탄벌동, 광남1동, 광남2동으로 나뉘었으나 통계를 위해 합산으로 표기
자료 : 행정안전부(각년도), 「지방자치단체외국인주민현황」.

4) 인구조로 본 지역 유형화

- 경기도에서 분석한 7개의 인구정책 지역 유형화 모형에 따르면, 광주시는 화성, 오산, 김포, 평택, 용인, 파주, 남양주, 그리고 수원과 더불어 함께출산율이 비교적 높고 고령화율은 낮은 ‘인구성장지대’로 분류됨
- 이 도시들의 특징은 신도시 개발과 대형산업 및 물류단지가 조성되고, 유소년 비율이 비교적 높게 나타나는 것임
- 이 지역은 신도시 기반시설 확대, 다자녀정책 강화, 교육환경 개선, 일자리창출, 그리고 주거환경 개선 등이 필요한 지역이라고 분석하고 있음(<표 2-20>

◆ 표 2-20 경기도형 인구정책 지역 유형화 모형

| 유형 | 해당 시군 | 특 징 |
|-----------------------|--|--|
| A집단 인구성장 지대 | - 합계출산율 높음, 고령화율 낮음 | 신도시개발, 대형산업 및 물류단지 조성, 유소년 비율 높음 신도시기반시설 확대, 다자녀정책강화, 교육환경개선 일자리창출, 주거환경개선 등 |
| | “광주”, 화성, 오산, 김포, 평택, 용인, 파주, 남양주, 수원 | |
| B집단 인구유입 지대 | - 합계출산율 및 고령화율 낮으나, 인구유입에 따른 인구증가지역 | 인구이동(유입)↑, 미혼인구비율↑ 적합한 저출산정책, 미혼결혼장려 |
| | 시흥, 하남, 고양 | |
| C집단 중출산 인구감소 지대 | - 합계출산율 중위, 고령화율 낮음인구의 사회적 증가 저조한 인구 지속 및 감소지역 | 기성시가지 중심의 노후화된 지역특징 구도시 기반시설 개선 다자녀정책, 보육교육 개선 |
| | 이천, 성남, 광명, 안양, 군포 | |
| D집단 인구감소 지대 | - 합계출산율 낮음, 고령화율 낮음인구 지속 및 감소지역 | 인구순이동(정체)↓, 지가변동률↑ 청년 경제지원정책 중심 |
| | 부천, 안산, 의왕, 구리 | |
| E집단 고령화 증가지대 | - 합계출산율 중위, 고령화율 높음고령인구층 중심의 인구증가지역 | 고령인구층 중심 정책 중장년층의 인구이동, 경제활동 활발 고령화대책 중심, 경제활동 지원 |
| | 양평, 양주 | |
| F집단 고출산 고령화지대 | - 합계출산율 높음, 고령화율 높으면서 인구지속 및 향후 감소지역 | 총인구규모는 작으면서 외국인 중심의 고용률 증가 다문화정책, 고령화대책 지원 |
| | 연천 | |
| G집단 저출산 고령화지대 | - 합계출산율 낮음, 고령화율 높음 | 전형적 저출산 고령화지역 구시가지 중심 다각적 출산, 고령화정책 지원 |
| | 가평, 안성, 포천, 동두천, 여주, 의정부, 과천 | |

자료 : 경기도 인구정책 중장기(2024~2028) 계획수립 연구용역

5) 토지이용

- 2021년 말 현재 용도지역별 현황은 총면적 461.3km² 중 농림지역이 196.1km²로 전체의 42.5% 차지하고 있으며 주거·상업·공업지역 등의 도시지역이 81.1km²로 17.6%를 차지하고 있음
- 지목별 토지이용현황을 보면 총면적 431.0km² 중 임야가 282.4km²(65.52%)로 가장 많고, 전 25.6km²(5.94%), 답 23.2km² (5.38%) 순으로 나타남

◆ 표 2-21 용도지역별 토지이용현황

| 구 분 | 합 계 | 도시지역 | 관리지역 | 농림지역 |
|----------------------|-------|------|-------|-------|
| 면적(km ²) | 461.3 | 81.1 | 183.9 | 196.1 |
| 구성비(%) | 100.0 | 17.6 | 39.9 | 42.5 |

자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

◆ 표 2-22 지목별 토지이용현황

| 구 분 | 합 계 | 전 | 답 | 대지 | 임야 | 하천 | 기타 |
|----------------------|-------|------|------|------|-------|------|-------|
| 면적(km ²) | 431.0 | 25.6 | 23.2 | 22.1 | 282.4 | 14.4 | 63.3 |
| 구성비(%) | 100.0 | 5.94 | 5.38 | 5.13 | 65.52 | 3.34 | 14.69 |

자료 : 광주시, 광주통계연보(2021.12.31. 기준)

6) 산업구조

- 2021년 기준 광주시에 등록된 사업체 수는 46,834개소, 종사자 수는 160,061명으로 나타남
- 사업체 업종별로 살펴본 결과 도매 및 소매업이 11,964개소로 전체 등록된 사업장의 약 25.55%를 차지하는 것으로 나타났으나, 종사자 수는 제조업이 47,527명으로 전체 종사자의 약 33.3%를 차지하는 것으로 나타남

◆ 표 2-23 광주시 산업체 및 종사자 현황

(단위 : 개소, 명, %)

| 구분 | 사업체 | | 종사자 | |
|------------------------|--------|--------|---------|--------|
| | 사업체 수 | 비율(%) | 종사자 수 | 비율(%) |
| 2022 | 48,726 | 100.00 | 161,865 | 100.00 |
| 농업, 임업 및 어업 | 58 | 0.12 | 278 | 0.17 |
| 광업 | 5 | 0.01 | 62 | 0.04 |
| 제조업 | 8,591 | 17.63 | 47,415 | 29.29 |
| 전기,가스, 증기 및 수도사업 | 155 | 0.32 | 291 | 0.18 |
| 하수·폐기물처리, 원료재생및환경복원업 | 82 | 0.17 | 811 | 0.50 |
| 건설업 | 4,301 | 8.83 | 11,832 | 7.31 |
| 도매 및 소매업 | 12,426 | 25.50 | 30,551 | 18.87 |
| 운수업 | 4,280 | 8.78 | 13,148 | 8.12 |
| 숙박 및 음식점업 | 4,501 | 9.24 | 11,790 | 7.28 |
| 출판,영상,방송통신 및정보서비스업 | 581 | 1.19 | 1,073 | 0.66 |
| 금융 및 보험업 | 155 | 0.32 | 1,509 | 0.93 |
| 부동산업 및 임대업 | 2,673 | 5.49 | 4,200 | 2.59 |
| 전문, 과학 및 기술 서비스업 | 1,276 | 2.62 | 3,688 | 2.28 |
| 사업시설관리 및 사업지원서비스업 | 1,135 | 2.33 | 3,009 | 1.86 |
| 공공행정,국방 및 사회보장행정 | 47 | 0.10 | 3,090 | 1.91 |
| 교육서비스업 | 1,476 | 3.03 | 8,317 | 5.14 |
| 보건업 및 사회복지 서비스업 | 937 | 1.92 | 11,938 | 7.38 |
| 예술,스포츠 및 여가관련서비스업 | 990 | 2.03 | 3,185 | 1.97 |
| 협회 및 단체, 수리 및 기타개인서비스업 | 3,057 | 6.27 | 5,678 | 3.51 |

자료 : 2022 기준년도, 경기도 광주시

7) 지역내총생산(GRDP) 현황

- 2021년 기준 광주시의 당해년 지역내총생산은 10조원이며, 경기도에서 차지하는 비중은 2.1%에 해당함
- 1인당 지역내총생산은 2,689만원으로 경기도 3,652만원보다 낮음

◆ 표 2-24 시군별 지역내총생산(명목)

| 구분 | 명목 지역내총생산(백만원) | 지역별 비중(%) | 1인당 지역내총생산(만원) |
|------|----------------|-----------|----------------|
| 경기도 | 491,298,336 | 100.0 | 3,652 |
| 수원시 | 33,039,311 | 6.7 | 2,796 |
| 성남시 | 46,784,997 | 9.5 | 5,030 |
| 의정부 | 7,326,448 | 1.5 | 1,625 |
| 안양시 | 17,825,677 | 3.6 | 3,221 |
| 부천시 | 17,881,348 | 3.6 | 2,191 |
| 광명시 | 7,961,842 | 1.6 | 2,615 |
| 평택시 | 31,581,914 | 6.4 | 6,091 |
| 동두천시 | 1,779,431 | 0.4 | 1,922 |
| 안산시 | 24,577,341 | 5.0 | 3,799 |
| 고양시 | 21,759,387 | 4.4 | 2,048 |
| 과천시 | 4,338,028 | 0.9 | 7,243 |
| 구리시 | 3,452,293 | 0.7 | 1,758 |
| 남양주시 | 12,682,583 | 2.6 | 1,805 |
| 오산시 | 5,586,906 | 1.1 | 2,463 |
| 시흥시 | 16,762,049 | 3.4 | 3,465 |
| 군포시 | 7,252,421 | 1.5 | 2,659 |
| 의왕시 | 3,972,027 | 0.8 | 2,465 |
| 하남시 | 7,503,165 | 1.5 | 2,671 |
| 용인시 | 33,330,635 | 6.8 | 3,145 |
| 파주시 | 20,991,130 | 4.3 | 4,603 |
| 이천시 | 24,780,056 | 5.0 | 11,490 |
| 안성시 | 9,758,935 | 2.0 | 5,309 |
| 김포시 | 14,369,720 | 2.9 | 3,172 |
| 화성시 | 81,880,205 | 16.7 | 9,839 |
| 광주시 | 10,082,476 | 2.1 | 2,689 |
| 양주시 | 6,847,177 | 1.4 | 3,048 |
| 포천시 | 7,208,193 | 1.5 | 4,927 |
| 여주시 | 4,279,906 | 0.9 | 3,867 |
| 연천군 | 1,767,565 | 0.4 | 4,101 |
| 가평군 | 1,836,107 | 0.4 | 2,977 |
| 양평군 | 2,099,063 | 0.4 | 1,797 |

자료 : 경기통계, 시군단위 지역내총생산(2020년 기준)

8) 재정 현황

가) 예산 현황

- 2023년도 광주시 예산은 총 1,330,894백만원이며, 2022년 예산과 비교하면 125,843백만원 감소하였음
- 일반회계 예산 규모는 1,090,002백만원으로 총 예산규모의 81.9%를 차지하며 그 외는 특별회계 240,892백만원으로 구성되어 있음

◆ 표 2-25 광주시 예산규모

(단위 : 백만 원)

| 구분 | 2023년(A) | 2022년(B) | 증감액 | |
|------|-----------|-----------|----------|--------|
| | | | 증감액(A-B) | 증감률(%) |
| 총계 | 1,330,894 | 1,456,737 | -125,843 | -0.09 |
| 일반회계 | 1,090,002 | 1,072,426 | 17,576 | 0.02 |
| 특별회계 | 240,892 | 384,312 | -143,420 | -0.37 |

자료 : 광주시 홈페이지 2023년 일반 및 특별회계 세입세출 예산서

- 2023년 광주시의 세출예산은 총 1,137,571백만원이며, 분야별로는 사회복지 (42.73%)가 가장 높은 비중을 차지하고 있음

◆ 표 2-26 광주시 세출 예산

(단위 : 백만 원)

| 구분 | 예산액 | 구성비(%) |
|---------------|-----------|--------|
| 총 계 | 1,137,571 | 100.0 |
| 일반공공행정 | 82,948 | 7.29 |
| 공공질서 및 안전 | 9,293 | 0.82 |
| 교육 | 23,326 | 2.05 |
| 문화 및 관광 | 58,848 | 5.17 |
| 환경 | 114,313 | 10.05 |
| 사회복지 | 486,058 | 42.73 |
| 보건 | 28,619 | 2.52 |
| 농림해양수산 | 31,384 | 2.76 |
| 산업·중소기업 및 에너지 | 8,031 | 0.71 |
| 교통 및 물류 | 125,068 | 10.99 |
| 국토 및 지역개발 | 46,082 | 4.05 |
| 예비비 | 3,300 | 0.29 |
| 기타 | 120,300 | 10.58 |

자료 : 광주시 홈페이지 2023년 일반 및 특별회계 세입세출 예산서

9) 재정여건

- 광주시의 재정자립도는 2016년 51.1%에서 2020년 51.4%로 0.3%p 높아졌으며, 재정자주도 또한 2016년 71.0%에서 2019년 74.2%로 3.2%p 높아져 꾸준히 증가하는 추세임

◆ 표 2-27 광주시 재정자립도

| 연도 | 재정자립도(%) | 재정자주도(%) |
|------|----------|----------|
| 2016 | 51.1 | 71.0 |
| 2017 | 51.0 | 72.1 |
| 2018 | 52.9 | 72.3 |
| 2019 | 56.8 | 73.4 |
| 2020 | 51.4 | 74.2 |

출처 : 광주시 홈페이지, 재정고

라. 도시세력권

1) 공간구조

- 국도 등 주요 도로망 축과 더불어 개발 추세가 주로 남측 및 동측 방향으로 확산되고 있으나, 상대적으로 북부 지역은 개발제한구역 등의 영향으로 낙후됨
- 최근 성남시 및 용인지역의 급격한 개발과 더불어 오포지역의 급격한 발전 추세
- 이에 대해 지속가능한 광주시의 발전을 위해서는 균형 있는 도시공간구조 및 개발전략이 필요
- 중심지 체계를 도심 부도심 지역중심 위계로 설정
 - 각각의 거점을 연결한 개발주축을 네트워크로 연계
- 단순한 도시의 외연적 확장을 중시하던 기존 도시계획의 패러다임에서 집적을 통한 효율성과 대내 외 급변하는 여건변화에 능동적 대응이 가능한 기능적 개방적 도시 구조로의 전환 유도
- 도심은 광주시의 행정·주거·상업 등의 중추기능을 담당할 수 있도록 경안지역을 설정

- 부도심은 도심의 기능을 보완하도록 곤지암읍과 오포지역을 설정
- 지역중심은 부도심의 일부 기능을 분담하여 도심 부도심을 위치적으로 보완 가능한 신현, 퇴촌, 삼동, 초월, 도척면을 설정

◆ 표 2-28 광주시 도시공간 구상

| 구분 | | 내용 | 도시공간구조 구상도 |
|-------|------|---|------------|
| 공간구조 | | • 1도심 2부도심 5지역중심 | |
| 중심지체계 | 도심 | • 경안 | |
| | 부도심 | • 곤지암, 오포 | |
| | 지역중심 | • 신현, 퇴촌, 삼동, 초월, 도척 | |
| 개발축 | 주축 | • 성남~삼동~경안~초월~곤지암~이천 • 경안~오포~용인 | |
| | 부축 | • 성남~신현~오포~초월~퇴촌~양평 • 곤지암~도척, 곤지암~만선 | |
| 보전축 | 녹지축 | • 주축: 청암산~앵자봉~무갑산~태화산 • 부축: 경안도시공원~백마산~태화산~무갑산남한산성 | |
| | 수경축 | • 팔당호 경안천 곤지암천 | |

자료 : 2030 광주 도시기본계획

2) 생활권 설정 및 인구배분 계획

- 광주시는 경안, 오포, 곤지암, 퇴촌등 총 4개의 생활권으로 나눔

◆ 표 2-29 광주시 발전구상

| 구분 | 발전구상 | 목표인구 |
|--------|--|-------|
| 경안생활권 | <ul style="list-style-type: none"> • 도시재생 및 기능유치 • 경안천 일원 주거지 및 랜드마크 개발 • 역세권 중심도시개발 수립 | 183천인 |
| 오포생활권 | <ul style="list-style-type: none"> • 도시개발압력의 능동적 대처 • 수도권 주택수요 대응 • 물류기능 및 산업시설 지원기능 | 176천인 |
| 곤지암생활권 | <ul style="list-style-type: none"> • 역세권 및 곤지암천 주변 계획적 주거지공급 • 관광문화사업 복합기능 | 98천인 |
| 퇴촌생활권 | <ul style="list-style-type: none"> • 생태관광기능 육성 및 관광·휴양축 설정 • 전원주거 및 녹촌 귀농인구 유입유도 | 18천인 |

자료 : 2030 광주 도시기본계획

2. 도시발전 방향

가. 공간구조 기본 구상안

1) 생활권 설정 및 인구배분계획

◆ 표 2-30 생활권 설정계획

| 생활권 구분 | 주요내용 |
|-----------------|--|
| 경인·오포 중생활권 | <p>중심지 기능 강화를 통한 자족도시 기반 마련</p> <ul style="list-style-type: none"> 경안동 및 송정동 등 동지역, 오포읍 행정구역 전역 역세권 주변 및 배후지역의 압축개발을 통한 복합 기능 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 주거, 지식산업, 업무 및 상업기능 강화 도심 위계를 고려한 상업·업무 기능 및 행정·문화 기능 강화 구도심 도시재생 활성화를 통한 도심기능 육성 |
| 곤지암·초월 중생활권 | <p>신 성장 산업 육성 및 지역중심 기능 분담</p> <ul style="list-style-type: none"> 곤지암읍, 도척면 및 초월읍 행정구역 전역 역세권 개발 및 주변 정비를 통한 주거 및 지역중심 서비스 기능 육성 도자문화, 레저, 바이오산업 신재생에너지 산업 기능 육성 도척 및 만선지역 균형발전을 위한 자족기능 강화 |
| 남한산성·퇴촌 중생활권 | <p>역사문화 및 지역 기반시설 정비를 통한 균형발전 도모</p> <ul style="list-style-type: none"> 남한산성면, 퇴촌면, 남종면 행정구역 전역 남한산성 역사·문화·관광 기능 제고 퇴촌지역 균형발전을 위한 기반시설 및 주거지역 정비 팔당, 수변지역 생태문화·관광·전원주거 기능 강화 |

2) 생활권별 개발구상

가) 남한산성·퇴촌 중생활권

□ 남한산성 소생활권 : 역사·문화·관광·주거

- 풍부한 역사·문화·생태자원을 활용한 관광, 휴양 기능 강화
- 도시민 힐링 프로그램, 역사문화둘레길 조성
- GB해제 취약지역 기반시설 공급을 통한 정주성 제고

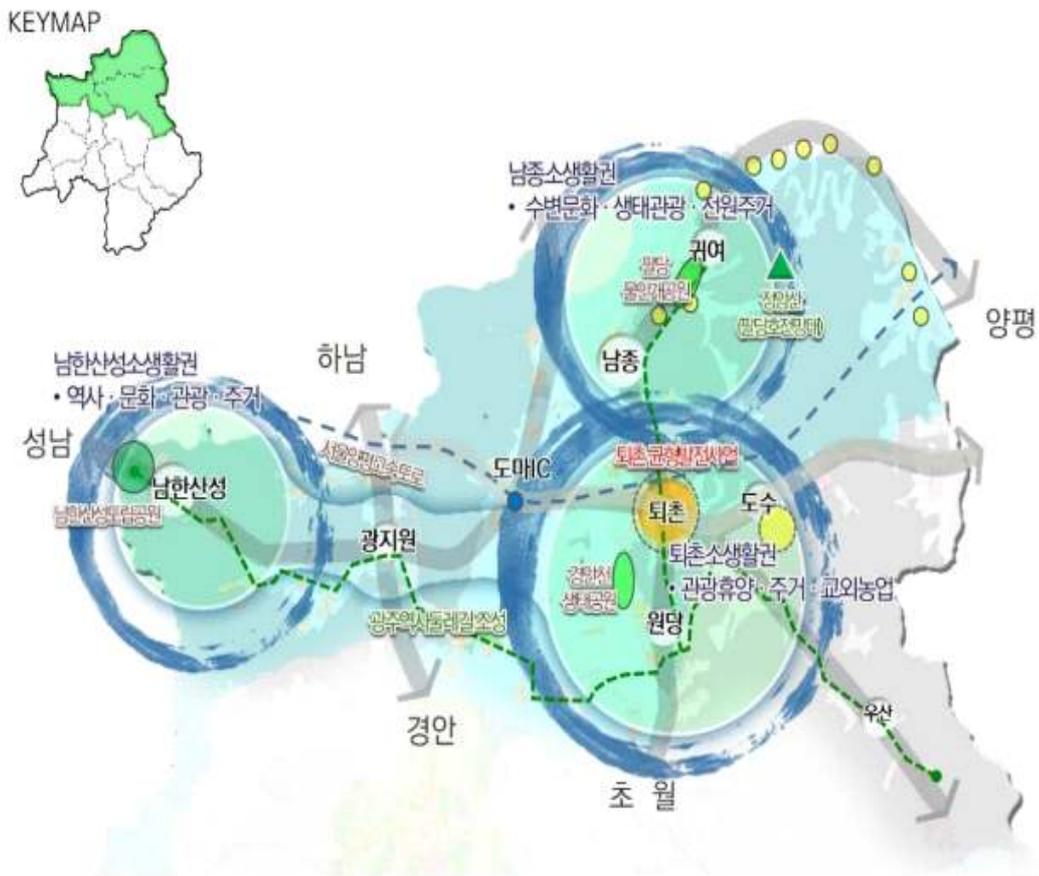
□ 퇴촌 소생활권 : 관광휴양·주거·교외농업

- 퇴촌 균형발전사업(도시기반시설 및 주거지역 정비 등)을 통한 지역정비 및 정주여건 개선
- 주말농장 활성화를 통한 도농 교류 증대 및 교외 농업 활성화
- 자연휴양림, 천지암 등 관광자원, 휴양단지, 캠핑장 등 체류형 관광시설 개발

□ 남중소생활권 : 수변문화·생태관광·전원주거

- 팔당호 등 산과 물의 양호한 자연경관 및 취락지역을 자원화하여 문화관광 기반, 휴양공간 확보와 산재된 취락의 스토리텔링 연결을 통한 관광 코스화
- 취락지역 기반시설 확보 및 정비를 통한 전원주거 특화

◆ 그림 2-6 남한산성 소생활권, 퇴촌 소생활권, 남중 소생활권 구상도



3. 규제 현황

가. 관련 규제 및 법령

- 경기도 규제지도(경기도, 2021)에 따르면, 광주시는 경기도내 지자체 중 규제등급 1등급에 해당하는 중첩규제 지역
 - 규제지표에는 수도권 규제(과밀억제권역, 성장관리권역, 자연보전권역), 군사규제(군사시설보호구역, 비행안전구역), 물환경규제(개발제한구역, 상수원보호구역, 공장설립제한구역, 수변구역, 특별대책지역, 배출시설설치제한구역)
 - 일련의 산출과정을 거쳐 1등급에는 가평군, 광주시, 남양주시, 동두천시, 양주시 등 11개 지자체가 포함되고, 2등급에는 고양시, 과천시 구리시 등 10개 지자체, 3등급에는 광명시 군포시 수원시 등이 포함

□ 수도권 규제

- 수도권 규제로는 과밀억제권역, 성장관리권역, 자연보전권역 등이 포함됨
 - 과밀억제권역은 인구 및 산업의 이전 또는 정비가 필요한 지역
 - 성장관리권역은 과밀억제권역으로부터 이전하는 인구 및 산업을 계획적으로 유치하고 산업의 입지와 도시의 개발을 적정하게 관리할 필요가 있는 지역
 - 자연보전권역은 한강수계의 수질 및 녹지 등 자연환경의 보전이 필요한 지역
- 광주시 전체가 자연보전권역으로 지정
 - 자연보전권역은 「수도권정비계획법」 제9조에 따라 자연보호권역의 행위 제한

수도권정비계획법

제9조(자연보전권역의 행위 제한) 관계 행정기관의 장은 자연보전권역에서는 다음 각 호의 행위나 그 허가등을 하여서는 아니 된다. 다만, 국민경제의 발전과 공공복리의 증진을 위하여 필요하다고 인정되는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 택지, 공업 용지, 관광지 등의 조성을 목적으로 하는 사업으로서 대통령령으로 정하는 종류 및 규모 이상의 개발사업
2. 대통령령으로 정하는 학교, 공공 청사, 업무용 건축물, 판매용 건축물, 연수 시설, 그 밖의 인구집중유발시설의 신설 또는 증설

□ 주요 물환경규제

- 주요 물환경규제로는 상수원보호구역, 수질보전특별대책지역, 수변구역, 개발제한구역, 배출시설설치제한구역 등
- 광주시 전체가 수질보전특별대책지역에 해당
 - 수질보전특별대책지역은 환경부장관이 환경정책기본법 제22조에 근거하여 수질보전을 위한 특별대책지역으로 지정·고시한 지역을 의미
- 상수원보호구역으로는 남종면, 퇴촌면, 초월읍, 남한산성면이 포함
 - 상수원보호구역은 상수도의 확보와 수질보전 목적으로 각종 개발사업 등을 규제하는 법정지역
- 수변구역
 - 수변구역은 상수원보호를 위한 행위제한구역의 일종으로 강 중간지점에 수질을 보존하기 위해 설정하는 지역
- 개발제한구역
 - 개발제한구역은 도시의 무질서한 확산을 방지하고 도시 주변의 자연환경을 보전하여 도시민의 건전한 생활환경을 확보하기 위하여 도시의 개발을 제한할 필요가 있거나 국방부장관의 요청으로 보안상 도시의 개발을 제한할 필요가 있다고 인정되어 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」에 따라 도시·군관리계획으로 결정·고시한 구역

◆ 표 2-31 규제에 따른 개발용도 제한 분석

| 구분 | 상수원 보호구역 | | 특별대책지역 | | 수변구역 |
|----|----------|----|---|--|------|
| | 팔당 | 기타 | I 권역 | II 권역 | |
| 공장 | 입지불허 | | <ul style="list-style-type: none"> • 특정수질유해물질 배출시설 입지불허(단, 원폐수가 수생태법 별표13의2 기준 미만 시 입지가 가능) • 200m/일 이상 폐수배출시설 입지불허 | <ul style="list-style-type: none"> • 특정수질유해물질 배출시설 입지불허(단, 원폐수가 수생태법 별표13의2 기준 미만 시 입지가 가능) • 기타시설은 BOD 30ppm이하 처리 또는 하수처리장 유입 처리 시 입지허용 | 입지불허 |

| | | | | |
|-----------|--------------------------------------|---|---|--|
| 숙박업 | 입지불허 | • 총량범위 내에서 입지허용 | • 총량범위 내에서 입지허용 | 입지불허 • 단, 특별대책지역 외 수변구역에서는 BOD 10ppm이하 처리 방류 시 입지가능 |
| 음식점 | 입지불허 | • 총량범위 내에서 입지허용 | • 총량범위 내에서 입지허용 | 입지불허 • 단, 특별대책지역 외 수변구역에서는 BOD 10ppm이하 처리 방류 시 입지가능 |
| 축산시설 | 입지불허 | • 총량범위 내에서 입지허용 | • 총량범위 내에서 입지허용 | 입지불허 • 단, 특별대책지역 외 수변구역에서 가축분뇨를 퇴비하거나 공공처리시설에서 처리할 목적으로 설치하는 배출시설은 입지가능 |
| 양식어업 | 입지불허 | • 신규입지 및 면허기간 연장불허 | • 신규입지 및 면허기간 연장불허 | 특별대책지역 외 수변구역 가능 |
| 유도선사업 | - | • 신규면허·허가·신고(증설포함) 불허 | • 입지가능 | 입지가능 (특별대책지역 / 권역 불허) |
| 일반건축물 | 주택(신축) (100㎡이하, 영농 및 공공시설 제한적 허용) | • 총량범위 내에서 입지허용 | • 총량범위 내에서 입지허용 | • 규모에 관계없이 입지허용 - BOD 10ppm이하 처리(개인 하수처리시설) * 하수도법 시행규칙 제3조 |
| 폐기물처리시설 | 입지불허 | • 매립시설, 폐기물처리업, 재활용신고자 입지불가, 단, 생활폐기물, 도자기재생, 폐목재 처리시설 가능 | • 매립시설, 폐기물처리업, 재활용신고자 입지불가, 단, 생활폐기물, 도자기재생, 폐목재 처리시설 가능 | 특별대책지역 외 수변구역 가능 |
| 골프장·골프연습장 | 입지불허 | • 입지불허('95.2.9부터) | • 2일 용량 저류지 구비 시 골프장 입지가능. 단, 천연잔디골프연습장은 저감시설 설치 후 가능 | 특별대책지역 외 수변구역 가능 |
| 광물채굴 채식 | 입지불허 | 입지불허 • 단, 지자체에서 공공목적의 석재 채굴은 사전 협의 후 가능 | 입지불허 • 단, 지자체에서 공공목적의 석재 채굴은 사전 협의 후 가능 | 특별대책지역 외 수변구역 가능 |
| 집단묘지 | 입지불허 | • 공설묘지와 법인이 설치하는 사설묘지의 신규입지 불허 | • 공설묘지와 법인이 설치하는 사설묘지의 신규입지 불허 | 특별대책지역 외 수변구역 가능 |

자료 : 「자연보전권역내 효율적 사업 추진방안 연구」, p.158

□ 이외 규제

○ 군사규제

- 군사규제에는 군사시설보호구역, 비행안전구역 등이 포함
- 군사시설보호구역은 국방부 장관령에 따라 군사시설 및 병무시설을 보호하고 군 작전과 진행 등에 원활한 목적을 위해 외부인의 출입을 제한하는 목적에서 지정된 비행안전구역은 군용항공기의 이착륙에 있어서의 안전비행을 위하여 국방부장관이 제4조 및 제6조에 따라 지정하는 구역

○ 문화재보호구역

- 지상에 고정되어 있는 유형물이나 일정한 지역이 문화재로 지정된 경우에 해당하며 지정문화재의 점유면적을 제외한 지역으로써 그 지정문화재를 보호하기 위하여 지정된 구역

○ 도립공원

- 「자연공원법」에 의해 자연·문화경관 및 자연생태계 등을 보호하고, 지속가능한 이용을 도모하여 국민의 보건 및 여가 생활의 향상에 기여할 수 있는 지역에 지정
- 시·도지사는 지정된 도립공원을 폐지하거나 1/10 규모 이상 축소하고자 할 때에는 도립공원위원회 등 절차를 거친 후 환경부장관의 승인을 얻어야 함
- 공원 구역 및 공원보호구역에 대한 타당성 여부를 검토한 결과 도립공원의 지정기준에서 현저히 벗어나 존치시킬 필요가 없다고 인정되는 경우를 제외하고는 이를 폐지하거나 그 구역을 축소 변경할 수 없음

□ 지역별 주요 규제

- 대상지역 전체는 자연보전권역, 수질보전특별대책지역이며, 일부지역이 상수원 보호구역, 개발제한구역으로 지정됨

나. 정부관련 정책

1) 지역소멸 대응 전략

가) 저출산 고령사회 대응

- 지방소멸은 저출산·고령사회와 연결된 문제로, 이에 대한 정책적 대응은 2005년 5월 「저출산·고령사회기본법」(이하 ‘기본법’)이 제정됨으로써 그 토대가 마련
- 기본법에서는 저출산 및 인구의 고령화에 따른 변화에 대응하는 저출산·고령사회정책의 기본방향과 그 수립 및 추진체계에 관한 사항을 명시, 이를 통해 국가의 경쟁력을 높이고 국민의 삶의 질 향상과 국가의 지속적인 발전에 이바지하는 것을 목적
- 기본법의 내용을 살펴보면 크게 ‘저출산대책’과 ‘고령사회정책’ 등으로 구성되며, 정부는 「저출산·고령사회기본계획」(이하 ‘기본계획’)을, 국가 및 지방자치단체는 기본계획을 고려해 연도별 시행계획을 수립·추진하도록 규정
- 기본계획안은 보건복지부장관이 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 5년마다 작성하고, 저출산·고령사회위원회 및 국무회의의 심의를 거친 후 대통령의 승인을 얻어 이를 확정
- 위와 같은 기본법의 규정과 절차에 따라 2006년부터 2020년까지 5년 단위로 3차에 걸쳐 기본계획을 수립·추진해왔으며, 현재는 제4차 기본계획이 2020년 12월에 수립되어 2021년부터 추진되기 시작
- 제4차 기본계획은 개인을 노동력·생산력의 관점에 바라보는 ‘국가발전 전략’에서 개인의 ‘삶의 질 제고 전략’으로 기본관점을 전환한 점이 특징(관계부처합동, 2020 : 35).
- 핵심정책에 대한 투자를 통해 청년층과 아이를 키우는 부모의 정책체감도를 제고하고, 저출산이 ‘사회·경제·구조적 요인과 가치관 변화의 총체적결과’라는 사실을 인식해 거시적 접근의 병행을 시도하였음. 또한 베이비붐 세대의 본격적인 은퇴를 앞두고 능동적 주체로서의 역할을 지원하는 접근의 중요성을 반영하기도 했음
- 위와 같은 내용의 기본방향에 기초하여 ‘모든 세대가 함께 행복한 지속가능

사회'를 구현한다는 비전을 제시하고, '개인의 삶의 질 향상', '성평등하고 공정한 사회', '인구변화대응 사회 혁신' 등 세 가지 목표를 설정

- 저출산·고령화에 대한 대응과 적응이라는 두 측면의 접근을 균형 있게 병행할 필요성에 기초해 다음과 같은 추진전략을 마련
 - '저출산·고령화에 대응한 개인의 권리 보장'과 '인구구조 변화에 대한 사회의 대응력 제고'를 위해 각각 2개의 추진전략이 도출
 - '함께 일하고 함께 돌보는 사회조성', '건강하고 능동적인 고령사회 구축' 등과, '모두의 역량이 고루 발휘되는 사회 조성', '건강하고 능동적인 고령사회 구축' 등이 이에 해당

나) 인구감소문제 대응

- 저출산·고령화와 함께 인구의 유출이 심각한 사회 현상으로 나타나면서, 지역에서는 인구감소 위기를 넘어 지방소멸 문제에 직면
- 인구의 감소는 교육·의료·보육 등 기초생활 인프라에 대한 접근성 저하뿐만 아니라 행정사각지대 발생, 관리비용의 증가, 지역 공동체 및 자치기반의 붕괴, 지역경제 쇠퇴 등의 문제로 이어질 수 있으며, 지역간 불균형으로 사회적 갈등을 심화
- 「국가균형발전특별법」에 신설된 '인구감소지역' 관련 규정(2020.12.8. 일부개정)에 대한 대책을 마련·지원하기 위해 2020년 12월에 「국가균형발전특별법」(이하 '특별법')이 일부 개정
 - 지역의 정주 여건을 조성하고 생활기반을 확충하여 인구감소에 따른 위기를 극복하고 국가균형발전을 도모하는 데 특별법의 목적
- 특별법에서 인구감소지역과 관련하여 신설된 조항의 주요 내용
 - 우선 인구감소로 인해 지역소멸이 우려되는 광역시, 특별자치시, 시·군·구를 대상으로 출생률, 65세 이상 고령인구, 14세 이하 유소년인구 또는 생산가능인구의 수, 인구감소율, 인구감소의 지속성, 인구의 이동 추이 및 재정여건 등을 고려하여 인구감소지역을 선정

- 절차상 이들 지역에 대해 국가균형발전위원회가 심의한 후 행정안전부 장관이 지정·고시
- 선정된 인구감소지역에 대해서는 국가와 지방자치단체가 생활서비스의 적정공급, 생활서비스 여건 개선 및 확충, 교통·물류망 및 통신망 확충, 일자리 창출, 청년 인구 유출 방지 및 유입 촉진, 주민 및 지역 역량 강화, 공공서비스 전달 체계 개선 등에 관한 시책을 추진
- 사회간접자본 정비, 교육·문화·관광시설 확충, 농림·해양·수산업 지원, 주택건설 및 개량, 산업단지 지정특례에 관한 사항 등에 대해 행·재정의 지원이 이루어질 수 있도록 특별법에 규정

2) 지방소멸대응 본격 추진

- 행안부를 중심으로 인구감소지역 지정, 지방소멸대응기금, 「인구감소지역 지원 특별법」, 고향사랑기부제 등 추진

가) 인구감소지역 지정

- 인구감소지역 지정의 법적 근거는 「국가균형발전 특별법」 제2조 및 동법 시행령 제2조의3으로, 전체 대상은 229개로 기초자치단체 226개, 세종특별자치시 1개, 제주특별자치도 내 행정시 2개가 포함
- 지정 절차와 지정 주기를 살펴보면, 먼저 지정절차는 인구감소지역 지정안 마련(행안부) → 관계기관 협의(중앙행정기관, 시·도지사 등) → 국가균형발전위원회 심의 → 지정·고시(행안부 장관)로 진행
- 지정 주기는 5년 단위 지정하되, 첫 시행주기('21~'26)에는 2년 후('23) 타당성 검토
- 인구감소지역 지정 결과, 전체 89개 기초지자체로, 전남과 경북이 16개로 가장 많고 다음이 강원 12개, 경남 11개 등의 순서이며, 관심지역 18개로 구성
- 경기도의 경우, 가평군과 연천군 두 개 지자체가 인구감소지역이며, 동두천시와 포천시가 관심지역에 포함

□ 인구감소지수 지표(8개)

- ① 연평균인구증감률 : 20년, 5년간의 인구증감률 변화를 통해 인구감소 지속성과 최근 인구감소추세 판단, 지역의 인구활력 및 행정수요 반영
- ② 인구밀도 : 최근 5년간 행정구역면적당 인구변화를 통해 지역의 상대적 인구규모(밀집도) 변화 및 공간상 집적된 경제활동의 수준 반영
- ③ 청년순이동률 : 최근 5년간 청년(19~34세) 연앙인구 대비 청년 순이동자수 변화를 통해 지역 인구의 사회적 이동 추이 반영
- ④ 주간인구 : 2020년 국가교통DB에서 추출된 지역의 주간인구 규모를 통해 지역의 활력(소비 및 경제활동) 반영
 - ※ 청년기본법 제2조제1항에 근거
- ⑤ 고령화 비율 : 최근 5년간 총인구 대비 65세 이상 고령인구변화를 통해 지역의 복지수요 가중 및 생산성 저하 정도 반영
 - ※ 고령화인구 65세 이상 (국가균형발전특별법 제2조제9호)
- ⑥ 유소년 비율 : 최근 5년간 총인구 대비 14세 이하 유소년 인구 변화를 통해 향후 지역 노동시장의 변화와 지역침체도 반영
 - ※ 유소년 인구 14세 이하 (국가균형발전특별법 제2조제9호)
- ⑦ 조출생률 : 최근 5년간 연앙인구 대비 출생아수 변화를 통해 지역 인구의 자연적 증감 추이 반영
- ⑧ 재정자립도 : 최근 5년간 지자체 일반회계 규모 대비 자체수입 변화를 통해 지방재정의 여건 반영(재정부문 범용적 지표 활용)

나) 지방소멸대응기금

□ 지방소멸대응기금의 목적

- 지역 주도의 지방소멸 대응 사업 추진을 위한재정 지원

□ 운영 기본방향

- 목적성 강화 : 지방소멸 대응이라는 목적 달성을 위한 사업 발굴, 지역의 인구·재정 여건이 열악한 인구감소지역(89개)에 집중 지원(95%)
- 자율성 제고 : 지자체가 여건에 맞는 투자계획을 자율적으로 수립
- 성과 지향 : 투자계획을 평가하여 우수한 지역에 과감하게 투자

□ 지방소멸대응기금 세부 운영

- 규모 및 기간은 연 1조원(광역 25%, 기초 75%) 규모로, 10년('22년~'31년)간 지원
- 지원대상은 전체 122개 지자체로, 서울과 세종을 제외한 광역자치단체 15개와 기초자치단체 107개를 포함. 기초자치단체는 인구감소지역 89개 관심지역 18개로 구성
- 배분방법은 기초자치단체는 투자계획을 평가하여 결과에 따라 차등 배분하며, 광역자치단체는 인구감소지수, 재정·인구 여건 등을 고려하여 배분. 평가의 객관성, 공정성을 위해 전문가로 구성된 '투자계획 평가단'(조합) 구성·운영
- 운용 방법은 기금관리조합(17개 시·도로 구성)이 관리·운용하되, 기금배분에 필요한 세부 사항은 행안부장관이 정함('22.2월 배분기준 고시)

다) 「인구감소지역 지원 특별법」

○ 개요

- (목적) 지역이 주도하여 인구감소 및 지방소멸 문제에 효과적으로 대응하고, 국가는 행·재정적으로 지원하기 위한 제도적 기반 마련
- (경과) 「인구감소지역 지원 특별법」 공포('22.6.10.), 시행('23.1.1.~)

○ 법안 주요내용

- (총칙) 정의, 국가·지자체 책무, 타 법률과의 관계 등

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “인구감소지역”이란 「국가균형발전 특별법」 제2조제9호에 따라 지정된 지역을 말한다.
2. “생활인구”란 특정 지역에 거주하거나 체류하면서 생활을 영위하는 사람으로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.
 - 가. 「주민등록법」 제6조제1항에 따라 주민으로 등록한 사람
 - 나. 통근, 통학, 관광, 휴양, 업무, 정기적 교류 등의 목적으로 특정 지역을 방문하여 체류하는 사람으로서 대통령령으로 정하는 요건에 해당하는 사람
 - 다. 외국인 중 대통령령으로 정하는 요건에 해당하는 사람

- (기본계획) 국가 및 지자체 기본계획 수립

제5조(계획수립의 원칙) ① 제7조에 따른 시·도 인구감소지역대응기본계획 및 시행계획은 제6조에 따른 시·군·구 인구감소지역대응기본계획 및 시행계획을 바탕으로 수립하여야 하고, 제8조에 따른 국가 인구감소지역대응기본계획 및 시행계획은 제7조에 따른 시·도 인구감소지역대응기본계획 및 시행계획을 바탕으로 수립하여야 한다.

- (추진체계) 지자체 위원회 설치·운영

- (특례 지원) 인구감소지역에 대한 행·재정적 특례 지원

라) 고향사랑기부제

□ 추진 배경

- 개인의 자발적 기부를 통한 지방재정 확충(지역간 재정 격차 완화), 지역특산품 등을 답례품으로 제공하여 지역경제 활성화

- 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 '21.10.19. 제정, '23.1.1. 시행

※ (일본 ‘고향납세제’) '08년 81억4천만엔 → '21년 8천302억엔 (102배 증가)

□ 제도 도입 경과

- 19대 대통령 선거 공약 및 국정과제 채택('17.5월)
- 20대 국회 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 발의(이개호 의원 등 4건) / 임기만료 폐기
- 21대 국회 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 재발의(한병도 의원 등 5건)

- 행안위 법안소위 심의('20.9.21) 및 전체회의('20.9.22) 의결
- 법사위 법안소위 심의(총 4회) 및 전체회의('21.9.24) 의결
- 국회 본회의 통과('21.9.28.), 법률 공포('21.10.19.), 시행('23.1.1.)

□ 주요 내용

- (기부주체/대상) 개인(법인불가) /주민등록 주소지 외 전국 모든 지자체
 - * (예시) 수원시민은 경기도와 수원시를 제외한 모든 지자체에 기부 가능
- (기부 상한액) 1인당 연간 500만원
- 지자체는 기부금의 30% 이내에서 답례품 제공 가능
- (세액공제) 10만원까지 전액 공제, 10만원 초과분 16.5%* 공제
 - * (예시) 100만원 기부시 24.8만원 공제(10만원 + 초과분 90만원의 16.5%인 14.8만원)
- (위반행위 처벌) 기부강요·모금방법 위반에 대하여 형사처벌

3) 지방소멸대응 주요 사업

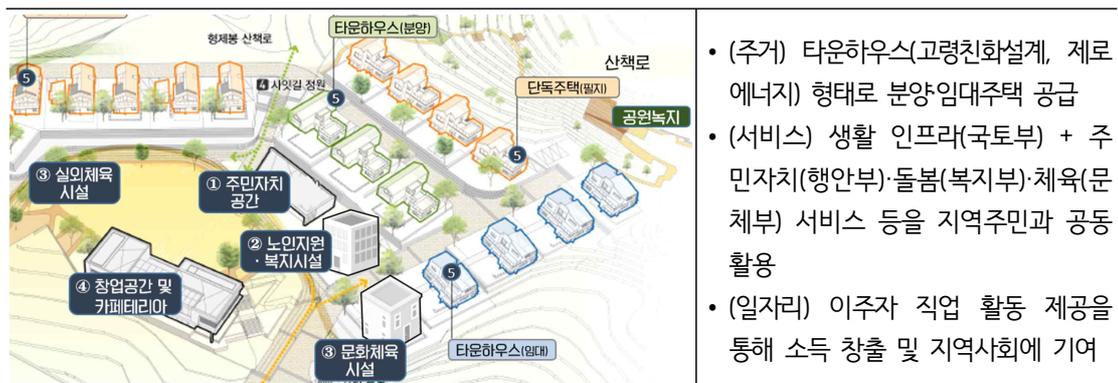
가) '지역활력타운' 조성

- 인구감소와 일자리 축소 등 복합적으로 나타나는 지방소멸 위기를 해소하기 위해서는, 부처 간 칸막이를 없앤 종합적인 지원이 필수적이라는 각계의 요구가 지속적으로 제기
- 그간 지역개발 사업은 부처별 목적에 따라 개별적으로 추진되어 연계가 어렵고, 사업별 규모도 작아 성과와 국민 체감도가 낮다는 한계
- 이러한 문제점을 해소하고 국가 균형발전을 실현하기 위해, 행정안전부 등 7개 부처가 협업하여 지역활력타운 조성을 본격 추진
- 지역활력타운은 수도권 은퇴자·청년층 등 지방 정착을 희망하는 수요를 위해

주거·문화·복지가 결합된 수요맞춤형 주거거점을 다부처 협업으로 제공해 지속적인 지방 이주 및 정착을 지원하는 사업

- 베이비붐 세대의 고령층 진입과 귀촌인구 확대 등으로 지방이주 수요는 지속 증가하고 있으나, 양질의 주택 마련이 어렵고 기반시설 부족에 따른 생활 불편 등으로 인해 지방 이주가 쉽지 않은 현실
- 이러한 문제점을 해소하고 지속 가능한 이주를 지원하기 위해, 지역활력타운은 다양한 유형(단독주택·타운하우스 등)과 공급방식(분양·임대)의 주거를 맞춤형으로 제공하고 관계부처 협업으로 문화·복지 등 필수 생활서비스를 통합적으로 지원할 계획
- 특히, 생활 불편 해소를 위해 각 부처는 연계 가능한 지원사업을 메뉴판 방식으로 제공하며, 지자체가 지역 특성에 적합한 사업을 선택해 계획을 수립하고 공모에 선정될 경우 각 부처의 연계사업을 통합 지원받음

◆ 표 2-32 지역활력타운 개념(예시)



- 이를 위해 행정안전부가 부처협력을 총괄하고, 문체부·복지부 등 관계부처가 연계사업을 발굴, 협력하여 사업을 추진
- 행정안전부는 지방소멸대응기금 등을 활용하여 지역활력타운 기반 조성을 지원하고, 문화체육관광부는 국민체육센터 등 여가·문화 인프라를 확충
- 보건복지부는 돌봄, 보건·의료 등 서비스를 체계적으로 제공하고, 국토교통부는 주택·인프라 지원 및 지역개발사업 인허가, 도시재생 사업 등을 통해 안정적인 주거공급을 추진

- 중소벤처기업부는 이주자들이 직업 활동을 지속 할 수 있도록 일자리 제공에 노력할 계획
- 지원대상은 인구감소지역을 대상으로, 2023년 상반기 공모를 통해 시범 적용 후 확대 예정
- 2021년 10월 지정 고시한 인구감소지역은 전국 89개 시·군·구
- 2023년 상반기 공모를 통해 지정된 곳은 인제, 예산, 괴산, 담양, 남원, 거창, 청도 등 7곳임
- 관계부처와 지방자치단체 간에 지역투자발전협약을 체결하여 지원내용과 방식을 확정하고 사업을 착수할 예정

지역활력타운 조성 계획

강원 인제 '인제부 터'=2027년 개통예정인 KTX 인제역 도보권에 위치한 대상지역에 타운하우스와 청년임대 주택 90세대를 조성. 또 주민들의 건강과 생활의 질을 향상시킬 수 있는 스포츠센터를 착공하고 비건산업을 활용해 입주민들의 일자리를 제공

충남 예산 '신활력 UP타운 조성'=예산시장을 중심으로 창업하는 지역청년들이 정주할 수 있도록 25세대의 공동주택을 건립. 또, 입주민과 지역주민들이 활용할 수 있도록 버스정류장을 조성하고, 자활센터, 체육시설이 포함된 청년들의 숙박시설을 조성

충북 괴산 '성산별빛마을 행복을 노래하다'=은퇴자 및 귀농·귀촌자를 대상으로 타운하우스 40호 및 단독주택필지 15호를 공급하고, 정원식물 스마트팜, 사회적 농업 돌봄농장 등을 조성한다. 사회서비스형 노인일자리와 함께 마을여행사를 설치해 다양한 경험을 제공

전남 담양 '대덕 매산 지역활력타운'=광주광역시와 20분 거리로 기존 인프라를 활용할 수 있는 지역에 은퇴자를 주대상자로 한 500세대의 주거단지를 조성. 예술인 특화단지, 농촌유학시설, 사회적 농장 등을 제공해 여가와 취미생활을 누릴 수 있는 환경을 조성

전북 남원 '지리산 활력타운 조성'=지리산 자락 해발 600m 고지에 귀향·귀촌민들이 정주할 수 있도록 타운하우스 36호, 단독주택 32호, 임시거주시설 10호를 조성. 마을 내에 커뮤니티, 소규모 체육관, 농촌공동체 아이돌봄센터, 텃밭 등을 조성해 여가 및 일자리를 제공

경남 거창 '지식-IN 거창이로운타운'=전문직 은퇴자들이 정착할 수 있도록 타운하우스 32세대, 단독주택 18세대와 함께 복합문화센터, 국민체육센터를 조성한다. 평생교육서비스를 제공하고, 은퇴자의 농업활동 참여를 위한 사회적 농장도 지원

경북 청도 '청(춘)려(유) 도원'=청년, 귀농인을 대상으로 맞춤형 주거를 공급하기 위해 단독주택 20

호와 임대주택 30호를 조성하고, 생활문화센터, 취·창업지원센터 등을 지원한다. 유아친화형 국민체육센터를 설치해 아이들이 마음껏 뛰어놀 수 있는 공간을 조성

출처 : 한국농어민신문(<http://www.agrinet.co.kr>), 7월 24일 검색

나) '지역중소기업 혁신사업' 조성

- 지역중소기업혁신 공모사업은 지방소멸대응기금과 지역중소기업 지원사업을 연계하여 지역기업 육성을 통한 일자리 창출 과제를 기획
 - 지방소멸 위기에 효과적으로 대응하고자 행안부와 중기부가 올해 처음으로 지방소멸대응 기금을 활용하여 추진하는 사업
 - 이전에는 중앙부처가 관련사업을 추진하는 지자체에 각각 지원하는 칸막이 형태로 사업이 진행
- 이번 공모사업은 지역이 지방소멸대응 과제를 기획하면 행안부는 행정·재정 등을 지원하고,중기부는 자문(컨설팅),시제품 제작,판로개척 등을 지원하여 상승효과(시너지)를 낼 것으로 기대
 - 공모에 선정된 총12개 과제(14개 지방자치단체)는 행안부의 '지방소멸대응기금' 평가 시 가점을 부여받여 받고, 중기부의 맞춤형 컨설팅을 제공
- 주요 사례로 충남 부여군은 기존에 조성된 스마트팜 기반시설에 지방소멸대응 기금을 투입하여 스마트경영 실습농장과 기숙교육센터를 짓고, 중기부는농업기업에 재배품목 테스트,창업 컨설팅,수출 마케팅 등을 지원
 - 전남 곡성군은 지방소멸대응기금으로 공유오피스, 주택 등이 복합된'러스틱타운'과 체험공간인 '돌아오지촌'을 조성하고,중기부는 입주기업전용 로컬 제품 개발 등을 지원

【지역혁신 공모사업 개요】

- 공모대상 : 인구감소지역 및 관심지역 및 관할 시·도(13개 시·도, 107개 시·군·구)
- 선정규모 : 12개 과제(과제당 지방소멸대응기금 약50억원, 중기부 지원사업 약 11억원)
- 공모분야 : 지역 중소기업지원사업과 지방소멸대응기금을 연계하여 지역기업 육성을 통한 일자리 창출과제를 기회
- 지원내용 : 지방소멸대응기금 투자계획 평가 우대, 지역중소기업 지원 사업 우대

4) 이외 행안부의 지역사회 활성화 사업

- 직접적인 지방소멸대응 외에 지역사회 활성화 정책도 함께 살펴봄
 - 지역거점별 소통협력공간 조성 및 운영, 생활권 단위 로컬브랜딩 활성화 지원, 지역혁신 선도사업 추진, 청년마을 만들기 지원 사업 등이 포함

□ 지역거점별 소통협력공간 조성 및 운영

- 추진개요
 - (배경) 지방시대, 주민참여와 다양한 분야 소통협력의 거점 구축으로 지역사회의 자생적 창조역량 강화 및 문제해결력 제고 기반 마련(국정과제 119-4)
 - (사업규모) '18년도부터 지자체 공모를 통해 사업지9개소 선정*
 - (1단계)거점도시 중심: ('18) 강원 춘천, 전주 ('19) 대전, 제주 ('20) 충남 ('21) 울산
 - (2단계)대도시 근교 농촌, 인구감소지역 등 유형 다변화: ('22) 경북 청도, 경남 밀양, 전북 군산활성화 정책
- 추진내용
 - (공간조성) 방치·문제적 공간을 탈바꿈하여 주민의 소통·협력 거점 조성
 - (사업운영) 주민참여 로컬브랜딩 활성화 및 지역문제해결 지원 등

□ 생활권 단위 로컬브랜딩 활성화 지원

○ 추진개요

- (배경) 자신의 강점과 특색을 가장 잘 아는 지역이 스스로 고유성을 살려 지방 소멸 등 지역문제를 해결하고 주민 삶의 질을 개선하여 지역 활력 제고
- (로컬브랜딩 개념) 지역의 고유자원과 생활양식(lifestyle)을 바탕으로 정착·전입 할만한 지역을 만들어가는 전략(국정과제 119-4)
 - ※ (예시) 임실 치즈마을, 공주 제민천, 제주 세화마을, 서울 경의선숲길(‘연트럴파크’) 등

○ 추진내용

- (마스터플랜) 로컬브랜딩 마스터플랜(실행계획)수립 및 일부 사업 실행지원
- (연계·협력) 지방소멸대응 등 로컬브랜딩 관련 정책 연계·협력 추진
- (성과·확산) 성과공유회 등을 통한 로컬 창조커뮤니티(로컬브랜딩 성공모델)확산 지원

□ 지역혁신 선도사업 추진

○ 추진개요

- (배경) 디지털 기반 지역 사회문제 해결 중요성이 커지고, 민관협력·수요자 중심의 새로운 지역혁신 모델의 현장 정착 필요
- (소통·협력) 주민, 시민사회, 사회적 경제조직, 연구자·전문가, 공무원 등 다양한 주체가 상호 협력하여 문제를 해결하는 소통 협력체계 (리빙랩, 스스로 해결단 등)

○ 추진내용

- 주민참여·민관협업 및 디지털 기술을 활용한 지역문제 해결사업 추진

□ 지역사회 활성화 기반 조성 추진

○ 추진개요

- (배경) 공공 유휴·저활용 공간을 주민 활동 공간으로 탈바꿈하여 주민이 주도하는 지역활성화 추진
- (현황) '19~'23년, 총 132개 사업(공간조성 87곳·조사연구 45건)을 추진하여 주민 활동공간 조성 지원※ (사업예산) 국가균형발전특별회계 지역자율계정(시·도 자율편성)

○ 추진내용

- (공간 조성·운영) 총 58곳의 주민 활동공간 완공, 50곳 운영 중('22.12.기준)
※ (활용 용도) 공동체 활성화, 청년 자립 지원, 어린이·가족, 문화예술, 사회봉사, 경제 활성화 등
- (조사·연구) 지역사회 역량 강화를 위한 조사·연구 총 36건을 완료('22.12.기준)하여 체계적인 공공 유휴시설 활용방안 마련

□ 청년마을 만들기 지원 사업

○ 추진개요

- (배경) 현지 청년과 외지 청년이 지역에서 새로운 삶의 기회를 찾을 수 있도록 지원하고 지역에는 활력을 제고
- (사업규모) 신규 12개소('23년), 기존 12개소('22년) 청년마을 조성 지원
※ 3년간 매년 2억원씩 총 6억원 지원 예정
- 기존('21년, '22년) 청년마을 지속가능 확보를 위한 컨설팅 지원
- (지원대상) 청년단체·기업
※ 청년단체·기업의 대표가 청년이고, 사업 참여인력 중 청년 비율이 50% 이상인 단체 및 기업

○ 추진내용

- 청년의 지역 탐색·조사, 일거리 실험, 청년 활동공간 확보, 지역 내외부와 관계 맺기 활동, 홍보 등 청년 주도의 지역변화 프로그램 지원

□ 재도전 지원 및 지역활력 프로젝트

○ 추진개요

- (배경) 지난 5년간 실패박람회를 통해 실패에 대한 인식개선과 공감대 형성에 큰 성과를 이루었으나, 실질적인 재도전 기회 제공 미흡
- 향후 5년간은 실패에 대한 인식개선과 문화확산을 넘어 실질적인 재도전 지원으로 지역살이 및 비즈니스 기회 창출에 중점

○ 추진내용

- (국민 참여) 실패박람회를 개최하며 국민 참여 공감대 형성 및 확대 ※ '18년 5만여 명, '19년 37만여 명, '20년 150만여 명, '21년 300만여 명, '22년 390만여 명
- (문화 조성) 11개* 시도와 69개** 공공·민간협력 재도전을 응원, 격려하는 분위기 조성
 - * (지역) 부산, 대구, 대전, 울산, 세종, 충북, 충남, 강원, 전북(전주), 전남, 제주
 - ** (협업) '20년 9개→'21년 23개→'22년 37개 / 교육, 상담, 공간, 사업(비)연계 등
- (정책 반영) 실패 사례에서 정책과제를 도출하여 지자체 제도개선 등 추진*
 - * (정책반영률) '20년 46.6%→'21년 51.0%→'22년 70%, 민관협력으로 매년 반영률 제고 노력
- (현황) 지역살이와 생애주기 재도전의 기회 제공
- (청년마을 연계)신중년 등 중장년층의 지역살이 재도전 지원(2개소)

- (지역단체 연계)청년, 은퇴 중장년 등 생애주기 재도전 지원(13개소)
- (지자체 연계)지역맞춤형 재도전 지원 및 지역박람회 개최(2개소)

□ 마을기업

○ 추진개요

- (근거) 마을기업 육성사업 시행지침(사업시행 : '11년~)
- (정의) 마을기업이란 지역주민이 각종 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 공동의 지역문제를 해결하고, 소득 및 일자리를 창출하여 지역공동체 이익을 효과적으로 실현하기 위해 설립·운영하는 마을단위의 기업
- (지역자원) 지역에 존재하는 유·무형의 자연적·문화적·역사적 자산
- (지역문제) 전체 주민의 생활의 질 향상을 위해 필요한 사항
- (지역공동체 이익) 마을기업의 이익뿐만 아니라 지역사회 전체가 얻게 되는 편익의 총합
- (마을) 지리적으로 타지역과 구분되는 경계를 가지면서 지역 내부에 상호관계나 정서적 공감대가 형성되어 있는 곳
- (설립요건) 지역주민 5인 이상 출자한 법인으로 공동체성, 공공성, 지역성, 기업성을 갖춘 법인

○ 추진내용

- (지원내용) 마을기업으로 지정 시 최대 3년간 1억 원 지원
 - (1차년도) 5천만 원(별도 자부담 1천만 원 이상)
 - (2차년도) 3천만 원(별도 자부담 6백만 원 이상)
 - (3차년도) 2천만 원(별도 자부담 4백만원 이상)
- * 예비마을기업 : 마을기업 지정 전 준비과정을 지원하는 제도
(1천만원 지원 / 인구감소 지역은 2천만원 지원)

□ 지역특성살리기 사업

○ 추진개요

- (배경) 전국의 마을과 시장, 골목에 각 지역의 고유한 특색을 살린 디자인과 환경 조성 등으로 지역경제에 활력을 더하는 사업

○ 추진내용

- 지역특성살리기 사업 공모는 ①소규모 마을 경제 활력제고, ②지역특성활용 로컬 디자인, ③일자리지원센터 활성화, ④전통시장 주변 편의시설 조성, ⑤맞춤형 골목경제 활성화 등 5개 과제로 추진
- 공모는 전국의 모든 광역·기초 지자체를 대상으로 진행되며 5개의 사업 중 지자체가 지역 여건 및 환경 등을 고려하여 신청
- 지역특성살리기 사업은 총사업비 2백억 원(지방비 포함)규모로 진행되며 과제별 사업비는 공모과제와 심사결과에 따라 최종 결정

□ 고향올래(GO郷 ALL來)사업

- 고향올래(GO郷 ALL來)사업지역경제 활력을 높이는 사업으로 행정안전부가 추진하는 공모사업

- (사업내용)두 지역 살아가기, 로컬유학 생활 기반 조성, 은퇴자 공동체마을 조성, 청년복합공간 조성, 휴가지 원격근무(워케이션)
- (사업 규모)총 2백억 원 규모로 진행되며(지방비 50% 포함) 중점사업 분야별 사업 대상으로 선정된 지자체에는 각각 약 40억 원이 지원

5) 요약 및 시사점

- 2023년 현재 광주시는 인구감소지역으로 선정되지 않았으나, 규제로 인해 인구가 감소하고 있는 남종면, 남한산성면, 퇴촌면, 초월읍 등에 대해 중장기적으로 인구감소지역 선정을 추진

- 인구감소지역 선정을 통해 상향식 지역계획의 추진하여 인구유입과 지역 활성화를 도모
- 재정적으로 지방소멸대응기금의 활용이 가능하고 인구감소지역을 대상으로 우선적으로 추진되는 지방소멸대응 사업에 참여도 가능
- 대도시와 인접하여 자연환경이 수려한 지역적 특색을 이용하여 ‘지역활력타운 조성사업’이나 ‘지역 중소기업 혁신 공모사업’ 등에 공모하여 사업 추진
- 이를 위해 현재 행정구역 단위로 지정되고 있는 한계에 대해 제도개선을 건의

가칭 【광주 저녁이 아름다운 타운】

- 규제로 인해 상대적으로 양호한 자연환경을 확보하고 있는 구역을 대상으로, (가칭) 광주 저녁이 아름다운 타운의 조성을 추진
- 주거, 일자리, 복지 등이 결합된 통합 시스템 구축 : 수도권외 은퇴자 및 귀농·귀촌자를 대상으로 단독주택필지를 공급하고, 유기농 특화 스마트팜, 사회적 농업 돌봄농장 등을 조성하며, 기존 주민과 일대일 메이트제도나 마을여행사 등을 제공하여 보다 정착을 용이하도록 도움

가칭 【광주 알고 싶다 000】

- 지방소멸대응기금으로 지역 특산물(예. 표고버섯, 고들빼기, 오이, 시금치 등)을 대상으로 체험공간을 조성하고, 중기부는 상품화, 판매, 마케팅 등을 지원
- 이를 통해 인구유입과 지역일자리 창출을 도모

- 단기적으로는 지역소멸에 대응하기 위해 지역 특성에 부합하는 지역사회 활성화 사업을 다각적으로 추진
 - 지역사회 활성화 사업으로는 마을기업, ‘고향올래’ 사업, 지역특성살리기 사업 등
 - 각 세부 지역별 특성에 부합하도록 사업을 발굴하여 공모 추진 : 주요 지역사회 활성화 사업으로는 ‘지역거점별 소통협력공간 조성 및 운영’, ‘생활권 단위 로컬브랜드 활성화 지원’, ‘지역혁신 선도사업 추진’, ‘지역사회 활성화 기반 조성 추진’, ‘청년마을 만들기 지원사업’ 등이 있음

다. 광주시 중장기 발전계획

1) 기본 방향

- “시민과 함께 이루는 자족도시 광주” 중장기종합발전 비전을 이루기 위해 ▲미래성장 기회의 도시, ▲시민중심의 안전도시, ▲함께 즐기는 고품격 문화도시, ▲다 함께 누리는 행복공감도시 등 4개의 발전 전략을 설정함
- 4개의 발전 전략을 토대로 ▲상생발전의 신산업 기반조성, ▲공유농업 경쟁력 강화, ▲시민이 공감하는 지역맞춤형 계획, ▲편리하고 안전한 스마트 생태계 구축, ▲미래 역사·문화자원의 관광자원화, ▲광주형 테마특화단지 조성, ▲광주형 생활SOC 플랫폼 구축, ▲지역사회와 함께하는 행복공동체 등 8개의 개발 방향을 도출함

◆ 그림 2-7 광주시 발전전략



2) 퇴촌생활권 발전계획

□ 현황

◆ 표 2-33 퇴촌생활권 현황

(단위:명)

| 구분 | 인구 | 특징 | 현안과제 |
|-----|--------|--|--|
| 퇴촌면 | 14,211 | <ul style="list-style-type: none"> 상수원보호구역 및 개발제한구역 (청정 자연환경) 청정 토마토의 고장으로 전원 농촌지역 한국천주교회의 발상지(천진암) | <ul style="list-style-type: none"> 중첩규제지역, 주민지원 강화 초고령사회 생활SOC 부족 |
| 남종면 | 1,537 | <ul style="list-style-type: none"> 천혜의 자연환경을 보유한 청정 자연마을 조선 분원백자의 산고장(사옹원) 상수원보호 및 자연보전권역 | <ul style="list-style-type: none"> 중첩규제지역, 주민지원 강화 인구감소 및 농업인구의 초고령화 생활SOC 부족 |

□ 발전계획

- 자연환경 보존과 역사·문화 관광자원 간 연계 등 상생 계획수립
- 전원주거와 귀농·귀촌 인구유입을 통한 공동체 활성화
- 복지문화시설 및 주민건강센터 등 생활SOC 확충
- 기후 온난화 대응 작목 개발

3) 부문별 발전계획

□ 지역개발·건설

- 광주시 수도권규제개선 및 도시성장관리정책
 - 광주시 전역의 자연보전권역 지정에 따른 도시발전의 한계를 개선, 4차 수도권 정비계획 수립시 자연보전권역의 합리적 규제개선 추진, 광주시 도시경쟁력 강화 및 난개발방지를 위한 도시성장관리정책(UGMP)의 적극적인 추진

□ 문화·관광

- 광주 5대 공원문화테마 지역특화사업
 - 광주시 대표 5대 공원별 특성에 맞는 다양한 문화시설 기반 마련
- ‘사람과 자연이 함께하길’ 조성
 - 경안천 제방도로(정지리) 돌레길, 걷기 좋은 경안길, 태화산 돌레길(철쭉 군락지), 도자문화 하늘길
- 조선백자 대표 도시, 도자 콤플렉스 조성
 - 가마터테마 탐방로, 곤지암 삼리 도자기 출품지 관리권 이양, 분원 역사 공원 및 백자 창조마을 조성
- 세계물포럼 개최를 통한 지역발전
 - 세계물포럼 개최로 글로벌 물 도시로 도약하고 지역경제 산업 육성

□ 농촌개발·정비

- 청년농부, 청촌(靑村)공간을 통한 젊은 도시 만들기
 - 농촌유희시설 활용 창업지원사업, 귀농인의 집
- 도농문화교류센터 활성화로 인구 감소의 전략적 대응
 - 도농문화교류센터 내 도농교류비즈니스센터 설치, 도농후견인제도 운영
- 친환경 스마트팜 단지 조성으로 6차 산업의 기능적 확대
 - ICT 융복합 기술을 접목한 친환경 정밀농업, 스마트팜 단지 조성, 화훼단지 시범사업 운영
- 농촌지역 특화작물 유망품목 육성을 통한 주민소득 창출
 - 권역별 특화작물 육성으로 농가 소득의 다양성 확보

4) 인구정책 중장기계획

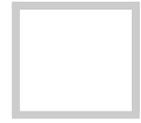
◆ 표 2-34 광주시 인구정책 중장기계획(2020~2024)의 영역별 정책과제

| 주요영역 | 정책과제 | 세부과제 |
|------------------------|----------------------------|---|
| 1. 출산과 양육, 시민과 함께하는 광주 | 1.1 모든가족의 출산 및 양육 지원 | ① 모든 난임부부 시술비 지원 ② 모든 고위험 임신부 의료비 지원 ③ 산모 신생아 건강관리 지원 ④ 공공형 산후조리원 설치 |
| | 1.2 아동의 즐거운 놀이환경 구축 | ① 아동대상 실내외 활동 장소 추가 설치 ② 실내외 활동 장소의 이용시간 확대 ③ 영유아 장난감 배달 사업 추가 |
| | 1.3 아동청소년이 안전한 생활환경 구축 | ① 안전한 등굣길 만들기 ② 자녀 픽업서비스 도입 |
| | 1.4 수요자 맞춤형 보육 서비스 지원체계 조성 | ① 이동형 육아종합지원센터 추가 ② 국공립 어린이집 확충 계획 ③ 아버지 교육 특화프로그램 제공 |
| | 1.5 아동친화도시 조성 | ① 아동친화도시 계획 수립 ② 유니세프 아동친화도시 인증 추진 |
| 2. 청년·외국인 주민에 힘이되는 광주 | 2.1 청년 역량강화 지원 | ③ 대학생 지역리더 멘토링 ④ 취업 면접 지원 확대 ⑤ 청년 창업 지원 |
| | 2.2 주체적인 지역사회 생활 추진 | ⑥ 청년기본소득 추진 ⑦ 선택적 복지비 지원 ⑧ 청년문화거리 조성 |
| | 2.3 외국인주민 지역사회 적용 지원 | ⑨ 외국인주민의 지역생활 가이드 제작 및 배포 ⑩ 외국인 노동자 지원 프로그램 확대 |
| 3. 노후생활의 친구가 되는 광주 | 3.1 고령친화도시 추진 | ⑪ 광주시 노인실태조사 ⑫ 광주형 고령친화도시 계획 수립 ⑬ WHO고령친화도시 네트워크 가입 ⑭ 고령친화도시 조례 제정 |
| | 3.2 노인 사회참여 활성화 | ⑮ 시니어클럽 지정 ⑯ 노인일자리 콘텐츠 개발 ⑰ 노인평생교육 강화 |
| 4. 인구변화에 대비하는 광주 | 4.1 인구정책 추진체계 정비 | ⑱ 인구정책위원회 설치 및 운영 ⑲ 인구관련 부서 간 협의체 구성 ⑳ 인구영향평가 추진 ① 체계적 인구정책 추진기반 마련 |
| | 4.2 인구정책 거버넌스 구축 | ② 인구정책 시민참여단 운영 ③ 인구정책 주제의 타운홀 미팅 추진 ④ 정보공유 온오프라인 소통창구 마련 |
| | 4.3 인식개선 사업 추진 | ⑤ 대상별 인구교육 확대 ⑥ 인구주간 운영 ⑦ 저출산 고령화 관련 장터 정례화 ⑧ 인구정책 가이드 및 리플렛 제작·배포 |

제3장

중첩규제지역 여건 분석

1. 중첩규제지역 현황
2. 규제지역 주민지원정책
3. 국내·외 정책 사례 조사
4. 광주시 관광특성
5. 여건 분석 종합(SWOT 분석)



1. 중첩규제지역 현황

가. 권역별 인구

1) 읍면동별 인구증감

□ 광주시 읍면동별 인구소멸위험지수 분석

- 행안부가 지정한 인구감소지역은 전국 89개 지역으로 기초자치단체를 기준으로 함
- 2023년 5월 경기연구원 자료 기준 경기도의 소멸위험지역은 가평군, 연천군, 양평군, 여주시, 포천시, 동두천시 6곳임
- 광주시는 소멸위험지역이 아니지만, 세부 읍면동을 기준으로 살펴보면, 곤지암읍, 도척면, 퇴촌면, 남종면, 남한산성면이 소멸위험지역임
- 규제지역인 남종면, 퇴촌면, 남한산성면은 소멸위험지역이며, 특히 남종면의 소멸위험지수가 매우 낮은 것으로 나타남

◆ 표 3-1 경기도 및 광주시 소멸위험지수

| 구분 | 전체 인구 | 20~39세 여성 인구 | 65세 이상 인구 | 소멸위험지수 | 소멸위험분류 |
|-------|------------|--------------|-----------|--------|--------|
| 경기도 | 13,639,616 | 1,688,246 | 2,148,205 | 0.786 | 3 |
| 광주시 | 392,067 | 44,129 | 64,932 | 0.680 | 3 |
| 초월읍 | 50,114 | 5,760 | 8,004 | 0.720 | 3 |
| 곤지암읍 | 22,128 | 2,120 | 4,712 | 0.450 | 4 |
| 도척면 | 9,274 | 716 | 2,484 | 0.288 | 4 |
| 퇴촌면 | 15,678 | 1,048 | 4,511 | 0.232 | 4 |
| 남종면 | 1,421 | 62 | 645 | 0.096 | 5 |
| 남한산성면 | 2,295 | 161 | 787 | 0.205 | 4 |
| 경안동 | 28,878 | 3,725 | 4,366 | 0.853 | 3 |
| 송정동 | 21,017 | 2,252 | 3,867 | 0.582 | 3 |

자료: 국가균형발전종합정보시스템 (<https://nabis.go.kr/contentsDetailView.do?menucd=258&menuFlag=Y>), "2024년 2월 기준 지역 소멸위험지수" 재정리

| 소멸위험분류 | 명칭 | | 소멸위험지수 |
|--------|------------|-----------|--------------|
| 1 | 소멸위험 매우 낮음 | | 1.5 이상 |
| 2 | 소멸위험 보통 | | 1.0 ~ 1.5 미만 |
| 3 | 주의단계 | | 0.5 ~ 1.0 미만 |
| 4 | 소멸위험지역 | 소멸위험진입 단계 | 0.2 ~ 0.5 미만 |
| 5 | | 소멸고위험 지역 | 0.2 미만 |

□ 최근 5년간 연평균 광주시 읍면동별 인구

- 2021년 현재 5년간 광주시 인구 증감률은 11.1%이며, 읍면동별로 오포읍이 15.6%, 퇴촌면이 12.8%로 가장 높게 나타남
- 곤지암읍, 남종면, 남한산성면은 2017년 대비 2021년 현재 인구가 줄어들었으며, 초월읍, 도척면 역시 인구는 늘었지만 광주시 전체 증가률보다 낮은 증가율을 나타냄

◆ 표 3-2 광주시 5년간 연평균 읍면동별 인구

| 구분 | 2019년 | 2020년 | 2021년 | 2022년 | 2023년 | 2019년 대비 2023년 인구 증감률 |
|----------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------------------|
| 광주시 | 385,640 | 393,954 | 398,225 | 402,764 | 404,270 | 4.8% |
| 초월읍(초월면) | 46,145 | 48,537 | 48,722 | 50,518 | 53,104 | 15.1% |
| 곤지암읍 | 25,744 | 25,514 | 25,481 | 25,210 | 24,931 | -3.2% |
| 도척면 | 10,310 | 10,455 | 10,517 | 10,460 | 10,633 | 3.1% |
| 퇴촌면 | 14,499 | 15,191 | 15,961 | 15,972 | 15,922 | 9.8% |
| 남종면 | 1,512 | 1,502 | 1,497 | 1,476 | 1,432 | -5.3% |
| 남한산성면 | 2,734 | 2,623 | 2,507 | 2,383 | 2,326 | -14.9% |
| 경안동 | 45,174 | 26,264 | 29,766 | 30,555 | 30,237 | 6.9% |
| 쌍령동 | | 18,542 | 18,503 | 18,343 | 18,073 | |
| 송정동 | 61,703 | 22,605 | 22,452 | 21,988 | 21,639 | 31.2% |
| 탄벌동 | | 39,582 | 39,516 | 39,144 | 41,273 | |
| 광남동 | 67,590 | | | | | 0.1% |
| 광남1동 | | 34,588 | 34,273 | 35,117 | 33,746 | |
| 광남2동 | | 34,385 | 34,084 | 33,584 | 33,899 | |
| 오포읍(오포면) | 110,229 | 114,166 | 114,946 | | | 6.2% |
| 오포1동 | | | | 22,001 | 22,284 | |
| 오포2동 | | | | 35,072 | 34,487 | |
| 신현동 | | | | 37,228 | 36,862 | |
| 능평동 | | | | 23,713 | 23,422 | |

자료 : 경기통계, “행정구역별/5세별 주민등록인구” 재정리, 2023.07.09. 검색

□ 최근 5년간 청년인구(19세~39세) 및 고령인구(65세 이상) 증감률

- 청년은 「광주시 청년 기본 조례」 제3조 1항에 따라 19세 이상 39세 이하로 정의하며, 고령인구는 65세 이상으로 정의
- 2019년 6월 대비 2023년 6월 광주시 전체 청년인구가 7.3% 감소한 가운데, 남한산성면은 28.6%, 남종면 12.7%가 감소하여 광주시 평균보다 높은 비율을 나타냄
- 반면 2019년 6월 대비 2023년 6월 광주시 전체 고령인구는 38.4% 증가한 가운데, 초월읍(40.9%)과 퇴촌면(39.6%)이 광주시 평균보다 높은 증가율을 나타냄

◆ 표 3-3 광주시 5년간 청년·고령인구 증감률

| 행정구역(동읍면)별 | 2019년 6월 | | | 2023년 6월 | | | 2019년 대비 전체 인구 증감률 | 2019년 6월 대비 청년인구 증감률 | 2019년 6월 대비 고령인구 증감률 |
|------------|----------|--------|-------|----------|--------|-------|--------------------|----------------------|----------------------|
| | 전체 | 청년인구 | 고령인구 | 전체 | 청년인구 | 고령인구 | | | |
| 광주시 | 367,655 | 121456 | 44527 | 391,477 | 112604 | 61640 | 6.5 | -7.3 | 38.4 |
| 초월읍 | 43,821 | 14040 | 5371 | 49,813 | 14938 | 7567 | 13.7 | 6.4 | 40.9 |
| 곤지암읍 | 23,062 | 6904 | 3583 | 22,466 | 5924 | 4552 | -2.6 | -14.2 | 27.0 |
| 도척면 | 9,202 | 2347 | 1858 | 9,409 | 2119 | 2417 | 2.2 | -9.7 | 30.1 |
| 퇴촌면 | 14,240 | 3173 | 3096 | 15,771 | 3031 | 4323 | 10.8 | -4.5 | 39.6 |
| 남종면 | 1,514 | 237 | 513 | 1,456 | 207 | 612 | -3.8 | -12.7 | 19.3 |
| 남한산성면 | 2,777 | 569 | 679 | 2,332 | 406 | 777 | -16.0 | -28.6 | 14.4 |
| 경안동 | 43,866 | 15115 | 4808 | 29,072 | 9215 | 4208 | - | - | - |
| 송정동 | 60,697 | 19964 | 6838 | 21,325 | 6061 | 3681 | - | - | - |
| 쌍령동 | - | - | - | 17,961 | 5355 | 2413 | - | - | - |
| 탄벌동 | - | - | - | 38,508 | 10975 | 5859 | - | - | - |
| 광남1동 | - | - | - | 34,611 | 10160 | 5500 | - | - | - |
| 광남2동 | - | - | - | 33,535 | 9498 | 3259 | - | - | - |
| 오포1동 | - | - | - | 21,355 | 5823 | 3310 | - | - | - |
| 오포2동 | - | - | - | 33,847 | 9792 | 4623 | - | - | - |
| 신현동 | - | - | - | 36,655 | 12121 | 4919 | - | - | - |
| 능평동 | - | - | - | 23,361 | 6979 | 3620 | - | - | - |
| 오포읍 | 106,408 | 38286 | 11607 | - | - | - | - | - | - |
| 광남동 | 62,068 | 20821 | 6174 | - | - | - | - | - | - |

□ 2020년 주간인구지수

- 2020년 광주시 주간인구지수는 87.8로 경기도 주간인구지수(94.5)에 비해 낮게 나타남
- 이는 학교, 직장 등의 문제로 주변 지역으로의 유출이 많은 것으로 볼 수 있음

◆ 표 3-4 광주시 주간인구지수(2020년 기준)

| 시군명 | 주간인구지수 | 시군명 | 주간인구지수 | 시군명 | 주간인구지수 | 시군명 | 주간인구지수 |
|-----|--------|------|--------|-----|--------|------|--------|
| 경기도 | 94.5 | 김포시 | 94.1 | 안성시 | 109.4 | 의왕시 | 85.8 |
| 가평군 | 105.7 | 남양주시 | 85.8 | 안양시 | 94.8 | 의정부시 | 83.5 |
| 고양시 | 86.3 | 동두천시 | 92.7 | 양주시 | 98.8 | 이천시 | 114.6 |
| 과천시 | 110.2 | 부천시 | 90.2 | 양평군 | 95.0 | 파주시 | 98.8 |
| 광명시 | 84.5 | 성남시 | 104.3 | 여주시 | 105.1 | 평택시 | 107.3 |
| 광주시 | 87.8 | 수원시 | 91.3 | 연천군 | 106.4 | 포천시 | 122.8 |
| 구리시 | 87.5 | 시흥시 | 95.7 | 오산시 | 86.5 | 하남시 | 87.7 |
| 군포시 | 86.3 | 안산시 | 98.0 | 용인시 | 90.0 | 화성시 | 106.7 |

자료 : 경기연구원, 2021, 경기도 인구소멸 위험지역 시군 발전방안 연구p.33 재인용

나. 권역별 토지이용 및 규제현황

1) 토지이용

□ 권역별 토지이용

- 광주시 산악으로 둘러싸인 지형으로 임야 면적이 전체 면적의 65.52%를 차지하고 있으며, 다음으로 전과 답이 각각 5.95%, 5.39%를 차지
- 퇴촌면의 경우, 임야 면적이 전체 면적의 76.23%이며, 전(5.32%)과 답(4.57%) 다음으로 유지(4.07%)를 차지
- 이외 상대적으로 종교용지, 목장용지, 제방 등의 비중이 높으며, 체육용지, 공원 등이 낮게 나타남
- 유지(溜池) : 물이 고이거나 상시적으로 물을 저장하고 있는 댐·저수지·소류지(沼溜地)·호수·연못 등의 토지와 연·왕골 등이 자생하는 배수가 잘 되지 아니하는 토지

◆ 표 3-5 광주시 전체 / 퇴촌면 토지 지목별 현황

| 구분 | 광주시 전체 면적(m ²) | 비중(%) | 구분 | 퇴촌면 면적(m ²) | 비중(%) |
|-------|----------------------------|--------|-------|-------------------------|--------|
| 계 | 430,988,589.7 | 100.00 | 계 | 60,695,641.8 | 100.00 |
| 임야 | 282,387,456.3 | 65.52 | 임야 | 46,271,065.0 | 76.23 |
| 전 | 25,647,129.2 | 5.95 | 전 | 3,229,043.1 | 5.32 |
| 답 | 23,209,483.9 | 5.39 | 답 | 2,772,030.7 | 4.57 |
| 대지 | 22,083,087.7 | 5.12 | 유지 | 2,471,259.0 | 4.07 |
| 도로 | 14,948,969.5 | 3.47 | 대지 | 1,904,654.3 | 3.14 |
| 하천 | 14,396,598.4 | 3.34 | 하천 | 1,554,898.0 | 2.56 |
| 공장용지 | 11,114,989.8 | 2.58 | 도로 | 1,013,357.8 | 1.67 |
| 체육용지 | 8,855,412.7 | 2.05 | 구거 | 458,700.9 | 0.76 |
| 유지 | 8,132,058.0 | 1.89 | 잡종지 | 381,860.0 | 0.63 |
| 구거 | 4,578,171.3 | 1.06 | 종교용지 | 154,226.0 | 0.25 |
| 잡종지 | 4,529,608.9 | 1.05 | 목장용지 | 121,032.0 | 0.20 |
| 창고용지 | 4,123,319.3 | 0.96 | 과수원 | 90,313.0 | 0.15 |
| 묘지 | 2,322,366.0 | 0.54 | 묘지 | 64,774.0 | 0.11 |
| 목장용지 | 1,062,665.0 | 0.25 | 체육용지 | 60,018.0 | 0.10 |
| 학교용지 | 961,662.0 | 0.22 | 제방 | 49,134.0 | 0.08 |
| 종교용지 | 774,020.0 | 0.18 | 창고용지 | 40,556.0 | 0.07 |
| 과수원 | 581,829.0 | 0.13 | 학교용지 | 33,124.0 | 0.05 |
| 공원 | 569,107.1 | 0.13 | 공장용지 | 13,863.0 | 0.02 |
| 사적지 | 187,925.0 | 0.04 | 주유소용지 | 7,928.0 | 0.01 |
| 철도용지 | 118,300.0 | 0.03 | 주차장 | 3,065.0 | 0.01 |
| 제방 | 113,157.0 | 0.03 | 공원 | 740.0 | 0.00 |
| 주차장 | 90,782.6 | 0.02 | 광천지 | - | - |
| 주유소용지 | 89,636.0 | 0.02 | 염전 | - | - |
| 수도용지 | 85,012.0 | 0.02 | 철도용지 | - | - |
| 유원지 | 18,038.0 | 0.00 | 양어장 | - | - |
| 양어장 | 7,805.0 | 0.00 | 수도용지 | - | - |
| 광천지 | - | - | 유원지 | - | - |
| 염전 | - | - | 사적지 | - | - |

자료 : 광주시, 2022 광주통계연보(2021.12.31. 기준) 재정리

- 남종면의 경우, 임야 면적이 전체 면적의 68.25%이며, 다음으로 유지와 하천이 11.7%, 7.93%를 차지
 - 이외 상대적으로 과수원의 비중이 높으며, 체육용지, 공원 등이 낮게 나타남
- 남한산성면의 경우, 임야 면적이 전체 면적의 76.79%를 차지하며, 다음으로 전(8.11%)와 도로(4.88%)를 차지
 - 이외 상대적으로 하천, 사적지, 과수원, 양어장 비중이 높으며, 체육용지, 공원 등이 낮게 나타남

- 초월읍의 경우, 임야 면적이 전체 면적의 63.80%를 차지하며, 다음으로 전(5.62%)과 답(5.56%)를 차지

· 이외 상대적으로 공장용지, 창고용지 등의 비중이 높게 나타남

◆ 표 3-6 광주시 남종면 / 남한산성면 / 초월읍 토지 지목별 현황

| 구분 | 남종면 면적(m ²) | 비중(%) | 구분 | 남한산성면 면적(m ²) | 비중(%) | 구분 | 초월읍 면적(m ²) | 비중(%) |
|-----------|----------------------------|--------|-----------|------------------------------|--------|-------|----------------------------|--------|
| 계 | 48,570,084.2 | 100.00 | 계 | 33,739,935.5 | 100.00 | 계 | 55,893,919.4 | 100.00 |
| 임야 | 33,149,458.0 | 68.25 | 임야 | 25,910,126.0 | 76.79 | 임야 | 35,661,390.0 | 63.80 |
| 유지 | 5,376,325.7 | 11.07 | 전 | 2,737,690.6 | 8.11 | 전 | 3,138,711.0 | 5.62 |
| 하천 | 3,850,578.0 | 7.93 | 도로 | 1,644,983.3 | 4.88 | 답 | 3,105,301.0 | 5.56 |
| 전 | 2,229,357.1 | 4.59 | 답 | 1,382,032.0 | 4.10 | 대지 | 3,084,836.2 | 5.52 |
| 답 | 2,209,609.4 | 4.55 | 하천 | 617,661.0 | 1.83 | 하천 | 2,820,279.9 | 5.05 |
| 대지 | 490,744.7 | 1.01 | 대지 | 491,001.4 | 1.46 | 공장용지 | 2,777,205.1 | 4.97 |
| 도로 | 456,691.7 | 0.94 | 구거 | 440,437.9 | 1.31 | 도로 | 2,656,352.8 | 4.75 |
| 구거 | 417,192.6 | 0.86 | 사적지 | 187,925.0 | 0.56 | 창고용지 | 949,806.5 | 1.70 |
| 잡종지 | 144,629.0 | 0.30 | 묘지 | 81,012.0 | 0.24 | 구거 | 647,087.7 | 1.16 |
| 묘지 | 139,149.0 | 0.29 | 과수원 | 73,820.0 | 0.22 | 잡종지 | 478,011.7 | 0.86 |
| 과수원 | 70,740.0 | 0.15 | 잡종지 | 65,338.3 | 0.19 | 목장용지 | 108,288.0 | 0.19 |
| 학교용지 | 22,102.0 | 0.05 | 학교용지 | 27,840.0 | 0.08 | 과수원 | 104,659.0 | 0.19 |
| 창고용지 | 7,599.0 | 0.02 | 유지 | 20,569.0 | 0.06 | 종교용지 | 87,954.0 | 0.16 |
| 종교용지 | 5,608.0 | 0.01 | 창고용지 | 17,463.0 | 0.05 | 학교용지 | 77,762.6 | 0.14 |
| 주차장 | 300.0 | 0.00 | 주차장 | 16,374.0 | 0.05 | 공원 | 56,205.6 | 0.10 |
| 목장용지 | - | - | 종교용지 | 12,203.0 | 0.04 | 묘지 | 52,878.0 | 0.09 |
| 광천지 | - | - | 목장용지 | 6,051.0 | 0.02 | 철도용지 | 26,707.0 | 0.05 |
| 염전 | - | - | 유원지 | 4,990.0 | 0.01 | 주차장 | 14,682.9 | 0.03 |
| 공장용지 | - | - | 양어장 | 2,418.0 | 0.01 | 체육용지 | 13,970.0 | 0.02 |
| 주유소 용지 | - | - | 광천지 | - | - | 제방 | 12,487.0 | 0.02 |
| 철도용지 | - | - | 염전 | - | - | 유지 | 9,539.4 | 0.02 |
| 제방 | - | - | 공장용지 | - | - | 유원지 | 4,367.0 | 0.01 |
| 양어장 | - | - | 주유소 용지 | - | - | 주유소용지 | 4,137.0 | 0.01 |
| 수도용지 | - | - | 철도용지 | - | - | 양어장 | 986.0 | 0.00 |
| 공원 | - | - | 제방 | - | - | 수도용지 | 314.0 | 0.00 |
| 체육용지 | - | - | 수도용지 | - | - | 광천지 | - | - |
| 유원지 | - | - | 공원 | - | - | 염전 | - | - |
| 사적지 | - | - | 체육용지 | - | - | 사적지 | - | - |

자료 : 광주시, 2022 광주통계연보(2021.12.31. 기준) 재정리

2) 권역별 주요 규제 현황

- 광주시 전체는 자연보전권역이며, 대상 지역 전체는 자연보전권역 및 개발제한 구역 수질보전 특별대책지역에 해당됨
- 대상지역 중 남종면 검천리, 수청리, 귀여리, 금사리, 이석리, 삼성리와 퇴촌면 도마리, 정질, 무수리와 초월읍 서하리와 남한산성면 상번천리, 하번천리가 상수원 보호구역에 해당하며, 남한산성면 엄미리와 광지원리 일부 지역도 상수원 보호구역에 포함됨

◆ 표 3-7 지역별 주요 규제

| | 자연보전권역 | 개발제한구역 | 상수원 보호구역 ³⁾ | 수질보전 특별대책지역 |
|------------|--------|--------|------------------------|-------------|
| 남종면 검천리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 남종면 수청리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 남종면 귀여리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 남종면 금사리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 남종면 이석리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 남종면 삼성리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 퇴촌면 도마리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 퇴촌면 정지리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 퇴촌면 무수리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 초월읍 서하리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 남한산성면 상번천리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 남한산성면 하번천리 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 남한산성면 엄미리 | 0 | 0 | 0* | 0 |
| 남한산성면 광지원리 | 0 | 0 | 0* | 0 |
| 남한산성면 검복리 | 0 | 0 | - | 0 |
| 남한산성면 불당리 | 0 | 0 | - | 0 |
| 남한산성면 오전리 | 0 | 0 | - | 0 |

주: 0*관련, 남한산성면 엄미리와 광지원리 일부만 상수원 보호구역

- 법규제 강도는 상수원보호구역이 가장 엄격하며, 다음으로 수변구역, 특별대책 1권역 등임

3) 광주시 남종면과 퇴촌면에 작은 규모로 상수원보호구역에 해당하지 않는 지역 존재

- 상수원보호구역에 건축 및 설치가 가능한 건축물은 상수원관리규칙에 명시하여 규정하고 있으나 명시되지 않은 사항은 경기도 조례로 위임하여 허용이 가능함
- 「경기도 상수원보호구역 건축물 등의 설치에 관한 조례」에 따라 소득기반시설, 주민공동이용시설 등이 포함
- 소득기반시설에는 농림업용 취수시설, 농림업 체험 및 실습시설 등이며, 주민 공동이용시설로는 도서관, 주민운동장, 주민자치센터, 소규모 공동목욕장(비영업용), 지역특산물 판매장, LPG 소형저장탱크, 주민복지회관 등 조례의 정함에 의함

「경기도 상수원보호구역 건축물 등의 설치에 관한 조례」

제1조(목적)이 조례는 「상수원관리규칙」 제12조에 따라 상수원보호구역에 건축 및 설치가 가능한 건축물이나 그 밖의 공작물의 시설을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의)이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “상수원보호구역”이란 상수원의 확보와 수질 보전을 위하여 지정된 구역을 말한다.
2. “소득기반시설”이란 상수원보호구역에서 농림업 등에 종사하는 자가 건축하거나 설치하는 시설을 말한다.
3. “주민공동이용시설”이란 상수원보호구역에 거주하는 주민이 공동으로 이용하거나 필요로 하는 시설을 말한다.

제3조(적용범위)이 조례는 경기도내 상수원보호구역에 대하여 적용한다.

제4조(허가 대상 건축물 등)①「상수원관리규칙」(이하 “관리규칙” 이라 한다)제12조제3호카목에 따른 소득기반시설은 다음 각 호와 같다.

1. 농림업용 취수시설 [신설 2019.3.13.]
2. 농림업 체험·실습시설 : 상수원보호구역에서 농림업에 종사하는 자가 직접 재배한 지역특산물의 체험·실습(연관된 단순 조리 포함)을 위해 설치하는 연면적 300㎡이하의 시설. 이 경우 발생하는 하수는 공공하수처리시설 유입 또는 전량 위탁처리하여야 한다.<개정 2020.11.12.>[후단 신설 2020.11.12.]

② 관리규칙제12조제4호아목에 따른 주민공동이용시설은 다음 각 호의 건축물·공작물 등을 말한다.

1. 도서관, 주민운동장
2. 주민자치센터
3. 소규모 공동목욕장(비영업용)
4. 도지사 및 시장·군수가 지역특산물로 인정하여 공고한 지역특산물 판매장. 다만, 법정 리·동 단위 지역별 1개의 200㎡ 이하의 판매장으로 한정한다. [신설 2016.09.29.]
5. LPG 소형저장탱크(저장능력 3톤 미만) [신설 2017.4.12.]
6. 주민복지회관(법정 리·동 단위 지역별 1개소로서 연면적 1,000㎡ 이하인 건축물. 다만, 음식물 조리 및 제공시설을 설치할 경우 연면적 100㎡ 이하로 하여야 한다)

다. 지역자산

1) 문화 및 관광자원, 인문자원

가) 광주8경

- 광주8경은 경기도자박물관, 경안천습지생태공원, 남한산성, 무갑산, 앵자봉 & 천진암, 중대물맷공원, 태화산, 팔당물안개공원 등이 포함
- 광주8경 중 경안천습지생태공원이 광주시 퇴촌면 정지리, 팔당물안개공원 광주시 남종면 귀여리에 위치

나) 역사문화 자산

- 광주시 주요 역사문화 자산에는 곤지암, 광주삼리구석기유적, 광주조선백자요지, 김균선생묘, 김자수선생묘, 남한산성 군교성지, 남한산성행궁, 만해기념관, 망월사, 맹사선생묘, 백련암부도, 분원백자자료관, 수도사목조보살좌상, 수어장대, 송렬전, 신립장군묘역, 신익희생가, 연무관, 우리절오층석탑, 유정리석불좌상, 의안대군방석묘, 이택재와 안정복선생묘, 일본군위안부 역사관&나눔의집, 장경사, 정충묘, 전진암성지, 청량당, 최항선생묘, 침괘정, 허난설현묘, 현절사 등이 포함
- 역사문화 자산 중 광주조선백자요지는 퇴촌면 정지리, 신익희생가가 초월읍 서하리, 의안대군방석묘가 남한산성면 엄미리에 위치

다) 전시체험

- 광주시 주요 전시체험 자원으로는 경기도청소년야영장, 곤지암리조트, 곤지암베리팜, 남한산성 백숙거리, 남한산성아트홀, 닛미술관, 대림배농원, 물환경전시관/전망대, 박물관얼굴, 산두른마을, 영은미술관, 오색향농원, 유정뜰농원, 율봄식물원, 지월농원, 퇴촌식물원, 팀업캠퍼스, 풀짚공예박물관, 화담숲 등이 포함
- 전시체험 중 율봄식물원이 퇴촌면 도마리에 위치

라) 축제

- 광주시 주요 축제에는 광주왕실도자기축제, 남한산성문화제, 퇴촌토마토축제 등이 있으며, 대상지에는 포함되지 않음
- 이외 전통민속으로 남한산성면 엄미리 장승제 열림

◆ 표 3-8 권역별 문화·관광 자원

| 구분 | 문화·관광 자원 | 위치 | 주요 내용 |
|-------------------------------|-------------------|--------------------------|--|
| 2권역 - 검천리 수청리 | 팔당물안개공원 (광주8경) | 경기도 광주시 남종면 귀여리 596 | <ul style="list-style-type: none"> • 광주시 귀여리에 위치한 팔당물안개공원의 원래 명칭은 귀여섬이었으나 최근에 지금의 명칭으로 변경 • 이 공원은 다목적광장, 시민의 숲, 희망의 숲, 코스모스길 등으로 구성이 되어 있으며, 가을이면 길을 따라 코스모스들이 한가득 피어나 코스모스 명소로도 유명 • 자전거 길이 잘 조성 되어 있으며 대여소에는 2인용 자전거, 3인용 자전거, 패밀리 카트, 클래식 전동카 등 |
| 4권역 - 이석리 삼성리 도마리 | 최항선생묘 | 경기도 광주시 퇴촌면 도마리 산11-1 | <ul style="list-style-type: none"> • 훈민정음이 반포되고 훈민정음 언해를 찬진 할 때 까지 무려 18년을 집현전에서만 근무한 학자요 정치가이다. 단종1년(1453) 승지가 되고, 세조가 즉위하면서 세조3년 호조참판이 되었고, 그 후 동국통감과 육전(六典)의 수찬을 비롯하여 관음현상기(觀音現相記) 십이준도(十二駿圖)등을 찬하고 명황계감(明皇誠監)의 번역과 어제유장설(御製諭將說) 3편을 신숙주 등과 같이 주해하였음 • 세조의 행상을 초집(草集)하였으며 또 좌익공신(佐翼功臣) 2등과 성종2년(1471)에는 좌리공신(佐理功臣) 1등에 책록 |
| | 울봄식물원 | 경기도 광주시 퇴촌면 도마리 102-3 | <ul style="list-style-type: none"> • 꿈같이 펼쳐진 팔당 호반에 인접한 2만여 평의 청정지역에 주제별 자연예술테마가 마련되어 있어 도시 생활에 지친 현대인들에게 자연에 대한 욕구를 충족시키고 자연의 신비로움을 감상함으로써 한 차원 높은 시각적 즐거움을 제공 • 울봄은 돌 하나 하나를 소중하게 여기며 농원의 소재로 이용하고 있으며 인위적으로 가꿔진 정원이 아닌 자연스럽고 한가로움이 묻어나는, 누구나 쉽게 머물다 갈 수 있는 편안한 쉼터 |

| | | | |
|--|-------------------------------------|--------------------------|--|
| 5권역 - 정지리 | 경안천습지생태공원 (광주8경) | 경기도 광주시 퇴촌면 정지리 525 | <ul style="list-style-type: none"> 경안천을 통하여 팔당호 상수원으로 유입되는 오염물질을 수변식물을 통해 수질을 개선하여, 동·식물들에게 깨끗한 서식처를 제공하고, 도시민에게 인간과 자연이 공존하는 친환경적이고 안락한 휴식처를 제공하기 위하여 조성 약 2km에 이르는 산책로에는 소나무, 왕벚나무, 단풍나무, 감나무, 왕버들, 선버들 등이 우거져 있고 연발 위를 지나는 목재 데크, 갈대 군락과 부들 군락, 철새조망대 등이 설치 산책로 중간중간에는 갈대습지의 수질정화 원리를 비롯하여 경안천에 사는 새와 곤충, 자생식물 등에 관한 자료를 배치하여 탐방객들의 이해를 도움 |
| | 광주조선백자요지 (국가지정문화재 국가사적 제314호) | 경기 광주시 퇴촌면 정지리 11-2 | <ul style="list-style-type: none"> 광주에 분원이 설치된 것은 거리상으로 서울과 가깝고, 한강을 이용해 물품을 손쉽게 이송할 수 있다는 점과 국사봉, 앵자산, 무갑산 등에서 도자 번조에 꼭 필요한 땀감을 풍부하게 조달할 수 있는 장점이 있었기 때문 또한 광주에서는 분원 설치 전부터 질 좋은 백토를 이용하여 왕실에 공납하는 자기를 생산 현재 광주시 곤지암읍 곤지암리 471-1번지를 위시하여 총 216필지로서 지정면적이 407,660㎡에 달함 도요지 전시관은 상변천리 522-2번지에 위치하여 당시 가마터의 흔적을 살펴 볼 수 있음 |
| 6권역 - 무수리 서하리 상변천리 하변천리 | 신익희생가 (도지정문화재 경기기념물 제134호) | 경기도 광주시 초월읍 서하리 160-2 | <ul style="list-style-type: none"> 원래는 지금 위치에서 동남쪽으로 약 200m 지점에 가옥이 있었으나 1865년 을축년 대홍수로 집이 파손되어 1867년경에 현위치로 이전하였다고 전함. 그러나 건축물대장에 의하면 집은 1925년에 건축되었다고 기재 가옥은 안채와 바깥채로 구성되어 있으며 모두 목조 기와집으로 전통한옥의 외관을 잘 간직하고 있다. 안채는 전체적으로 T자형을 이루는데 중앙의 2칸 대청을 중심으로 우측에 안방, 좌측으로 건넌방을 두었고 안방 앞으로 부엌을 둠 바깥채는 7자형으로 가운데에 대문을 두고 좌측에 2칸의 사랑방을 두었다. 이 집은 전체적으로 전형적인 19세기 또는 20세기 초 경기지역 중소지주계층의 가옥형태를 취하고 있다. |

| | | | |
|-------------------------|---------|----------------------------------|--|
| | | | <ul style="list-style-type: none"> 그러나 기둥의 일부 부재를 제외하면 전체적으로 부재가 가늘고 치목수법도 오랜 것이 아니어서 적어도 20세기 초에 들어와 크게 개축된 것으로 짐작된다. |
| 7권역 - 엄미리 광지원리 | 의안대군방석묘 | 경기도 광주시 남한산성면 엄미리 산152 | <ul style="list-style-type: none"> 묘역은 애기능이라 불리는 산능선에 정남향으로 자리잡았다. 묘의 좌우에는 문인석 2기가 세워져 있고 상석과 향로석, 묘비가 놓여 있음 이 묘역은 고려시대 묘제의 특징을 지닌 조선 초기의 것으로 돌담이 있고 봉분은 직사각 모양의 호석이 둘러져 있어 한강 이남 지역에서는 보기 드문 형태이다. 묘비에는 유명조선국오원조 도공지묘(有名朝鮮國五原照悼公之墓)라 새겨져 있으나 세월이 500년 이상 흘러 심히 마모되어 알아보기 어려웠고 분묘도 황폐화 되어 있었으나 1998년도에 광주시에서 개수하였음 의안대군(芳碩)은 이태조(李太祖)인 이성계(李成桂)의 제8남으로서 신덕왕후 강씨의 소생으로 1392년(태조 1) 세자로 책봉되었다. 1398년(태조 7) 제1차 왕자의 난이 일어나 세자 책봉에 불만을 품은 이복형들에 의하여 유배되던 중 제5왕자인 방원의 명을 받은 이숙번에게 피살되었다. 1406년(태종 6) 소도공의 시호가 내렸고 1680년(숙종 6) 의안대군으로 추증되었음 |
| | 장승제 | 경기도 광주시 남한산성면 엄미2리 미라울과 새말 | <ul style="list-style-type: none"> 장승제는 나무를 베어 장승을 깎고, 마을의 수호신인 장승에게 제사를 지내는 마을신앙이다. 전국적으로 많이 산재하지만, 엄미리 장승제처럼 옛 풍속을 그대로 전승하고 있는 곳은 드물어 많은 주목 예전에는 엄미리에서 2리를 거쳐 남한산성 방면으로 넘어가던 길이 있었기 때문에 이 길을 따라 장승군이 이어져 있었음. 1988년 중부고속도로가 개통되면서 옛 길이 끊기고, 서낭당과 장승이 있던 곳으로 도로가 나면서 자연스럽게 장승제와 산신제가 사라졌다. 현재는 고속도로에서 상대적으로 조금 떨어진 엄미2리에만 장승제가 계승 |

자료 : 광주시청 홈페이지 내 '문화관광'(https://www.gjcity.go.kr/tour/main.do)

마) 지역 유래로 살펴본 인문 자산

- 가용할 수 있는 지역자원이 제한적인 권역의 경우 지역 유래 등과 같은 인문 자산을 발굴·활용

◆ 표 3-9 지역 유래로 살펴본 인문 자산

| 구분 | 지역 | 지역유래 |
|-----|------------|--|
| 1권역 | 남중면 검천리 | <ul style="list-style-type: none"> • 능곡·알미·종단의 세 자연부락을 합하여 원래는 '사천리'(四川里)라 하였으나 1914년 행정 구역 개편 때 개천을 측량한 이후에는 '검천리'라 부르게 됨 • 검주(檢 단舟) : 이곳은 수심이 낮아 여주, 원주 등지로 가던 뱃짐이 이곳에서는 다시 짐을 내려서 간다고 해서 '검주'라 하게 되었다는 것 • 능곡(陵谷) : 충청도에서 한양으로 풍산(豊山) 심씨 집안의 장례행렬이 지나가다가 갑자기 불어닥친 바람으로 명정(銘旌)이 날려 이곳에 꽂히므로 여기에 묘를 썼다고 한다. 이리하여 이곳 지명이 '능곡'이 됨 • 알미 : 이 마을을 건너편에서 바라보면 마을의 형태가 새가 알을 품고 있는 형상이라고 해서 '알미'라 부르게 되었다는 것 • 양지(陽地)말 : 이 마을 주위의 경관이 아름답고 또 양지가 바른 곳에 위치한 마을이라고 해서 '양지말'이라 이름하게 되었다 함 • 종여(終灘)울 ; 청탄에서부터 시작한 남한강의 거센 여울이 이곳에 와서 끝난다고 해서 '종여울'이라 부르게 되었다는 것 |
| | 남중면 수청리 | <ul style="list-style-type: none"> • 이 마을 앞으로 흐르는 강줄기가 하도 맑고 푸르러서 이름을 푸르레여울이라 부르고 한자이다. 뒷마을은 '청탄' 아래 부락은 '작은 청'이라 부른다. • 구항동(狗項洞·굽은목) : 이 마을 앞으로 흐르는 물줄기가 거센 여울을 이루면서 흙과 모래를 퇴적시키면서 물줄기가 굽어 꺾이는 곳이고 해서 '구항도'이라 하고 속칭으로는 '굽으로목'이라 부른다. |
| 2권역 | 남중면 귀여리 | <ul style="list-style-type: none"> • 조선조 증중 때 정승 한 분이 이곳에 낙향하여 귀여정(歸歟亭)이란 정자를 짓고 소일하였다고 하여 이 마을을 '귀여동'이라 하였는데 1914년 행정구역 개편 당시에 '귀여리'라 일컫게 됨 • 귀실(貴室·구실) : 옛날 어느 정승 한 분이 이곳 경관이 하도 아름다워 발길을 멈추고 잠시 쉬어갔다고 해서 '귀실'이라고 하다가 지금은 '구실'이라 부름 • 수리울 : 이 마을의 입구는 좁으나 그 안은 매우 넓은 마을인데 뱀바위, 부엉바위 등에는 독수리, 부엉이 같은 수리과 조류 등이 많이 살았다. 그리하여 마을이름도 '수리골'이라 하다가 지금은 '수리울' • 제청말 : 옛날에 이 마을에는 마을사람들이 공동으로 이용하는 제청이 있었다고 하여 '제청말'이라 하게 되었는데 지금은 수몰(水沒)되었음 |
| 3권역 | 남중면 금사리 | <ul style="list-style-type: none"> • 예부터 이 마을 앞으로는 하천이 하나 있는데 이 하천에는 사금(砂金)이 났다고 한다. 따라서 이 마을을 '金沙里'라 부르게 됨 • 구(舊)터 : 조선조 시대 사옹원(司饔院)에서 필요한 사기그릇을 굽던 가마터가 있던 곳인데 이 가마가 분원으로 옮긴 후 이곳은 '가마터가 있던 옛터'란 뜻으로 쓰이게 되었다. |
| | 퇴촌면 오리 | <ul style="list-style-type: none"> • 이 마을 한가운데 커다란 오동(梧桐)나무가 한 그루 있어 그 나무의 상태를 보아 일 년의 길흉을 점쳤다고 하여 '오동나무골'이라 하다가 한자로 '梧里'라 하게 됨. 그러나, 1973년 팔당댐이 생긴 이래 마을을 떠나는 사람이 많아짐 |

| | | |
|-----|------------|--|
| 4권역 | 남종면 이석리 | <ul style="list-style-type: none"> 이곳은 1914년 전국의 행정구역이 개편도던 이전 시기까지는 성림동(聖林洞)이라 부르다가 조선조 말기 고종의 자(字)가 성림(聖臨)이라 황공하여 석림(石林)이라 부르게 되었는데, 이웃의 석조정(石潮亭)을 합하여 '이석리'라 부르게 되었다는 것이다. |
| | 남종면 삼성리 | <ul style="list-style-type: none"> 1914년 행정구역 통폐합 당시에 '삼정동(三政洞), '과학동(過鶴洞), '족자동(族子洞)을 합하여 '세 마을이 모여 이루어진 마을'이란 뜻으로 '삼성리'라 부르게 됨 삼정(三政)골 : 이곳은 경관이 아름다워 조선조 말기에 안(安), 노(盧), 권(權)씨성을 가진 세정승의 묘를 썼다고 해서 '삼정골'이라 부르게 됨 과학동(過鶴洞) : 이곳의 경관이 매우 아름다워 학들이 무리를 지어 이곳에서 서식하였다고 하여 마을이름을 '과학동'이라 부르게 됨 족자동(族子洞) : 조선시대 권고인이라 정승이 임금으로부터 족자를 하사받아 족자에 쓰인 데로 95칸짜리 큰 집에 살았다고 해서 '족자동'이라 부르게 되었다고 함 |
| | 퇴촌면 도마리 | <ul style="list-style-type: none"> 이곳에 사람을 괴롭히는 여우를 한 도공(陶工)이 죽이자 그 죽은 여우의 혼이 다시 사람을 괴롭혔다고 함. 그리하여 그 혼을 누르기 위하여 질(陶)로 말(馬)을 만들어 여러 개를 이 고개에 세웠다고 한다. 이 일이 있던 후부터 이곳을 '도마리'(陶馬里)라 하였는데 그 후에 '道馬里'라 쓰게 되었다는 것 |
| 5권역 | 퇴촌면 정지리 | <ul style="list-style-type: none"> 1923년 행정구역 개편 당시에 '정자동'과 지위동(支渭洞)을 통합하여 '정지리'라 부르게 되었음 정자동(亭子洞) : 지금은 없지만 옛날에 이 마을에는 정자가 있었다고 하여 마을이름을 '정자동'이라하게 되었음 지위동(支渭洞) : 조선시대에 한양에 사는 고관대작택 자제들이 이곳에서 한가롭게 낚시질 하던 곳이 기산위수(奇山渭水)라 하여 애초에는 '기위동(奇渭洞)이라 하였으나 후에 '지위동'이라 부르게 되었음 |
| 6권역 | 퇴촌면 무수리 | <ul style="list-style-type: none"> 예전에 이 마을에는 광산(光山) 김씨가 집단으로 살고 있었는데 경치가 좋고 인심이 후한 곳으로 마을 주민들이 모두 '근심없이 모두 산다'고 하여 '무수리'라 부르게 되었다고 함 |
| | 남한산성면 상번천리 | <ul style="list-style-type: none"> 마을 중앙으로 번천(樊川)이라는 냇물이 흐르고 있는 양편으로는 산이 울타리처럼 싸고 있다고 해서 '상번천리'라 부르게 되었다는 것 관청수(灌淸水) : 마을 앞으로 논에 대는 충분한 봇물이 흘렀는데 그 물이 유난히 맑아서 '관청수'라 부르게 되었다는 것 내곡 : 이 마을에는 아무리 날씨가 가물어도 마르지 않는 냇물이 흐른다고 해서 '내곡'이라 부르게 되었음 벌래(樊內) : 마을 주위에 산이 울타리처럼 둘러싸었다고 해서 '벌내'라고 했는데 이 말이 변하여 '벌래'라 부르게 되었음 송현(松峴·솔치) : 조선조 말기에 붙여진 이름으로 뒷산에는 소나무가 유난히 많이 우거졌다고 해서 '솔치'라 부르게 되었으며 한자로는 '松峴'이라 씀 |
| | 남한산성면 하번천리 | <ul style="list-style-type: none"> 마을 중앙으로 냇물이 흐르고 있으며 양편으로는 산이 울타리처럼 형성되었는데 그 아래쪽이 위치하고 있는 마을이라서 '하번천리'라 부르게 되었음 박진(朴陣)이 : 이 마을에는 예부터 박씨와 진씨가 많이 모여 사는 집성촌(集姓村)이라 하여 '박진이'라고 부르게 되었다는 것 양지(陽地)말 : 상번천리에서 하번천리로 향하여 내려가다가 왼편 양지바른 곳에 형성된 마을이라서 '양지말'이라 부르게 되었음 |

| | | |
|------------|----------------------------|--|
| | <p>초월읍 서하리</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 이 마을 옆을 흐르는 경안천이 동쪽에서 서쪽으로 흐르며, 또 이 물줄기로 인하여 안개가 자주 낀다고 해서 '서하리'라 부르게 되었음 • 사마루(四馬樓) : 고려말에 충신 4명이 말을 타고 이 마을 곁을 지나다가 잠시 이 마을을 돌아보니 그 형태가 마치 누각(樓閣)처럼 생겼다고 해서 이 마을을 '사마루'라 부르게 되었음 • 안골 : 원래의 큰 부락이 있는 안쪽에 새로 형성된 마을이라고 해서 '안골(安谷)'이라 부르게 되었음 |
| <p>7권역</p> | <p>남한산 성면 엄미리</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 행정구역을 개편할 때 '엄고개'와 '미라'(尾羅)을 합하여 '엄미리'(奄尾里)라 부르게 되었다 하며, 또한 일설에 의하면 한양에 살던 엄정승(嚴政承)이라는 이가 이곳에 명당이 많다는 소문을 듣고 고개 위에서 내려다보니까 이 고개의 형태가 '뱀의 꼬리'같다고 해서 '엄미리'라 하게 되었음 • 미라울 : 밀양 박씨가 이곳에 묘를 쓰고 난 후부터는 '밀양골'이라 하였는데 이 말이 변하여 '미라울'이라 하게 되었다고 함 • 벽수(碧水)골 : 마을 뒷산에서부터 흘러내리는 냇물이 하도 맑고 푸르러서 이 마을을 '벽수골'이라 부르게 되었다고 함 • 새말 : 옛날에 이 마을을 지나던 원(員)님이 이곳을 지날 때 엄나무 가지에 새들이 쉬고 있는 모습이 하도 평화스러워 이 마을을 '새말(鳥村)'이라 했다고도 하고, 또 이 마을은 '새로 만들 마을'이라 해서 '새말'이라 하게 되었다고도 함 • 안말 : 마을의 위치가 엄미리 오른쪽 산기슭이라서 안쪽에 있다고 해서 '안말'이라 하게 되었다는 것 |
| | <p>남한산 성면 광지원리</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 조선조 여주의 영릉에 왕래하던 임금이 쉬시는 역원(驛院)이 이곳에 있었는데 그 옆에 있는 연못에 햇볕이 비치면 연못이 빛을 발했다고 해서 이 마을을 '광지원리'라 부르게 되었다는 것 • 굴바위 : 이 마을 앞산에 큰 바위가 있는데 이 바위에는 큰 굴이 뚫려 있어 '굴바위골'이라 부르게 되었다는 것 |
| <p>8권역</p> | <p>남한산 성면 검복리</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 이 마을은 검단산(黔丹山)밑에 위치하고 있는데 그 밑에 마을이 엮드려 있는 모양이라서 '검복리'라 부르게 되었음 • 남벽수(南碧水) : 검단산 줄기 남쪽 끝에 산이 병풍처럼 둘러친 계곡이 있는데 그 계곡의 물이 어찌나 맑던지 '남벽수'라 부르고 있음 • 양지(陽地)말 : 검단산 밑에 양지 바른 곳에 마을이 위치하고 있다고 해서 '양지말'이라 부르게 되었음 |
| | <p>남한산 성면 오전리</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 조선조 선조시대에 이곳에 불당(佛堂)을 지어놓고 근방 마을사람들이 부처님을 믿었다고 해서 처음에는 '불당골'이라 하였는데 1914년 행정구역 개편 때 '불당리'라 부르게 되었음 • 1914년 행정구역 개편 시 '오야소'와 둔전촌을 합하여 오전리라 부르게 되었음 • 오야소(梧野所) : 현재의 오전리에는 5개의 자연부락이 있는데 그 가운데 오동나무가 많은 곳에 위치한 마을이라고 해서 '오야소'라 부르게 되었음 • 둔전(屯田)말 : 이곳에는 고려시대부터 군인들이 주둔하면서 군량미를 자급자족하기 위하여 농사를 짓던 둔전이 있었다고 해서 '둔전말'이라 부르게 되었음 • 좁은목 : 이 마을의 형태가 좁은 골짜기의 목(項)처럼 생겼다고 해서 '좁은목'이라 부르게 되었음 |

자료: 광주시청 홈페이지 내 '광주역사',
(<https://www.gjcity.go.kr/portal/contents.do?mId=0101090000>)

라. 요약 및 시사점

- 2023년 6월 현재 2019년 6월 대비 청년인구 감소율은 남한산성면이 -28.6%, 남종면이 -12.7%로 광주시 평균(-7.3%)보다 현저히 높게 나타나, 이에 대응하는 정책 마련이 필요
 - 남한산성면과 남종면을 청년인구 유입을 위한 정책마련 우선 대상지로 고려
 - 청년인구의 경우 정주민구 측면뿐 아니라 관계인구 측면에서의 접근도 고려 필요
- 2023년 6월 현재 2019년 6월 대비 고령인구 증가율은 초월읍이 40.9%, 퇴촌면이 39.6%로 광주시 평균(38.4%)보다 현저히 높게 나타나, 이에 대응하는 정책 마련이 필요
 - 고령인구 정주환경 개선과 서울과의 인접성을 고려하여 은퇴자 및 귀농 희망자를 유입할 수 있는 우선 대상지로 고려
 - 특히 고령인구는 이주나 2지역 거주 등 주거목적이 강한 특성도 반영 필요

kREI 농정포커스, 제208호(2022.6.21.) “농산어촌 관계인구 현황과 의의”

- 5도2촌, 4도3촌 거주 등 국민들의 생활양식 변화 추세를 고려할 때, Stock 개념의 ‘정주민구’만이 아니라 다양한 방식으로 지역과 관계 맺고 교류하는 Flow 개념의 ‘관계인구’를 확대하여 농산어촌을 활성화하는 전략을 모색할 필요성이 제기됨.
- 우리나라는 ‘인구감소지역 지원 특별법(안)’에서 ‘생활인구’¹⁾의 확대를 지방자치단체 인구 감소 대응을 위한 핵심 전략으로 제시하였으며, 경상북도 등 지자체 차원에서도 관련 시책을 개발하는 등 관계인구에 대한 관심이 높아지고 있음.(나중 사례에 추가)
- 도시민 연령대별 농산어촌 방문 목적 비교
 - 응답자를 연령별로 구분하면, 20대~30대는 일자리·사업·영농 등 경제적인 목적과 여가 활동, 지역사회 활동 목적으로 농산어촌을 방문하는 비율이 상대적으로 높았으며, 40대는 관광·체험·여행 등 여가, 취미, 휴양 목적의 농산어촌 방문 비율이 높게 나타남
 - 50대~60대 이상 중장년층은 부모·친인척·지인 등과의 교류 목적 방문 비율이 상대적으로 높고, 60대 이상은 이주 준비·2지역 거주, 질병 치료·치유 목적의 방문 비율도 상대적으로 높게 나타남

| 구 분 | 20대~30대 | 40대 | 50대 | 60대 이상 | 전체 |
|--------------------------|---------|------|------|--------|------|
| 이주 준비·2지역 거주 등 주거 목적 | 6.5 | 11.7 | 11.4 | 13.6 | 10.4 |
| 일자리·사업·영농 등 경제적 목적 | 13.4 | 12.1 | 9.8 | 12.1 | 12.0 |
| 관광·체험·여행 등 여가, 취미, 휴양 목적 | 48.6 | 52.4 | 45.7 | 43.9 | 47.8 |
| 예술·창작 등 개인 여가 활동 목적 | 15.9 | 10.2 | 6.0 | 5.1 | 10.0 |

| | | | | | |
|----------------------|------|------|------|------|------|
| 봉사·재능기부 등 지역사회 활동 목적 | 10.9 | 6.8 | 7.1 | 5.1 | 7.8 |
| 부모님·친인척·지인 등과의 교류 목적 | 57.2 | 57.3 | 66.3 | 65.7 | 61.1 |
| 연수·교육 등 교육적 목적 | 5.4 | 6.3 | 2.2 | 1.0 | 3.9 |
| 본인·가족의 질병 치료, 치유 목적 | 2.9 | 3.4 | 3.8 | 8.6 | 4.5 |
| 기타 | 1.1 | 0.5 | 1.1 | 1.5 | 1.0 |

주 : 복수 응답 집계 결과로서 합계가 100을 초과함.
 자료 : 성주인 외(2021)의 도시민 설문조사에서 넓은 범위의 관계인구 해당자의 농산어촌 방문 목적 응답 결과를 집계함. 따라서 부모님·친인척 방문을 목적으로 하는 교류도 포함됨.

- 기존 문화·관광 자원의 활성화 및 활용과 지역특성에 부합하는 추가적인 문화·관광 자원의 발굴이 필요
 - 권역별 점으로 존재하는 자원을 선과 면으로 확장하여 연계함으로써 활성화
- 자원별 접근성 강화를 위해 지점별 투어버스 운행, 일단위 관광코스 제공 등 연계를 강화
 - 수변공원의 추가지정이나 특산물을 활용한 특산물판매장 설치 등도 고려
 - 가용할 수 있는 지역자원이 제한적인 권역은 인문자산을 활용하는 등 추가적인 자원발굴
- 예를 들어 3권역의 남종면 금사리 사금이 난 하천을 중심으로 “사금축제” 추진, 2권역의 독수리, 부영이 등 조류 박물관이나 조류 도서관 추진 등 다각적 고려 필요

◆ 표 3-10 대상지역의 문화·관광 자원, 인문자산

| 구분 | 문화·관광 자원 | 인문자산 : 지역유래 |
|-----|-------------------|---|
| 1권역 | (남종면 검천리) | • 청탄에서부터 시작한 남한강의 거센 여울이 이곳에 와서 끝난다고 해서 '종여울'(남종면 검천리 종여울) |
| 2권역 | 팔당물안개공원 (남종면 귀여리) | • 이 마을의 입구는 좁으나 그 안은 매우 넓은 마을인데 뱀바위, 부영바위 등에는 독수리, 부영이 같은 수리과 조류 등이 많이 살았다. 그리하여 마을이름도 '수리골'이라 하다가 지금은 '수리울'이라(남종면 수청리 수리울) |

| | | |
|-----|--|--|
| 3권역 | (남종면 금사리) | <ul style="list-style-type: none"> • 예부터 이 마을 앞으로는 하천이 하나 있는데 이 하천에는 사금(砂金)이 났다고 한다. 따라서 이 마을을 '金沙里'라 부르게 됨(남종면 금사리) |
| 4권역 | 최항선생묘 (퇴촌면 도마리), 울봄식물원 (퇴촌면 도마리) | <ul style="list-style-type: none"> • 경관이 아름다워 조선조 말기에 안(安), 노(盧), 권(權)씨성을 가진 세정승의 묘를 썼다고 해서 '삼정골'이라 부르게 됨(남종면 삼성리 삼정골) • 경관이 매우 아름다워 학들이 무리를 지어 이곳에서 서식하였다고 하여 마을이름을 '과학동'이라 부르게 됨(남종면 삼성리 과학동) • 권교인이라 정승이 임금으로부터 족자를 하사받아 족자에 쓰인 데로 95칸짜리 큰 집에 살았다고 해서 '족자동'(남종면 삼성리 족자동) |
| 5권역 | 경안천습지생태공원 (퇴촌면 정지리), 광주조선백자요지 (퇴촌면 정지리) | <ul style="list-style-type: none"> • 조선시대에 한양에 사는 고관대작댁 자제들이 이곳에서 한가롭게 낚시질하던 곳이 기산위수(奇山渭水)라 하여 애초에는 '기위동(奇渭洞)이라 하였으나 후에 '지위동'이라 부르게 되었음(퇴촌면 정지리 지위동) |
| 6권역 | 신익희생가 (초월읍 서하리) | <ul style="list-style-type: none"> • 경치가 좋고 인심이 후한 곳으로 마을 주민들이 모두 '근심 없이 모두 산다'고 하여 '무수리'라 부르게 되었다고 함(퇴촌면 무수리) |
| 7권역 | 의안대군방석묘 (남한산성면 엄미리), 장승제 (남한산성면 엄미리) | <ul style="list-style-type: none"> • 조선조 여주의 영릉에 왕래하던 임금이 쉬시는 역원(驛院)이 이곳에 있었는데 그 옆에 있는 연못에 햇볕이 비치면 연못이 빛을 발했다고 해서 이 마을을 '광지원리'라 부르게 되었다는 것(남한산성면 광지원리) |
| 8권역 | (남한산성면 오전리) | <ul style="list-style-type: none"> • 현재의 오전리에는 5개의 자연부락이 있는데 그 가운데 오동 나무가 많은 곳에 위치한 마을이라고 해서 '오야소'라 부르게 되었음(남한산성면 오전리 오야소) • 이곳에는 고려시대부터 군인들이 주둔하면서 군량미를 자급자족하기 위하여 농사를 짓던 둔전이 있었다고 해서 '둔전말'이라 부르게 되었음(남한산성면 오전리 둔전) |

2. 규제지역 주민지원정책

가. 한강수계 상수원보호구역 주민지원사업

- 한강수계관리기금은 상수원 수질개선을 위한 상류지역의 비용과 고통을 하류지역의 물 사용자가 부담함으로써 상·하류 간 이해관계의 대립과 갈등을 해결하고 상수원 수질개선을 통해 유역공동체를 형성하는 상·하류 공영정신에 입각함
- 또한 수계관리기금의 운용은 지방정부에 환경보전정책을 집행하는데 필요한 비용을 보조하고 지방정부가 더욱 효율적으로 수질환경보전정책을 수행할 수 있도록 하며, 한편으로는 기금으로 상수원지역에 거주하는 주민들에 대한 지원정책도 운용함으로써 정책대상 집단이 수질보전정책에 순응하도록 유도하기 위한 수단으로 이용되는데 그 목적이 있음

1) 지원사업비 현황

- 광주시는 상수원보호구역, 특별대책구역에 총 사업비 156억원을 지원받고 있으며, 이중 직접지원비는 42억원에 이룸
- 간접지원금은 1구역에 64%, 2구역이 36%로 지원되고 있으며, 직접지원비는 1구역이 22%, 규제로 가장 큰 재산피해를 받고있는 2구역은 78%의 비율로 지원되고 있음

◆ 표 3-11 한강수계기금 구역별 지급액 현황 비교

| 구 분 | 총사업비 | 총 간접지원(간접+광역) | | | 직접지원 | |
|----------------|------------|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | | 계 | 광역 | 간접지원 | | |
| 합계 | 15,609,567 | 11,419,422 | 3,426,400 | 7,993,022 | 4,190,145 | |
| 1구역 특별대책구역 | 금액(천원) | 8,181,567 | 7,263,422 | 2,179,500 | 5,083,922 | 918,145 |
| | % | 52% | 64% | 64% | 64% | 22% |
| 2구역 상수원보호구역 | 금액(천원) | 7,428,000 | 4,156,000 | 1,246,900 | 2,909,100 | 3,272,000 |
| | % | 48% | 36% | 36% | 36% | 78% |

자료: 광주시청 내부자료.

◆ 표 3-12 주민지원사업의 세부내용, 지침 제4조제2항

| 구 분 | | 세 부 사 업 내 용 |
|------------|---|--|
| 간접 지원사업 | 소득 증대 사업 | 1) 농림축수산업 관련 시설의 설치·운영 지원사업 2) 친환경농업에 필요한 시설의 설치·운영 지원사업 3) 친환경농축산물의 생산·유통 지원사업 4) 그 밖에 위원회가 주민의 소득증대를 위하여 필요하다고 인정하는 사업 |
| | 복지 증진 사업 | 1) 주민의 편익향상을 위한 시설의 설치·운영 지원사업 2) 의료, 보육 등 지역사회의 복지향상을 위한 시설의 설치·운영 지원사업 3) 그 밖에 위원회가 주민의 복지증진을 위하여 필요하다고 인정하는 사업 |
| | 육영 사업 | 1) 교육기자재의 공급 및 학교급식시설의 지원 등 교육환경의 개선을 위한 사업 2) 학자금·장학금의 지원 및 장학기금의 적립·운영 등 육영 관련 사업 3) 그 밖에 위원회가 지역의 인재육성을 위하여 필요하다고 인정하는 사업 |
| | 오염 물질 정화 사업 | 1) 분류식 하수관로 또는 가축분뇨 처리시설의 설치 등 오염물질 저감시설의 설치·운영 지원사업 2) 상수원관리지역의 지정으로 환경규제기준이 강화되어 다른 지역보다 오염물질의 정화비용이 추가로 드는 경우의 정화비용 지원사업 3) 그 밖에 위원회가 오염물질의 정화를 위하여 필요하다고 인정하는 사업 |
| 직접 지원사업 | 공공요금 납부지원 및 주거생활의 편의도모를 위한 사업 등 가구별 생활지원사업 | |
| 특별 지원사업 | 상수원관리지역을 관할하는 시·군·자치구 지역의 수질개선 및 지역발전을 위한 사업으로서 위원회가 심의하여 인정하는 사업 | |

- 주민지원사업비는 상수원관리지역(상수원보호구역, 특별대책지역, 수변구역) 지정에 따른 각종 행위제한으로 인한 피해, 재산상의 불이익을 받고 있는 지역 주민들의 소득증대 및 생활환경개선 등을 위한 사업으로 일반지원비와 특별지원비로 구분되어 지원됨
- 일반지원비는 일반지원사업(소득증대사업, 복지증진사업, 육영사업, 오염물질정화사업)과 직접지원사업으로 구분, 규제대상지역별로 차등 지원하고 있음
- 직접지원비는 상수원관리지역 지정('99.8.9) 전부터 상수원관리지역에 토지·건축물 등을 소유하고 해당 상수원관리지역을 관할하는 시군구에 거주하는 사람에게 지원하도록 하고 있음

2) 주민지원사업 문제점

- 상수원보호구역으로 지정되면 엄격한 행위제한을 적용받는데, 그 규제강도가 다른 어떠한 규제보다 강력함

- 건축행위는 물론 농작물 경작이나 축산업 종사도 엄격히 금지됨
- 그러나 이러한 주민지원사업은 재산권 침해에 따른 직접 보상이나 피해에 따른 손실보상이 아니므로 소유자 피해정도나 요구와 많은 괴리가 발생함
- 상류지역은 대체로 낙후지역으로서 농업이 기반이 되는 경제활동이 주가 되고 있으며, 행위제한에 따른 기타 경제활동에 제약이 많아 상수원 주변 지역 환경 개선과 주민복지증진을 주요사업으로 하는 주민지원사업은 주민들의 요구가 높은 소득증대에 기여하지 못하는 실정임
- 이에 주민지원사업 보다 개발로 잠재적 가치의 증대를 위해 행위제약에 대한 해제 요구와 일련의 환경규제완화에 대한 요구가 점차 증대하고 있어 주민지원사업 자체의 정책 실효성이 감소함
- 주민사업비 중 직접지원비는 「한강수계 상수원관리지역 주민지원사업계획 수립 및 관리지침」 주민지원사업비 중 50%이내에서 토지면적 및 가중치를 반영하여 주민 1인당 지원비를 반영하여 지원토록 하고 있으나 연간 1인당 300만원 ~ 600만원 수준에서 지원되어 생활에 도움이 되지 못하는 실정임
- 주민지원사업비의 73% 차지하는 간접지원비는 사용용처가 소득증대사업, 복지증진사업, 육영사업, 오염물질정화사업으로 규정하고 있어 상수원보호구역 주민들의 여건에 부합하지 않은 사업지침으로 인식됨
- 상수원보호구역 주민들이 대부분 고령으로 소득사업과 육영사업 등은 실질적으로 제약이 많아 실효성이 떨어지고 있음

나. 환경정비구역 지정

1) 지정현황

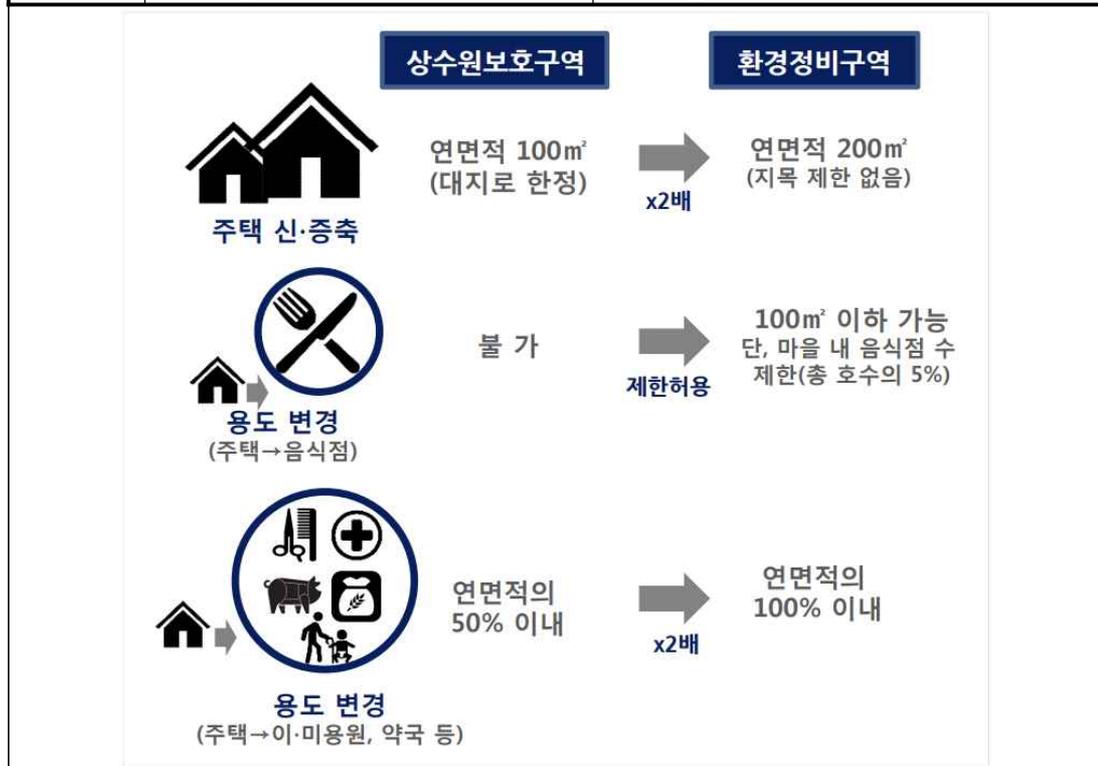
□ 지정 목적

- 상수원보호구역 주민 생활불편 해소 및 상수원 수질보전 및 유지목적의 환경정비구역 지정은 보호구역 지정 전 형성된 자연부락을 중심으로 원거주민의 생활 불편을 최소화하기 위한 규제 완화가 목적임

3) 환경정비구역 행위제한 완화내역

◆ 표 3-14 환경정비구역 지정시 행위제한 완화내역

| 구 분 | | 상수원보호구역 내 행위 제한 | |
|----------|--------|---|---|
| | | 현 재 | 환경정비구역 지정 시 |
| 주택 | 신·증축 | <ul style="list-style-type: none"> - 농가주택 - 거주민, 원거주민 - 지목 대지에 한함 - 연면적 100㎡ 이하 (132㎡, 원거주민) - 연면적 66㎡ 이하의 부속건축물 | <ul style="list-style-type: none"> - 거주민(6개월 이상) - 연면적 200㎡이하 주택 - 연면적 66㎡이하 부속건축물 |
| 기존 건축물 | 개·재축 | <ul style="list-style-type: none"> - 거주민, 원거주민 - 기존용도와 규모범위 내에서 - 주택 신·증축 규모범위 내에서 | <ul style="list-style-type: none"> - 거주민 6개월 이상 - 기존 포함 200㎡/66㎡ 이내 - 미분기한 기존 자녀와 동거 시 300㎡ 이내 주택 |
| 생활 편의 시설 | 일반 음식점 | <ul style="list-style-type: none"> - 신규입지 불허 - 오염물질발생이 당초보다 감소한 경우 | <ul style="list-style-type: none"> - 원거주민인 경우만 가능 - 총 호수의 5% 이내 (기존 음식점 포함) 용도변경 허용(주택, 공장 → 음식점) - 연면적 100㎡이하 |
| | 기타 | <ul style="list-style-type: none"> - 근생시설의 신규입지는 불허 - 기존 주택의 연면적 50% 범위 용도 변경(약국, 소매점 등) | <ul style="list-style-type: none"> - 거주민(6개월 이상) - 연면적 200㎡미만 일용품소매점 등 허가 - 연면적 200㎡미만 창고, 사무실, 이용원 등 - 주민이용 목욕장의 신·증축, 용도변경 (공장, 주택→소매점)가능 |
| 종교시설 | | <ul style="list-style-type: none"> - 기존건물의 증축 - 연면적 300㎡ 이내 - 기도원제외 | <ul style="list-style-type: none"> - 거주민 - 신·증축 및 용도변경 가능 - 기도원 제외 |



4) 음식점 가능호수 완화(2024. 01, 기준 추정치)

- 5개(경안·광주·검천·수청·광동)공공하수처리장 수질 측정 결과 4개(경안·광주·검천·수청)공공하수처리장 수질이 수질기준 50%이하 준수하여 현재 기존 5% 내에서 가능했던 음식점이 10%까지 증대되어 총 26호 정도 확대될 수 있도록 완화될 것으로 예상됨

◆ 표 3-15 음식점 가능호수 변경 현황(2024. 02)

| 하수처리구역 | | | 기존(5%) 음식점 가능 호수 | 변경(10%) 음식점 가능 호수 (추정치) | 비 고 |
|-----------|-----------|------|---------------------|----------------------------|---------------|
| 계 | | | 38 | 64 | 증가(26) |
| 분원 | 남종면 | 분원리 | 2 | 2 | 5% |
| | | 금사리 | | | |
| 검천 | 남종면 | 검천리 | 4 | 9 | 10% (완화지역) |
| 귀여 | 남종면 | 귀여리 | 5 | 4 | 5% |
| 수청 | 남종면 | 수청리 | 3 | 6 | 10% (완화지역) |
| 삼성 | 남종면 | 삼성리 | 7 | 6 | 5% |
| | | 이석리 | | | |
| 경안· 광주 | 남한산성 면 | 퇴촌면 | 14 | 34 | 10% (완화지역) |
| | | 정지리 | | | |
| | | 원당리 | | | |
| | 초월읍 | 광지원리 | 3 | 3 | 5% |
| | | 상번천리 | | | |
| | | 하번천리 | | | |
| 광동 | 퇴촌면 | 서하리 | 3 | 3 | 5% |
| | | 지월리 | | | |
| | | 오리 | | | |
| | | 도수리 | | | |
| | | 관음리 | | | |

- 다만, 기존의 영업허가권을 가진 주민들도 영업활동을 하지 않는 실정에서 상업 활동이 활성화 할 수 있는 근본대책이 강구되지 않는 한 영업허가 호수를 증대 하는 효과는 미미할 것으로 예상됨

다. 시사점

1) 환경정비구역 지정 효과 미비

- 환경정비구역 지정은 상수원보호구역 지정 전 형성된 자연부락을 중심으로 정비구역을 지정하여 지역 활성화 및 주민 생활편익 증진에 한계가 있음
- 환경정비구역 지정시 주민들이 가장 원하는 것은 주택 신·증축 가구수와 증축 가능 면적의 확대임. 현재의 200㎡ 이내에서 신증축하도록 규제를 완화하고 있으나, 완화된 호수가 너무 적어 실질적인 효과를 얻기 어려움.
- 지난 2018년과 비교하여 현재 환경정비구역 내 가구수가 20% 감소한 것으로 나타나고 있는 것으로 볼 때 환경정비구역 지정만으로 지역소멸을 막지 못하는 것으로 나타남

◆ 표 3-16 환경정비구역 지정 증감현황

| 하수처리 구역 | 읍면 | 2018. 01. | | 2023. 08. | | 증감내역 | |
|---------|-------|-----------|-------|-----------|-----|---------|------|
| | | 면적(㎡) | 총호수 | 면적(㎡) | 총호수 | 면적 | 호수 |
| 분원 | 남종면 | 189,614 | 54 | 198,342 | 51 | 8,728 | -3 |
| 검천 | 남종면 | 300,660 | 91 | 330,241 | 92 | 29,581 | 1 |
| 귀여 | 남종면 | 417,028 | 118 | 433,018 | 88 | 15,990 | -30 |
| 수청 | 남종면 | 130,053 | 61 | 131,260 | 64 | 1,207 | 3 |
| 삼성 | 남종면 | 718,023 | 187 | 719,373 | 129 | 1,350 | -58 |
| | 퇴촌면 | | | | | | |
| 경안·광주 | 퇴촌면 | 1,088,031 | 462 | 1,191,665 | 344 | 103,634 | -118 |
| | 남한산성면 | | | | | | |
| | 초월읍 | | | | | | |
| 광동 | 퇴촌면 | 548,212 | 81 | 550,821 | 74 | 2,609 | -7 |
| 합계 | | 3,391,621 | 1,054 | 3,554,720 | 842 | 163,099 | -212 |

2) 음식점 및 영업권 활용 한계

- 환경정비구역 지정시 주택을 음식점으로의 용도 변경은 구역 지정 전 불가하나, 지정 후 100㎡이하로 허용(단, 마을 내 음식점 수는 총 호수의 5%로 제한, 일부지역 10%까지 확대)
- 소득증대와 상업시설 확충을 통해 주민 소득을 증대할 수 있는 여건을 마련하기 위해 허가하는 음식점 및 일용품점등의 지정이 환경정비구역이 마을 안쪽에 지정되어 영업활동이 가능하지 않은 실정임
- 현재 광주시 환경정비구역내 영업권이 보장된 호수는 38호에 이르고 있으나 확정호수는 26호에 불과하고 이중에서도 영업허가를 낸 호수는 14호수이며 실질적인 영업호수는 4~5호수에 불과함
- 이는 영업활동이 이뤄질 수 없는 마을 안쪽에 허가권이 부여되어 실효성이 없으며, 고령의 주민들이 할 수 있는 업종이 제한되는 실정임
- 현재 영업권 허가는 해당지역 주민을 대상으로 배정하게 되어 있으며, 배정방식은 지역 차원에서 추첨으로 배정하고 있으나 배정받은 주민이 영업활동을 하지 않거나 포기시 승계에 대한 제약 요인 등으로 제대로 활용되지 못하는 실정임
- 환경정비구역 변경에 따라 영업가능 호수가 26호 증가할 수 있으나, 기존 영업 확정 호수도 영업을 이뤄지고 있지 않은 실정에서 영업가능 호수 증가만으로 실효성을 얻기 어려움
- 마을기업 설립 지원, 규제개선 전담조직 신설 등을 통해 현황에 맞는 대책 마련이 필요함

◆ 표 3-17 환경정비구역 영업권 허가자 현황

| 가능호수 | 확정호수 | 용도변경 완료 가구 | 업종 | | 영업신고 여부 | 추가지정 가능 호수 |
|------|------|---------------|----|----|------------|---------------|
| | | | 일반 | 휴게 | | |
| 38 | 26 | 14 | 12 | 14 | 14 | 26(추정) |

자료: 광주시청 내부자료,

3. 국내·외 정책사례 조사

가. 국내 지방소멸 대응 정책사례

- 국내 사례는 타 기초지자체의 지역소멸 대응 정책사례와 상수원보호구역을 포함한 지역을 대상으로 한 지역특화발전특구 사례 등을 살펴봄
- 상대적으로 지방소멸 대응 시책을 잘 추진하고 있는 경남 함양과 전남 곡성
- 상수원보호구역을 포함한 지역을 대상으로 중소기업청의 지역특화발전특구 사례를 살펴봄

1) 교육, 의료건강, 일자리, 정주 등 분야별 사례4)

- 중앙정부와 지자체의 지방소멸 대응 추진사례를 교육, 의료·건강, 일자리, 정주 등으로 나누어 살펴봄
- 교육부문은 함양, 곡성, 거창 승강기대학을 중심으로 살펴보고, 의료건강은 안산, 홍성 사례를 살펴봄
- 일자리는 의성, 홍성, 문경, 괴산, 서천을 살펴보고, 정주는 의성, 문경, 곡성, 공주 등을 살펴봄

◆ 그림 3-1 지방소멸 대응 추진사례

| 교육 | 의료·건강 | 일자리 | 체류·정주·복합 |
|----------------------------|------------|-----------------|-----------------------|
| ① 함양 작은학교살리기 (서하초등학교) | ⑥ 안산 마을주치의 | ⑧ 의성 스마트팜 창농 지원 | ⑮ 의성 이웃사촌 시범마을 |
| ② 곡성 농촌유학 (오산초등학교) | ⑦ 홍성 마을주치의 | ⑨ 홍성 젊은협업농장 | ⑯ 의성에서 한달살기 (청춘구 행복동) |
| ③ 지자체 - 지역대학 협력 (영남대) | | ⑩ 문경 리플레이스&화수현 | ⑰ 문경 달빛탐사대 |
| ④ 기초지자체 전문대학 협력 (거창 승강기대학) | | ⑪ 목포 관찰아마을 | ⑱ 곡성 청춘작당 |
| ⑤ 논산 KT&G 상상마당 | | ⑫ 괴산 자연드림파크 | ⑲ 보성 천연염색공예관 |
| | | ⑬ 넥스트로컬 제주 | ⑳ 빈집활용 한달살기 |
| | | ⑭ 서천 살기술 학교 | ㉑ 빈집활용 플랫폼 운영 |
| | | | ㉒ 공주 청년마을만들기 |

4) 국토연구원, 2022, “지방소멸 위기 대응 추진사례와 시사점”, 「국토이슈리포트」, 제52호

가) 교육분야 : 학령인구 감소에 따른 폐교 위기 극복 및 대안 모색

□ 함양 서하초등학교 작은학교살리기 사례

◆ 표 3-18 함양 서하초등학교 작은학교살리기

| 구 분 | 내 용 |
|---------|--|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 1931년 개교 후 2019년 기준 총 14명의 학생이 남아 폐교 위기에 직면하자 학생 모심위원회를 구성하여 ‘학생모심 프로젝트’를 추진, ‘아이토피아 교육문화공동체’ 실현을 지향 • 아이토피아 교육문화공동체란 교육·문화·일자리·주거·복지·의료 등 시스템을 한 지역에 일괄 구축하는 원스톱 생활 서비스체계임 |
| 지원내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 초등학생 자녀를 둔 가정의 유입 촉진을 위해 2020년 총 30억 원의 예산을 활용하여 민-관-학협업으로 농산어촌 유토피아 프로젝트로 확장하여 주거, 일자리, 생활인프라 등 종합적인 지원 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 2021년 학생 20명이 전·입학했으며 가구 단위 이주로 지역 내 인구유입효과(29가구 104명 이주), 현재 서하초 작은학교살리기 사업 모델은 다른 지역으로 확산 추진 중(LH임대주택 신축지역 추가 선정) |
| 학부모 인터뷰 | <ul style="list-style-type: none"> • 이주 이후 교육 및 환경, 생활서비스는 만족하지만, 주거공간 확보 문제와 의료기관 부재로 응급 상황에 대응하기 어렵고, 중·고등학교 진학 시 함양에서 계속 거주해야 할지를 고민하고 있음 • 방과후학교 프로그램의 질적 수준 제고, LH임대주택(12동) 입주조건 완화, 빈집임대 기간 연장 등 |



□ 곡성 오산초등학교 농촌유학 사례

◆ 표 3-19 곡성 오산초등학교 농촌유학

| 구 분 | 내 용 |
|------|---|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 전라남도는 지역의 인구감소와 폐교 위기 극복을 위해 ‘교육’에 중점을 둬. 전남 교육청과 서울시 교육청이 MOU를 체결하고, 초등학생 자녀를 둔 서울 거주 세대가 6개월 이상 농촌유학 프로그램에 참여하며 지역 체류 • 2021년 전남 유학마을 운영 현황) 광양 선사인 백운산 유학마을, 곡성 도담도담 유학마을, 구례 예술인&우리밀 유학마을, 해남 무선동 한옥 유학마을, 장성 편백숲 웰니스 행복유학마을, 순천 주동 복승아 유학마을, 화순 이서뽕모실 유학마을, 영암 미암 달코미 유학마을, 영암 도포 황금들에 유학마을 등 |
| 지원내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 농촌유학 프로그램과 임시 거주시설 단지(모듈러 주택 12개소 조성 및 공동 문화 교류공간 1개소 조성) 지원 • 학교 교육과정과 연계한 주말가족 대상 생태교육 프로그램, 마을교육자원 기반의 ‘방방곡곡 곡성’ 주말프로그램 운영, 교육과 일자리를 연계하여 학부모 대상의 교육프로그램 강사 양성과정 운영 등 • 농촌유학 체류세대 제공을 위한 모듈러주택 12개소를 준공하여 월 24만 원의 임대료로 유학 가구에 제공하고 있으며, 현재 9개의 모듈러 주택을 추가로 건축 중 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 2021년 기준 초등학생 66명과 중학생 17명이 도 내 학교로 전학 |



□ 거창 승강기대학 사례

◆ 표 3-20 거창 승강기대학

| 구 분 | 내 용 |
|------|---|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 2006년 폐교 위기의 한국폴리텍Ⅳ대학을 지역주민과 함께 승강기대학으로 살려 지역특화산업 및 일자리 창출로 인구감소 및 소멸 위기에 대응한 사례 • 2011년 거창군은 인구 6만 3,146명이었으나 이후 10년간 1,280명이 감소하여 지역 인구증가 대책의 중요성이 부각되는 상황에 직면, 한국폴리텍대학 거창캠퍼스가 폐교 결정되자 주민들이 자발적으로 한국승강기안전관리원과 협력하여 대학 설립을 추진 |
| 지원내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 승강기집적화단지, 승강기R&D센터 및 승강기대학교를 동시에 추진하기 위해 마스터플랜을 계획하고 2009년 거창군은 '거창승강기밸리 조성 및 지원조례'를 제정 • 현재까지 투입된 사업비는 총 4,794억이며, 승강기산업 특구 지정, 지역발전투자협약 체결, 스마트승강기 실증플랫폼 구축사업 선정 등으로 승강기 농공단지를 확대 추진 중 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 수도권 출신 학생이 1/3 이상을 차지하는 등 지역 내 인구유입 효과가 높고, 대학졸업학생의 승강기 관련 기업체 취업률이 높아 그동안 신입생 충원율이 100%를 달성해왔음 |
| 현안과제 | <ul style="list-style-type: none"> • 2021년 처음으로 신입생 충원율이 84%로 낮아졌는데, 이는 학령인구 감소의 영향도 있으나 수도권 소재 전문대학 내 승강기학과 신설 등이 주요 요인으로 작용한 것으로 판단됨 • 승강기 분야 앵커기업인 현대엔지니어링이 충북 충주시로 이전 결정됨에 따른 충격도 크게 작용함 |



나) 의료·건강 분야 : 지역주민의 고령화 대응과 의료·건강 기본권 보장 추진

□ 안산 마을주치의 사례

◆ 표 3-21 안산 마을주치의

| 구 분 | 내 용 |
|---------|--|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 보건복지부 지역사회통합돌봄 선도사업의 일환으로 추진, 안산시와 안산의료복지사회적협동조합이 '방문형 의료서비스사업' 목적으로 추진 • 고령사회로 진입과 함께, 의료사각지대에 놓인 환자들에게 의료접근성 문제를 해결하고 지역사회 통합돌봄체계 구축 목적 |
| 지원내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 의사(초빙의사), 간호사, 작업치료사, 사회복지사로 구성된 방문진료팀이 환자를 방문하며, 통합돌봄창구를 설치하여 재활이 필요한 방문대상 환자와 연계하여 운영 중 • 의료사회적협동조합에서 운영하는 의원(치과, 한의원)이 참여 중이며, 주치의사업은 협약으로 추진 예정 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 2021년 안산형 주치의 시범사업 등 방문의료 시행 이후 38명의 환자를 지원했고, 기존 노인맞춤형 돌봄서비스를 확장하여 환자 건강상태 개선, 주거환경 개선까지 확대 추진 중 |
| 제도개선 제안 | <ul style="list-style-type: none"> • 국가지원망 경계의 환자 대응 및 예방 대책 마련, 낮은 의료수가(醫療酬價, 요양급여) 상향 개선으로 인력 및 재택의료사업의 지속성 확보, 현행 방문진료 대상자 범위를 확대하는 등 제도 유연화 필요 |



□ 홍성 마을주치의 사례

◆ 표 3-22 홍성 마을주치의

| 구 분 | 내 용 |
|---------|--|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 공중보건과의 홍성 우리마을 의료소비자생활협동조합이 주체가 되어 고령인구 증가에 따른 지역사회 건강문제와 의료 대응을 위해 자율적으로 의료서비스를 제공하는 사례 • 공중보건의 근무 후, 지역에 정착하여 개원한 우리동네의원을 중심으로 의료소비자생활협동조합 구성 및 우리마을 주치의제 운영 |
| 지원내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 지역 내 노인돌봄을 목표로 설정하고 의료서비스를 제공하며, 건강증진 프로그램과 소모임을 운영하는 등 다양한 방식으로 지역주민의 건강증진 도모 • '1천 명이 모이는 조합, 1천 명을 돌보는 의원'을 목표로 2016년 의료소비자생활협동조합을 조성했으며, 1년간 홍성군 주민 975명이 참여, 1,122건의 진료 시행의 성과를 달성 • 의료 진료 시 조합원과 비조합원 간에 차별 대우는 없으나 실제 진료방문자의 60%가 조합원이며 소속감 등의 이유로 조합 가입이 증가하는 추세 |
| 제도개선 제안 | <ul style="list-style-type: none"> • 인구감소지역의 의료시스템 개편방안 제안 • 지역 고령인구의 교통편의성 증진을 위해 의료서비스 제공을 위한 차량 지원 필요 (현행 「의료법」 제27조에 의해 금지 행위이나 이동지원매니저 필요) • 군 단위에서 입원 가능한 병·의원이 없어 의료서비스가 취약한 실정으로 면 단위에만 적용되는 농어촌 의료 가중수가제 도입 및 소아과 등 인력보강으로 공공 및 민간 의료서비스 강화 • 농촌지역 민간병원 개원 시 일정 기간 임대료 지원이나 주거 인프라 제공으로 정년퇴직 의사 귀향 촉진 및 진료 기반 제공 제안 |



다) 일자리·청년마을 분야 : 창농, 지역유희자원 및 전통산업의 현대화로 지역 일자리 창출

□ 흥성 젊은협업농장 사례

◆ 표 3-23 흥성 젊은협업농장

| 구 분 | 내 용 |
|---------|--|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 청년의 농촌 유입 활성화를 위해 중간지원조직인 마을연구소와 연계하여 귀농·귀촌 교육프로그램을 운영하여 지역사회 진입을 위한 인큐베이터 기능수행 사례 • 2012년 젊은협업농장은 농촌-청년-교육 연계 필요성을 인식하고 설립됐으며, 청년의 지역 정착 지원을 위해 농사의 모든 과정에 참여, 최대 2년을 수강기간으로 하여 수강생의 빠른 지역사회 진입을 지원 |
| 지원내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 012년 흥성군 장곡면 내 시설하우스 1동 쌈채소 재배를 시작으로 2021년 현재는 8개의 시설 하우스로 확장 운영 중임. 별도의 프로그램은 없으나 지역 내 농작물 재배일정과 행사에 참여하는 방식으로 진행 • 교육생은 최대 2년까지 프로그램 수강이 가능하며, 이후는 신입생을 수용하는 방식으로 청년의 지역사회연결망 구축에 긍정적인 효과. 청년의 농촌 유입과 귀농·귀촌인의 지역사회 연결성 강화로 지역공동체 조화 |
| 제도개선 제안 | <ul style="list-style-type: none"> • 기존 청년유입 정책 보완과 중간지원조직 필요 • 기존 청년정책의 한계 보완(양적 접근 → 질적 지원), 청년에 대한 지역 현대문화 부족 • 중간지원조직(흥동면은 마을연구소)을 통해 청년의 농촌유입 활성화 사업 추진 필요 • 중간지원조직과 현장 활동가의 중요성을 인식하고 기존 사업 간 연계성 확보로 사업성과 극대화 필요 |



□ 문경 (췌)리플레이스와 화수헌 사례

◆ 표 3-24 문경 (췌)리플레이스와 화수헌

| 구 분 | 내 용 |
|------|---|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 2017년 경북의 유턴일자리사업(현재 도시청년시골파견제) 일환으로 시작, 지역유희 시설을 활용하여 카페 창업 및 로컬콘텐츠(공간, 여행상품 등)를 제작하여 지역 명소화 및 브랜드화 추진 사례 • ‘맞춤형, 지방의 기회’를 영업 방침으로, ‘시골도 창업이 가능하다’는 것을 보여주고 싶음 • (췌)리플레이스는 청년 스타트업 기업으로 로컬콘텐츠 개발(유희공간을 활용하여 여행상품 개발)을 주요 사업으로 추진하며 화수헌(한옥스테이&카페), 산양정행소(베이커리&여행안내소), 별드는산(의상대여&셀프스튜디오), 봉오리 세어하우스(여성전용 세어하우스) 운영 |
| 지원내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 문경시의 빈집활용 공모를 통해 카페 ‘화수헌’을 시작하게 됐으며, 2018년(1차)은 화수헌을 오픈하여 F&B사업방식을 접목하여 차별화, 2차사업은 인구감소지역 사업으로 ‘산양정행소’ 추진 • 화수헌은 지역 유희 한옥을 카페로 리모델링했으며, 문경시와 2년 단위로 재계약 (월세 월 60~70만 원) |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • (췌)리플레이스의 유희공간 콘텐츠 개발을 통한 로컬 크리에이터 양성사업에 영향을 받아, 영양군·영천시에도 행정안전부의 로컬 크리에이터 협업 프로젝트 진행 예정임 • 로컬 크리에이터들이 지역 유희공간을 활용하여 콘텐츠를 개발함에 있어 중간 매개로 매칭하는 사업 방식 |
| 애로사항 | <ul style="list-style-type: none"> • 지역적 여건으로 인해 직원을 구하기가 어렵고, 현재 근무자들이 거주하기에 적절한 공간이 없어 인근 점촌에 함께 거주하고, 출·퇴근 이동 불편은 직원들끼리 카셰어링(car-sharing)을 통해 해결하고 있음 |



□ 서천 삶기술학교 사례

◆ 표 3- 서천 삶기술학교

| 구 분 | 내 용 |
|------|---|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 행정안전부 ‘청년마을 만들기 사업’의 일환으로 시작, 지속가능한 지역공동체 육성과 사회혁신 추구를 위한 혁신형 인재 발굴·육성 및 지역과 연계(소곡주의 현대화 등) 강화 추진 사례 • 다양한 라이프스타일 패러다임을 적용하여 청년들에게 나만의 삶기술 터득 방법을 코칭하고 청년실업, 주거 빈곤문제 등 사회문제에 노출된 청년들의 문제 해결을 위해 도시에서의 삶기술과 마을에서의 삶기술을 교환하는 ‘삶기술 프로젝트’를 도입 운영하고, 지역 혁신형 인재를 발굴·육성하여 지방소멸에 대응하는 것이 목적 |
| 지원내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 행정안전부의 청년마을 조성사업으로 추진됐으며, 한산 소곡주 등 지역 전통산업의 현대화(소곡토닉)로 지역주민과 도시청년 간 연대성을 구축하고, 지역 내 유휴공간을 활용하여 공유 및 거주공간을 조성 • 1,500년의 역사를 가진 한산 소곡주를 청년들의 시선에서 리브랜딩화하여 판매하는 ‘일오백 프로젝트’를 실시하고, 수익금은 노후화된 시설로 운영 중인 지역 내 300개 양조장에 배분 • 참여청년 간 재능공유로 디저트 클래스, 중국어 클래스, 나만의 가죽소품 만들기 등 다양한 프로그램을 운영 중이며 지역주민에게 참여기회를 제공 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 2021년 기준 총 176명의 청년이 삶기술학교에 입학, 그 중 약 35.8%에 해당하는 63명의 청년이 지역에 정착하였고, 삶기술학교에서 제공하는 프로그램 참여 인원은 약 5,500명에 달함 • 지역 내 16개의 유휴공간을 활용하여 청년들의 주거 및 공유공간을 조성하였고, 지역주민과 정착 청년들이 공동투자 및 소유방식으로 마을호텔을 운영하여 프로그램의 지속가능성 확보 노력 |



□ 괴산 자연드림파크 사례

◆ 표 3-25 괴산 자연드림파크 사례

| 구 분 | 내 용 |
|---------|--|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> 아이쿱 생활협동조합이 주도하여 추진한 국내 최초의 친환경 유기농식품 클러스터로, 미분양된 농공단지에 테마파크 형식의 자연드림파크와 주택단지를 조성 전국의 매장에 물류를 보낼 수 있는 규모의 토지와 교통망을 물색하던 중 '교통·물류중심지'인 괴산에 자리 잡게 됨 |
| 주요내용 | <ul style="list-style-type: none"> 자연드림파크는 1단지(철성면 24.3만 평), 2단지(괴산읍 7.1만 평) 등 총 31.4만 평 규모로 총 투자액은 3천억 원 이상이고, 주거·문화·생산 시설이 모두 포함되어 있는 6차산업 테마파크로 조성 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> 입주기업 종사자는 650여 명이며, 대부분 수도권에서 이주하였고 75%가 전입신고 완료 영화관·온천 등 문화·생활편의시설과 주거시설 용지 공급으로 자연드림파크 입주기업 종사자 및 생산자, 조합원 등 정주여건 개선 및 지역 인구유입 효과 |
| 제도개선 제안 | <ul style="list-style-type: none"> 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」을 개정하여 분양이 가능해졌지만, 시행령이 없어 파크 운영에 어려움이 있음 파크 내 양질의 일자리가 있지만, 오히려 일손을 구하기가 어려워 기업이 나서서 일자리 매칭시스템을 구축해야 하는 실정임 정주 및 문화시설이 확충되어 청년들이 유입되고 토래문화가 조성되어야 청년인구의 지역유출 억제가 가능할 것이고, 도시에서 누리는 수준의 서비스를 제공해야 재유출을 억제할 수 있음 |



라) 체류 및 지역 탐색 지원 분야: 지역에서 살아보기 프로그램 지원 및 정착 유도

□ 곡성 청춘작당 사례

◆ 표 3-26 곡성 청춘작당

| 구 분 | 내 용 |
|--------|--|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 청년의 농촌 유입을 통해 지역공동체를 형성하기 위해 100일간 곡성에서 살아보기 프로그램을 운영하여 지역 알아보기, 팀 프로젝트 수행, 전시회 및 정착지원 등을 단계적으로 추진 • 도시청년들에게 연고지 개념의 공간인 청춘작당을 제공하여 지역에 정착할 수 있는 여건을 조성 |
| 주요내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 2019년부터 운영 중이며 매 기수 약 15명의 청년을 선발하여 지역에 정착할 수 있도록 단계별 적응 프로그램을 제공 • 프로그램은 지역자원 조사와 관계형성(1단계), 지역주민 및 기관과 함께 할 수 있는 사업발굴(2단계), 전시회 및 정착지원(3단계) 등 단계별로 구성 제공 • 참가 청년에게 숙소, 식비, 렌트카, 공유회의 공간을 제공하며 2021년 세어하우스 완공 및 공급 예정 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 지역 내 키플레이어(Key player)로서 경험 기반의 운영, 지역민과 열린소통, 공동체 성 강화 • 지역주민과 관계 형성을 통한 지역공동체 조성을 정착의 가장 중요한 요인으로 설정 |
| 대표 인터뷰 | <ul style="list-style-type: none"> • 청춘작당 1기 참가자 16명 중 9명이 곡성에 잔류, 외지 청년들이 정착하지 못하는 이유는 주거공간 부족 • 청춘작당은 협동조합 형태로 운영 중이며, 농촌 분야에서는 수익구조가 없으나, 현재 진행 중인 인구이동성 관련 사업을 플랫폼화하여 이윤 창출 예정 • 이주청년과 지역 내 거주하는 청년으로 청춘작당을 구성하여 청년과 중장년층의 인구이동을 분석하고, 농촌에 유입시킬 수 있는 방안에 대해 고민하고 있음 |



□ 문경 달빛탐사대 사례

◆ 표 3-27 문경 달빛탐사대

| 구 분 | 내 용 |
|---------|---|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 행정안전부의 '지역주도형 일자리 창출사업'의 일환으로 시작, 현재는 지자체 청년마을 사업으로 지속 운영 중이며 문경과 타지역 청년들이 지역에서 살아보기를 실행 • 목포 관창마을, 서천 삶기술학교 이후 세 번째로 추진된 행안부의 지역주도형 일자리창출사업으로, 현재 지자체와 함께 청년마을사업 형태로 운영(3기)하고 있으며, 지역에서 청년들의 능력과 다양한 지역자원을 활용한 프로젝트 수행으로 청년 지역정착문화 구축 |
| 주요내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 2020년 달빛탐사대 1기 80명의 전국 청년 참가자를 대상으로 20개 프로젝트를 수행, 16개 공간조성 및 5개 팀의 청년창업을 운영 중(현재 3기까지 총 109명의 청년들이 참여) • 만 19~39세의 청년이라면 지원 가능하며, 문경지역 청년은 45세까지 참여 가능 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 로컬 콘텐츠를 활용한 청년주도 창업, 문화 실험프로젝트 운영을 통해 진행되며, 프로젝트별 최대 1천만 원 예산 지원, 숙소 지원, 일자리 지원 연계 • 사업 예산은 대부분 참가자들의 프로젝트 수행에 사용되며 임대료 및 커뮤니티공간 조성에 활용 • 주거공간(청년 세어하우스 달빛 1~4호), 커뮤니티공간(달맞이 스페이스, 보름달 오피스), 창업공간 5개소(반달책방, 회귀월갤러리, 로로샵, 베이크샵연분, 컨테이너 타운) 등 청년공간 조성 |
| 참가자 인터뷰 | <ul style="list-style-type: none"> • 청년들이 지역에서 효과적인 비즈니스 모델을 구축하고 지역 내 경제활동을 통한 청년유입과 지역-청년 상생형 경제 활성화 기여 목적 • 현재 정책은 유입청년에만 적용되어 기존 지역청년들과 갈등을 야기하고 있음. 청년공동체의 지속적 발전을 위해 지역거주 청년에 대한 지원제도 필요 • 지역 내 이동수단 부재로 일자리가 있어도 취업할 수 없는 상황이 발생하고 있음. 일손-일자리 문제를 해결하기 위해서는 고용주와 청년을 연결해주는 수단 지원 필요 |



□ 공주 청년마을과 마을호텔 프로젝트 사례

◆ 표 3-28 공주 청년마을과 마을호텔 프로젝트

| 구 분 | 내 용 |
|------|--|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 행정안전부의 ‘청년마을 만들기’사업(2021)으로 공주나 외지 청년들의 지역 정착을 목적으로 지역과 관계맺기 정도에 따라 단계별 프로그램을 운영 지원 • 1960년대 지어진 한옥을 리모델링하여 게스트하우스를 창업(공유숙박업 에어비엔비)했으며, 관광객과 마을 자영업자가 상생할 수 있는 ‘마을호텔(커뮤니티호텔)’인 봉황재를 기획하여 운영 |
| 주요내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 동네에 있는 민박집, 식당, 카페, 사진관, 갤러리 등을 조직해 마을이 마치 호텔처럼 관광객에게 다양한 서비스를 제공하며, 코워킹 스페이스도 조성하여 운영 • 봉황재 인근 보존된 원도심이 가진 골목 자원과 공주시의 문화를 활용해 투어를 진행하며 관광 컨시어지(concierge) 역할을 수행 • 지역 로컬 라이프를 즐기기 위한 ‘마을 스테이’를 운영하며 숙박체험을 받고, 공주 제민천 근처의 봉황재 및 상점과 관광지를 코스로 연결하여 상품화 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 원도심을 활성화하는 민간 차원의 도시재생으로, 주민의 적극 참여를 통해 활성화 예상 • 최근 봉황재는 ‘마을호텔 프로젝트’를 진행하며, 가가책방, 오거리 카츠, 로리아, 반죽동247과 같은 근처 여러 점포들과 함께 새로운 관광코스를 개발 중임 • 이 과정에서 빈집을 소유한 사람들과 투자자를 통해 건물 리모델링을 진행하고, 마을호텔로 만드는 ‘마을호텔 프렌차이즈화’를 준비하고 있음 |



충남 공주 봉황동 마을 호텔

- 숙소 봉황재
- ✕ 식당 맛깔투부요리, 로리아(소방), 곰골식당, 고가네칼국수 등
- ☕ 카페 로스타리 카페 반죽동247, 다도강의 루치아의원(다도수업)
- 📷 사진관 이이맘스튜디오
- 📖 사진점 봉황서점
- 🖼️ 갤러리 이이정갤러리
- 🎨 잡화 제민천상회, 세종민속품, 학생백화점(문구)
- 🏠 급식거리 곰골반도예공방, 글씨쓰는 작업실(캘리그래피)
- 🏠 볼거리 풀꽃문학관, 공주기독교박물관, 옛 충청감영터, 당간지주 등

마) 체정주기반 및 복합 지원분야 : 주거·생활 편의시설 및 일자리 창출 등 지역단위 패키지형 지원과 확산

□ 의성 이웃사촌 시범마을 사례

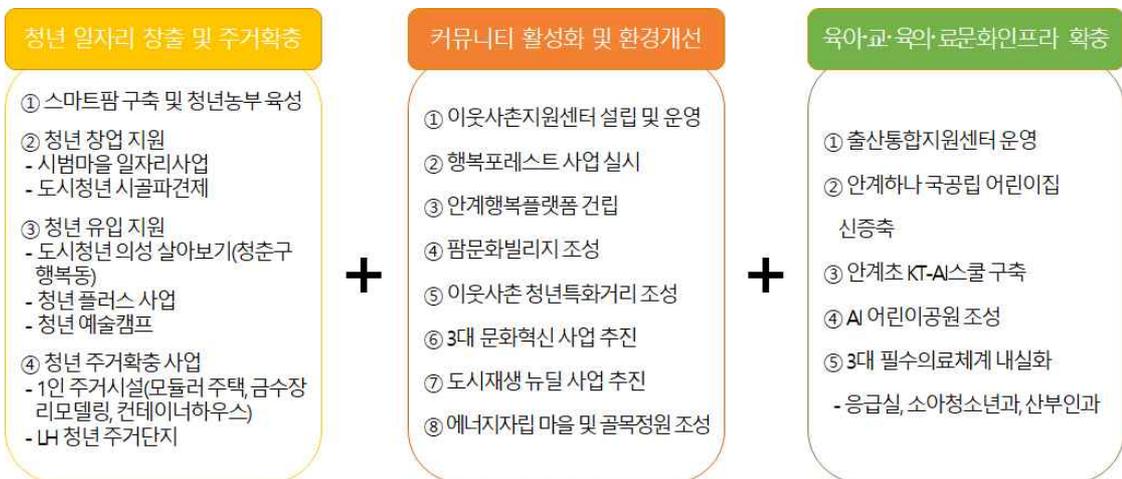
◆ 표 3-29 의성 이웃사촌 시범마을

| 구 분 | 내 용 |
|------|--|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 의성군은 경북 내에서 고령화율이 가장 높은 지역(38.9%)으로 청년의 대거 유입을 통한 지역활성화가 필요함. 경상북도가 주도하여 추진하는 지역단위 통합적 지원방식 채택·운영 사례 • 2018년 기준 지방소멸위험지수 결과, 의성군이 전국에서 소멸위험도가 가장 높아도 차원에서 선정 지원 |
| 주요내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 의성군 안계면 일원을 중심으로 2019~2022년(4년)간 1,220억 원의 예산이 투입되어 청년 일자리창출과 주거확충, 커뮤니티 활성화 및 환경개선, 생활 관련 인프라 확충 등 5개 분야 40개 사업과 3개 기타사업(경북도와 의성군의 17개 부서, 4개 민간기업이 참여하는 패키지형 사업) 추진 중임 • 이주청년들의 주거인프라 제공 목적으로 모듈러 주택과 컨테이너 주택 등 실속형 청년주거 44호를 조성, 2023년까지 LH청년행복주택 98호와 국민임대주택 42호가 추가 건설 예정 • 스마트팜 청년농부 육성사업, 도시청년이 지역 내 창업 시 일정 금액의 창업비용을 지원하는 도시청년 시골파견제 등 세부사업을 추진 • 기존 인구감소지역 지원정책 방식에서 벗어나, 민관협력의 교량 역할을 담당할 중간지원조직(이웃사촌지원센터)을 개소하여 지역주민과 함께 청년유입사업을 추진 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 이웃사촌 시범마을 사업을 통해 총 159명의 청년 활동 및 전입 청년 104명(2021년 9월 기준)의 정착 효과 달성(남성 77명, 여성27명) • 시범사업의 종합 성과 평가를 토대로 2022년도 도내 확산 사업 공모 추진 예정(개소당 1천억 원 규모, 2~3개 시·군 추가 선정지원) |

| | |
|---------------------|--|
| 참가청년 인터뷰 및 제안 | <p>< 스마트팜 창농 청년 ></p> <ul style="list-style-type: none"> 청년농부 육성 프로그램 1기(2019년) 수강생으로 참여했고, 2020년 스마트팜(딸기 600평)을 시작함. 창업 시 지자체 지원과 저금리 대출로 자금을 마련하였고, 현재 스마트팜 관리동의 가설건물 2층에서 거주하고 있으며, 안계면에서 거주할 공간을 탐색할 예정임 <p>< 도시청년시골파견제 지원 창업 청년 ></p> <ul style="list-style-type: none"> 초기 창업비용 3천만 원을 지원받았는데 기존 군내 식당과 중복되는 메뉴를 선택하지 않는 것을 조건으로 하였음. 현재 운영 중인 요식업체는 흑자 유지 중이며, 의성군의 음식과 문화를 체험할 수 있는 원데이클래스 등을 운영할 계획임 <p>< 청춘구 행복동: 의성에서 한달살기 ></p> <ul style="list-style-type: none"> 도시생활에 지친 청년들이 조건 없이 일정 기간 의성에서 살아 볼 수 있는 프로그램임. 지역 정착으로 이어지기 위해서는 도시 청년들의 농촌 진입 장벽을 낮출 필요가 있으며, 청년들의 특성을 고려하여 차량, 주거 지원 등 생활인프라 개선이 필요하며, 지자체와 청년 간 소통 역할을 담당할 중간지원조직이 필요함 |
|---------------------|--|



◆ 그림 3-2 이웃사촌 시범마을 사업분야와 세부 사업내용



2) 경남 함양5): 교육사례 중 구체화 사례

- 경남 함양의 경우, 서하초등학교를 중심으로 초등학생과 학부모를 유치하기 위해 이들에게 교육, 일자리, 주거, 공동체 등을 제공하는 패키지 전략을 추진해서 성과를 창출

□ 추진 배경

- 경상남도 함양군의 농촌 유토피아 사업은 2019년 2월 6학년 4명이 졸업하면서 전교생이 3학년 13명으로 감소해 폐교위기에 몰린 함양군 서하초등학교를 살리기 위한 ‘학생모심위원회’의 활동에서 시작
- 인구감소에 따른 서하초등학교의 폐교위기를 벗어나기 위해 서하면의 지역 인사, 서하초등학교 교직원·학부모·동창회, 함양교육지원청, 함양군청, 함양군의회, 서하면 향우회 등이 모여 ‘서하초학생모심위원회’를 구성
- 한 달간의 짧은 학교 살리기 프로젝트였지만 학생모심위원회는 학부모에게 초점을 맞춰 서하초등학교 전·입학 세대에 집과 일자리를 주고, 전교생에게 해외 어학연수와 장학금 지급을 약속함
- 이를 위해 학교 살리기기금 1억 2천만 원을 모금하고 함양군과의 협의를 통해 빈집 수리비를 지원하고 마련
- 지역기업체인 에디슨모터스(주)와의 협약을 통해 학부모에게 일자리를 제공하고, 학교에서는 마련한 기금을 활용하여 영어 원어민 선생님과 진로교육 상담프로그램, 연극과 미술, 창의놀이, 풋살 등 다양한 방과후 학교를 무료로 운영하는 동시에 오후 4시 30분까지 학생 돌봄 프로그램을 운영하는 등 부모가 직장에 있을 동안 학교에서는 시골 농촌지역에서 부족한 사교육과 보육을 책임지도록 기획(보은사람들, 2021년 6월 17일 보도)
- 2019년 12월 19일 ‘학생모심을 위한 학교설명회’를 통해 다양한 도시지역 75가구 144명의 학생들이 전학신청서를 제출했고 함양군이나 경상남도에 거주하는 등의 이유로 지원자격에서 제외된 학생들까지 합하면 약 300명이 전학을 희망하는 등의 성과를 이뤄냄
- 서하초등학교의 ‘학생모심위원회’ 활동을 통한 첫 수혜자로 다섯 가정이 함양군

5) 한국지방행정연구원, 2021, 「국가위기 대응을 위한 지방소멸 방지전략의 개발」, pp.110-123 요약 정리

에서 제공한 살림집으로 이사했고, 두 가정은 별도의 집을 구해 전입함으로써 2020년 서하초의 학생은 총 32명으로(유치원 5명, 1학년 5명, 2학년 5명, 3학년 5명, 4학년 3명, 5학년 6명, 6학년 3명) 늘어났음

- 서하초 학생모집위원회에서는 해당 프로젝트를 ‘아이토피아(아이+유토피아, ITOPIA)사업’이라고 명명하였고, 이는 2018년부터 국무총리산하 경제·인문사회 연구회와 한국농촌경제연구원이 협동연구과제로 진행하던 ‘농산어촌 유토피아 구상’과 함께 만나 ‘함양군농촌 유토피아 사업’으로 확장(장원, 2021)

□ 세부 추진내용

- 3단계 사업으로 구성
 - 2020년부터 2023년 12월까지로 계획된 1단계 사업은 ‘서하초 전·입학생 공공 주택마을정비형 공공주택사업’으로 LH가 주관하여 공공임대 아파트를 100호 공급, 재원은 함양군에서 15%, 나머지는 LH에서 부담
 - 총 2차로 나눠서 공급될 예정이며 2021년 9월 현재 시범사업인 12호 임대주택의 입주가 완료됨

◆ 표 3-30 함양군 농촌 유토피아 사업 단계별 내용

| 구 분 | 내 용 |
|--------|---|
| 1단계 사업 | <ul style="list-style-type: none"> • 시범사업으로 진행된 1차 12호 주거플랫폼 사업은 LH에서 사업비의 75%를 부담하고 함양군이 25%를 부담하여 총 25억 9천만 원이 투입됐다. • 이를 통해 서하초등학교 인근 서하면 송계리 857번지에 2층짜리 6개 동으로 다자녀 가정 10가구, 저소득가정 2가구로 총 12가구가 살 수 있는 공공임대주택을 지었고 기존의 아이토피아 프로젝트의 일자리, 돌봄, 장학금 사업과 연계하여 사업을 확대 • 다자녀형 10가구의 입주자격으로는 두 명 이상의 미성년 자녀를 양육하는 무주택 구성원이면서 해당 세대의 월평균 소득이 전년도 도시근로자 가구당 월평균 소득의 70% 이하이고, 국민임대자산 기준을 충족(총자산 2억 8천 8백만 원, 자동차 2천 468만 원 이하)인 가구 • 저소득형 2가구의 입주자격으로는 함양군민 중 무주택자로 1순위는 생계·의료수급자, 법정 한부모가족, 월평균 가구소득 70% 이하 장애인 등이며, 2순위는 월평균 가구소득 50% 이하인 자와 월평균 가구소득 100% 이하 장애인, 3순위는 월평균 가구소득 70%이하인 가정(함양투데이, 2020년 9월 9일 보도) • 임대료는 다자녀형은 보증금 875만 원에 한 달 임대료를 20-21만 원, 저소득형 |

| | |
|---------------|--|
| | <p>은 보증금 629만 원에 한 달 임대료 9만-10만 원으로 책정됐으며 보증금 액수에 따라 임대료를 올리거나 줄일 수 있도록 함</p> <ul style="list-style-type: none"> • 계약 기간은 2년이지만 9차례까지 연장할 수 있도록 하여 이곳에서 태어난 아이가 고등학교를 졸업할 때까지 안심하고 살 수 있도록 계획 • 임대주택은 세대당 전용면적 75㎡, 공용면적 15㎡, 서비스면적 25㎡로 세대당 3개의 방과 거실로 구성, 주차장은 단지 입구에 배치하여 주거공간과 차량이 분리되어 아동 교통사고 위험을 방지 • 임대주택단지는 농촌지역 특성을 반영해 제로 에너지 특화설계를 적용하고, 자연 체험이 가능하도록 세대당 약 16.5㎡의 미니 텃밭을 비롯해 어린이도서관, 공유 부엌과 다목적실 등 주민 커뮤니티시설을 갖추고 있음 |
| <p>2단계 사업</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 확산기인 2단계 사업은 2021년 시작되며 생활 SOC와 지역 단위사업을 결합하는 것으로 함양군이 LH에 위탁하여 진행하게 되며 재원은 국비와 지방비로 충당 • 2단계 사업은 청년들의 농촌 정착과 창업을 지원하기 위해 대·중소기업·농어업 협력재단에서 농어촌상생협력기금을 지원받아 청년공간·스마트팜·쉐어하우스 등으로 구성된 '서하다움 팜스테이 플랫폼(가제)'을 조성하여, 서하초 임대주택과 연계해 '미니 복합타운'으로 확대될 예정(이로운넷, 2020년 8월 11일 보도). |
| <p>3단계 사업</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 완성기인 3단계 사업은 LH와 함양군이 연계하여 장기적인 관점에서 귀농·귀촌·청년 창업지원 및 단기거주공간 조성, 투자선도지구 공모 및 6차 산업단지 조성, 일자리 연계형 지원주택 조성, 은퇴자 주거복합단지 조성 등을 추진 • 이를 위해 장기임대주택 500호 및 6차 산업단지가 건설될 예정 |

◆ 그림 3-3 함양군 농촌 유토피아 사업 단계별 추진계획



출처 : 경상남도, 와! 폐교위기 함양 서하초가 살아난다. 2020년 4월 7일 보도자료

□ 추진체계

- 2020년 4월 7일 체결된 농촌 유토피아 선도적 실행을 위한 기본협약을 통해 경상남도, 함양군, LH, 한국농촌경제연구원, 서하초학생모심위 5개 기관 및 단체가 농촌 유토피아 전국시범사업에 참여
- 협약에 따르면 경상남도는 시범사업을 도정에 반영하고 각종 행·재정적 지원을 담당하며, 함양군은 LH의 임대주택 건설 및 6차산업 클러스터조성을 지원
- 함양군에서는 ‘혁신전략담당관’의 미래전략담당 부서(담당자 3명)를 통해 농촌 유토피아 사업 실무를 담당
- LH는 주민, 근로자, 귀농귀촌인, 은퇴인 등의 주거 안정을 위한 임대주택 건설과 일자리 창출을 위한 6차 산업 클러스터 조성 등을 담당
- 한국농촌경제연구원은 함양군의 지역 특성을 고려한 다양하고 창의적인 시범사업을 연구·제안하고 전문분야에 대한 자문 등 씽크탱크의 역할
- 마지막으로 서하면의 지역 인사, 서하초등학교 교직원·학부모·동창회, 함양교육지원청, 함양군청, 함양군의회, 서하면 향우회가 소속된 서하초 학생모심위원회는 민·관 협치조직으로서 주민들의 의견과 지자체의 의견을 조율하여 다른 단체와 소통하는 역할을 수행

□ 지원체계

- **조례** : 함양군의 인구 관련 사업 지원근거로는 ‘함양군 인구늘리기 지원 조례 (제정 : 2008년 10월 13일 조례 제1821호, 일부개정 2020년 11월 19일 조례 제 2491호)’가 유일
- 해당 조례는 저출산, 고령화 등으로 인한 함양군의 인구감소를 줄이고 인구를 늘리기 위한 정책 추진에 필요한 사항을 규정하는 것을 목적, 함양군 농촌 유토피아 등의 사업들에 대한 법적 지원근거가 미비하여 향후 원활한 사업 추진과 체계적인 지원을 위해 법적 근거를 마련할 필요가 있음
- **기금 및 재원** : 아이토피아사업으로 조성된 1억 2천만 원의 민간기금은 장학사업 관련 기금이며, 농촌유토피아 1단계 1차 사업은 임대주택 12호 조성에 약 30억 원으로 LH가 85%, 함양군 15%로 분담

- 향후 1단계 2차 사업은 총 100호의 임대주택 조성으로 경상남도의 지원이 추가로 예정되어 있으나 대규모 자금이 요구되는 2단계, 3단계 사업을 위한 재원확보 방안은 미비하므로 장기적인 관점에서 예산 계획을 수반한 사업 구상이 필요

3) 남양주·양평 자전거레저특구

□ 추진배경

- 남양주시와 양평군은 중기청의 지역특구제도를 통해 '자전거레저특구'를 추진
 - 지역특구제도는 지방자치단체가 추진하는 지역특화사업을 지원하기 위해 일정 지역을 지역특구로 지정
 - 이들 지역에 대해서는 건폐율 한도 조정, 외국인 체류연장 등 '지역특화발전특구'에 대한 규제특례법'상의 129개 규제특례 조항을 적용해 지원하는 제도

□ 추진상황

- 자전거레저특구는 2015년 12월 0일에 지정되어 자전거레저특구 인프라구축, 자전거 특화도시 조성, 자전거투어 명소화, 자전거 레저·문화 활성화 등 4개 분야 특화사업을 토대로 추진
 - 남양주에서 양평에 이르는 한강변일대 도로가 자전거레저 특구로 지정
 - 남양주, 양평 자전거 도로 일대 약 2,557,543m²
 - 2015년부터 2018년까지 967억 원을 투입하여, 남한강변 양수리부터 이포보(33km), 북한강변 팔당부터 양수리, 구암리까지 삼거리구간(총19km) 등을 자전거 특화거리로 조성
- 자전거 관련 원스톱 시스템이 구축
 - 자전거 도로 확충, 자전거관련 축제, 자전거 종합정보센터 건립, 소프트웨어 개발, 자전거테마파크 조성, 자전거 디자인개발 등 사업 포함

나. 국외 사례

- 일본의 전 총무장관인 마스다 히로야는 2014년 ‘소멸지자체리스트’를 발표하면서 2040년까지 전체 약 1,727개의 지방자치단체 중 896개(약 51%)를 소멸 가능성이 있는 도시로 전략할 우려가 있으며, 이 가운데 523개는 인구 1만명 이하의 지역에서 나타날 것으로 전망함
- 지방소멸의 문제는 저출산·고령화이며, 지방인구의 대도시권 이동은 향후 지방인구의 격감과 대도시권의 고령화를 초래하여 인구감소를 지속시킬 것으로 예측함
- 일본정부는 이와 같은 인구감소문제에 대한 사회적 심각성을 인식하고 지방소멸에 대한 대응책으로 지방창색 정책을 추진하기 시작함
- 아베정부는 일본창생=지방창색이라는 인식을 갖고 지방창생정책을 도입하게 되었으며, 2014년 지방창생법을 재정하여 지방창생정책을 본격적으로 추진하기 위한 기반을 구축함
- 법제정의 목적은 일본의 저출산·고령화 및 지방도시의 과소화, 대도시의 과밀화를 지역 활성화와 연계하여 해결하고자 하는 것임
- 지방창생을 추진할 전담기구로 마을·사람·일자리 창생본부를 설치하고 마을·사람·일자리 창생 종합전략을 수립하여 지방창생정책을 추진하고 있음
- 지방창생정책의 기본방향은 인구감소와 지역경제 축소 극복을 위해 일자리와 사람의 선순환 확립과 이를 지원하는 지역활성화를 도모하는 것임
- 이처럼 일본은 정부차원에서 지방 소멸을 적극 대응, 여러 지자체 사례 중 비교적 광주시 여건에 부합하는 성공사례를 선별하여 제시

□ 지역교류와 마을기업을 활용한 지역경제·관광활성화 : 군마현 전원마을 가와바 사례⁶⁾

◆ 표 3-31 지역교류와 마을기업을 활용한 지역경제·관광활성화(군마현 전원마을 가와바)

| 구 분 | 내 용 |
|------|--|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 일본 군마현의 작은 전원마을인 가와바가 연간 200만 명의 관광객이 찾는 명소로 변신하는데 성공하여 농촌소멸을 극복한 모범사례로 주목 |

6) “일본 작은 농촌마을 가와바, 200만 관광객 몰리는 까닭은?” 기사 재정리, 2022.09.19. 한겨레 (https://www.hani.co.kr/arti/economy/economy_general/1059121.html)

| | |
|------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • 가와바는 기초 지자체임에도 불구하고 정주 인구는 고작 3,100명 규모지만, 매일 가와바로 일하러 오는 인구가 700명, 방문하는 인구가 240만 명 • 인구가 적지만 행정구역 합병을 하지 않고 '자립'하는 지자체를 유지 • 주요 성공 요인을 도농교류와 기업가정신이 기본이 된 농업생산물 판매와 관광의 거점이 되는 마을기업 설립, 일관적인 정책시행 등을 들 수 있음 |
| 추진내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 가와바의 마을기업인 '전원플라자'는 지역농산물 판매장이자 관광객 거점시설로 역할 • 전원플라자는 가와바를 농업과 관광을 결합한 관광 전원마을로 만들기 위해 설립 • 지역 특산물을 파는 농산물센터, 지역 농산물을 재료로 사용하는 식당, 치즈·요구르트·수제맥주 생산공장, 관광센터 등 여러 건물이 자리 • 잔디썰매장 같은 놀이시설과 연못 등 휴식시설 • 관광객은 전원플라자를 한바퀴 돌면서 자연 속에서 쉬고, 지역 농산물과 특산품을 구입하고, 싱싱한 지역 농산물을 이용한 건강한 음식을 맛볼 수 있음 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 코로나 직전에는 이곳을 찾는 관광객이 연간 180만명에 달했으며, 2022년 현재 200만명이 넘을 것으로 예상, 주말에는 1,300석의 주차장이 가득 참 • 연간 매출은 20억 엔(한화 193억 원)에 달할 전망 • 농업과 임업을 주업으로 하는 주민의 소득 안정에도 크게 기여 • 마을 농민 대다수는 전원플라자에 농산물을 공급 • 농민들은 안정적인 판로를 확보. 매일 아침 수확한 작물을 농산물센터로 직접 가져가서, 스스로 정한 가격표를 붙여 진열대에 올려놓음 • 관광객은 중간 유통단계를 거치지 않아 도시보다 싼 가격으로 신선한 농산물을 구매 가능 • 주민을 위한 안정적인 일자리 창출 • 현재 48명의 정규직원과 130여명의 계약직 등 180여명이 근무 • 가와바의 일관적 정책 추진 • 도야마 교타로(59) 가와바 촌장은 "세타가야와 자매결연을 맺은 이후 마을 촌장이 4번 바뀌었지만, 농업-관광의 융합을 통한 마을 살리기 정책은 계속 지켜졌다"고 강조 • 나카이 사장도 2007년부터 16년째 경영을 맡고 있으며, 세타가야 역시 마찬가지로, 세타가야가 가와바와 교류사업을 시작한 이후 구청장이 여러차례 바뀌었지만 정책은 변함이 없음 |



자료: "일본 작은 농촌마을 가와바, 200만 관광객 물리는 까닭은?" 기사 재정리, 2022.09.19. 한겨레 (https://www.hani.co.kr/arti/economy/economy_general/1059121.html)

□ 위성 업무공간 및 예술인 레지던스 등을 통한 관계인구 증대 : 토도쿠시마현 카미야마쵸 사례

◆ 표 3-32 위성 업무공간 및 예술인 레지던스 등을 통한 관계인구 증대(토도쿠시마현 카미야마쵸)

| 구 분 | 내 용 |
|------|---|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> 가미야마는 인구 약 5,300명의 작은 시골마을로 저출산·고령화로 소멸위기에 있었으며, 폐 전통가옥과 상공업시설을 리모델링하여 저렴하게 사무공간을 제공하는 새틀라이트(위성) 오피스 프로젝트를 추진함 |
| 추진내용 | <ul style="list-style-type: none"> 지역의 98.8%가 고속 브로드밴드환경(인터넷 고속, 대용량 통신)이 구축되어 ICT 벤처 계열 기업의 유치와 도시에 본사를 둔 회사 사무실과 사원을 지역에 유치할 수 있도록 함 오피스 개보수는 정부의 보조금지원을 통해 이루어졌으며, 입주기업은 월 2만엔의 사용료 지불하여 이용하고 있음 국내외 예술가를 주민이 직접 뽑아서 채용하게 하는 아티스트 인 레지던스(Artist in Residence) 운영, 대도시 벤처기업의 위성사무실 10여개 유치, 주민 의견을 중심으로 지역재생전략 수립, 코워킹스페이스(co-working space)와 중고등학생들을 위한 메이커 스페이스(maker space) 설치, 산지의 산물을 지역에서 소비하는 프로젝트(Food Hub Project) 식당 운영, 공동주택 건설 등 다양한 프로그램을 운영하고 있음 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> 도쿄와 오사카에 본사가 있는 기업들이 가미야마에 새틀라이트 오피스를 만들거나 새로운 본사를 만들기도 하였으며, 이주기업이 증가하면서 최근 10년 동안 200명이 넘는 이주민이 새로 유입되었고, 이중에서 약 70%가 20대~30대로 마을의 활력을 되찾고 있음 |





□ 예술·문화 활용 관광 활성화 : 카가와현 나오시마쵸 ‘자연속 현대예술이 매력적인 섬’⁷⁾

◆ 표 3-33 예술·문화 활용 관광 활성화(카가와현 나오시마쵸)

| 구 분 | 내 용 |
|------|---|
| 추진배경 | <ul style="list-style-type: none"> • 나오시마쵸는 카가와현의 북쪽에 위치한 섬으로 다카마쓰항구로부터 고속선으로 30분 정도의 거리(13km)에 위치해 있음 |
| 추진내용 | <ul style="list-style-type: none"> • 섬 내 항구나 주택 등에는 현대 미술 작품이 녹아있어 섬 생활의 일부가 되어 있고 여러 미술관이 있어 예술체험이 가능 |
| 주요성과 | <ul style="list-style-type: none"> • 나오시마의 관광객은 2003년까지 10만 명 미만이었으나 2004년 지중미술관이 개관 하면서부터 증가하여 제3회 세토우치국제예술제가 개최된 2016년에는 과거 최대치인 72.7만 명, 2018년에는 54.4만 명에 이르렀음. 방문객의 방문 이유 중 하나가 예술시설 관련으로 알려져 있음 |



7) 한국관광 데이터랩(<https://datalab.visitkorea.or.kr/datalab/portal/main/getMainForm.do>)에 게재된

참고 : 물 관련 규제지역의 관광마을(활성화) 사례⁸⁾

- 유럽 및 일본의 상수원보호구역 관광마을들은 물의 중요성을 강조하면서 지역의 생태계와 문화를 보존하고 관광객에게 지속가능한 생활 방식을 소개
- 자원을 보호하면서 감상과 치유, 체험 및 교육 등을 제공함으로써 지속가능한 관광을 추진
- 스웨덴 이켈렌드 수자원 보호구역 (Eklanda Water Protection Area, Sweden):
 - 스웨덴의 이켈렌드 수자원 보호구역은 깨끗한 물과 자연환경을 보호하기 위한 지속 가능한 관광지
 - 이 지역에서는 관광객들에게 캠핑, 트래킹, 낚시 등의 활동을 통해 자연을 경험하고, 지역 문화와 생태계에 대한 교육을 제공
- 프랑스 산타크루즈 수자원 보호지역 (Santa Cruz Water Protection Area, France):
 - 프랑스의 산타크루즈 수자원 보호지역은 맑고 깨끗한 물을 중심으로 하는 관광 활동을 제공
 - 지역에서는 산책로, 사이클링 트랙, 자연 감상을 즐기는 등의 활동을 통해 관광객들에게 지속 가능한 여행 경험을 제공
- 일본 관악지, 나라시 (Kwanakji, Narashino):
 - 일본의 나라시에 위치한 관악지는 지하수 보호를 목적으로 하는 관광마을
 - 이 지역은 지속 가능한 생태계와 생활 방식을 소개하고, 관광객들에게 자연과 물에 대한 교육을 제공
 - 이외에도 산책로, 자전거 도로, 간이 농장 등이 마련되어 관광객들이 지속 가능한 활동을 즐기도록 유도

“일본지역의 관광산업 활용 지방소멸 대응 사례 심층조사”(도쿄지사, 2022.05.19.) 자료 중 일부 내용을 인용 및 재정리함

8) chat GPT 2024.02. 27. 검색 결과. 자료원이나 더 이상의 자세한 자료는 검색 불가.

4. 광주시 관광 특성

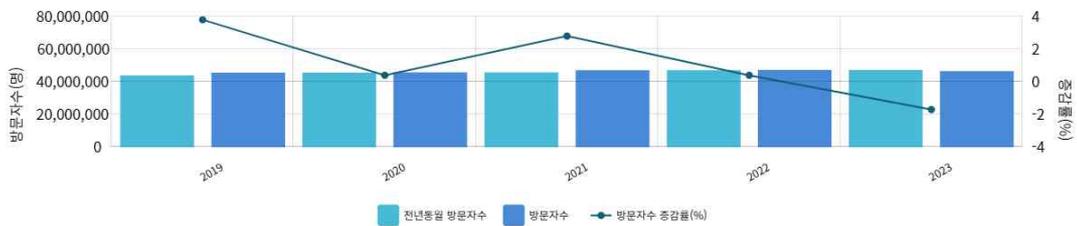
가. 광주시 관광 진단

1) 지역관광 진단

□ 연간 방문자수

- 광주시 연간방문자수는 2018년 43,716천명에서 2023년 46,241천명으로 2,525명 증가하였으며, 연평균 505명 증가하였음

◆ 그림 3-4 광주시 연간 방문자수

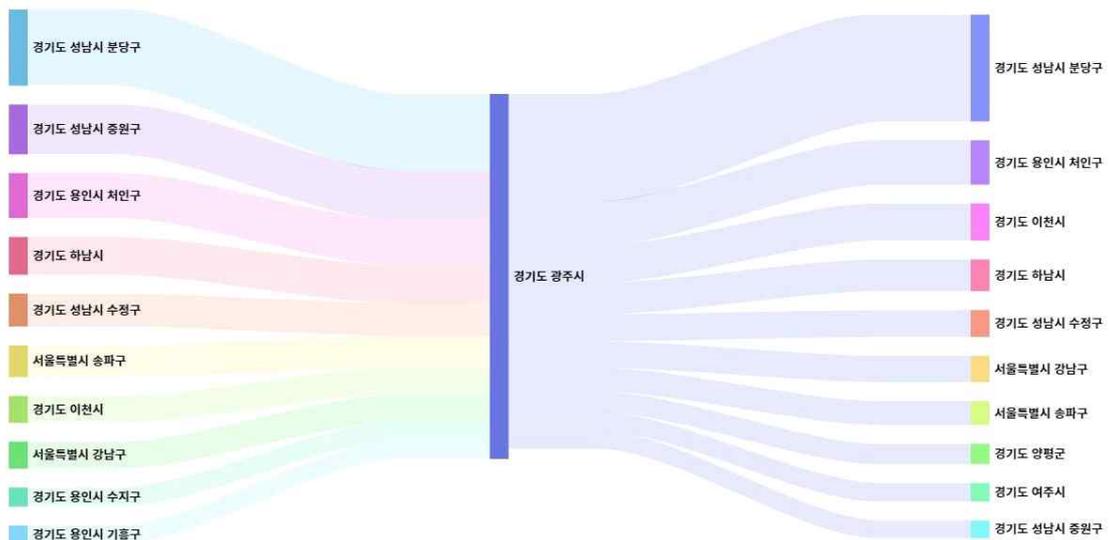


출처 : 한국관광 데이터랩

□ 주요 방문지

- 광주시 방문자의 지역별 비중으로 보면 성남시가 26.7%를 차지하고 있음

◆ 그림 3-5 광주시 주요방문지 지역별 비중



출처 : 한국관광 데이터랩, 왼쪽은 유입 출발지, 오른쪽은 유출 목적지

□ 업종별 지출액

- 식음료업이 65%, 여가서비스업이 19%, 쇼핑업이 14%, 숙박업이 2%를 차지하고 있음

◆ 그림 3-6 업종별 지출액



◆ 표 3-34 업종별 지출액

| 업종 | 연간 지출액 (천원) |
|--------|-------------|
| 식음료업 | 551,031,152 |
| 여가서비스업 | 163,680,845 |
| 쇼핑업 | 116,048,254 |
| 숙박업 | 14,254,574 |

출처 : 한국관광 데이터랩

□ 방문목적

- 광주시 방문자의 특성을 보면 휴식/힐링 > 캠핑 > 빠지(수상레저) 순으로 나타나고 있음

◆ 그림 3-7 광주시 방문 목적



출처 : 한국관광 데이터랩

□ 주요 관광지

- 광주시 관광지 방문 순위는 화담숲 > 곤지암리조트 > 이마트 > 남한산성 순으로 나타남
- 본 연구 대상지인 남한산성의 물안개공원 12위, 경안습지공원이 20위 정도에 위치함

◆ 표 3-35 광주시 주요 관광지

| 순위 | 관광지명 | 분류 | 관광객수 |
|----|----------|-------|---------|
| 1 | 화담숲 | 자연공원 | 339,616 |
| 2 | 곤지암리조트 | 콘도미니엄 | 254,426 |
| 3 | 이마트경기광주점 | 대형마트 | 252,216 |

| | | | |
|----|-----------|---------|---------|
| 4 | 남한산성 | 역사유적지 | 171,571 |
| 5 | 남한산성도립공원 | 자연공원 | 157,025 |
| 6 | 뉴서울CC | 육상레저스포츠 | 130,259 |
| 7 | 큐로CC | 육상레저스포츠 | 111,478 |
| 8 | 강남300CC | 육상레저스포츠 | 96,616 |
| 9 | 그린힐CC | 육상레저스포츠 | 91,047 |
| 10 | 이스트밸리CC | 육상레저스포츠 | 79,694 |
| 11 | 태재고개 | 자연경관(산) | 65,148 |
| 12 | 팔당물안개공원 | 도시공원 | 65,087 |
| 13 | 중부CC | 육상레저스포츠 | 63,449 |
| 14 | 남촌CC | 육상레저스포츠 | 51,210 |
| 15 | 곤지암리조트스키장 | 육상레저스포츠 | 47,771 |
| 16 | 곤지암도자공원 | 도시공원 | 42,629 |
| 17 | 경안시장 | 시장 | 41,316 |
| 18 | CGV경기광주 | 공연시설 | 32,555 |
| 19 | 곤지암CC | 육상레저스포츠 | 29,138 |
| 20 | 경안천습지생태공원 | 도시공원 | 24,762 |

출처 : 한국관광 데이터랩 2019~2023년 기준

나. 관광수요 추정

1) 수요추정 방법

- ARIMA는 Autoregressive Integrated Moving Average의 약어로, 시계열 데이터의 경향(trend), 계절성(seasonality), 불규칙성(irregularity)을 모델링하는 데 사용
- ARIMA 모형은 세 가지 주요 파라미터를 가지고 있음. AR(p)는 자기회귀항(autoregressive term)을 나타내며, I(d)는 차분차수(integration order)를 나타내며, MA(q)는 이동평균항(moving average term)을 나타냄
- SARIMA 모형은 ARIMA 모형을 계절성을 고려할 수 있도록 확장한 것. 계절성이 있는 데이터의 경우, SARIMA는 추가적인 계절적 자기회귀항(Seasonal Autoregressive term), 계절적 이동평균항(Seasonal Moving Average term)을 모델에 포함시켜 계절적 패턴을 캡처할 수 있음
- SARIMA 모형은 $ARIMA(p,d,q)(P,D,Q)_s$ 로 표현. 여기서 P, D, Q는 계절적 자기회귀항, 계절적 차분차수, 계절적 이동평균항을 나타내며, s는 계절성의 주기를 나타냄
- 본 연구에서는 SARIMA 모형을 사용하여 광주시 관광지, 수변공원, 농촌마을의 관광객 수를 예측. 우선, 과거의 관광객 수 데이터를 수집하고 시계열 데이터의 안정성(stationarity)을 확인한 후, 필요한 차분(differencing)을 수행. 이후, ACF(Autocorrelation Function)와 PACF(Partial Autocorrelation Function)를 통해 모형의 초기 파라미터를 결정하고, SARIMA 모형을 적합시켜 관광객 수를 예측
- 모형의 성능을 평가하기 위해 평균 절대 백분율 오차(MAPE, Mean Absolute Percentage Error)를 사용. MAPE는 예측값과 실제값 간의 백분율 차이를 나타내어 예측 오차를 평가하는 데 널리 사용되는 지표
- 안정성 평가 결과, MAPE가 일반적으로 낮을수록 모형의 예측이 더 정확함을 의미. 우리의 SARIMA 모형은 안정적이고 예측 성능이 우수함을 나타내는 낮은 MAPE 값을 보임
- 그러나 몇몇 경우에는 MAPE가 비교적 높게 나타날 수 있음. 이는 일반적으로 모형이 특정 기간의 예측에서 상대적으로 부정확할 수 있음을 나타냄

- 이러한 결과는 주로 예측기간 동안 예기치 못한 변동성이나 외부 요인에 의해 발생할 수 있음

□ 코로나 환경을 고려한 모형 활용

- 본 연구에서는 코로나 환경을 고려하여 관광객수가 증가하는 경향을 반영한 모형을 활용. 코로나 팬데믹으로 인해 여행 및 관광 산업에 영향을 주는 요인들이 증가하였기 때문에, 이러한 변동성을 고려하지 않은 모델은 현실적인 예측을 제공하지 못할 수 있음
- 우리의 모델은 코로나 환경에서의 여러 변수들을 고려하여 관광객수의 증가 추세를 포착하고 반영함으로써 미래의 관광 수요를 더 정확하게 예측할 수 있음. 이는 정책 수립자들이 미래의 관광 산업에 대비한 대응책을 계획하는데에 유용한 정보를 제공

2) 광주시 관광수요 추정

가) 광주시 관광객수 수요추정 결과(통계조사 대상시설 기준)

◆ 표 3-36 광주시 관광객수 수요추정 결과(통계조사 대상시설 기준)

(단위 : 명,%)

| 기간 | 예측 관광객수 | 실제 관광객수 | MAPE |
|----------|---------|---------|--------|
| 2022 4분기 | 555,269 | 504,999 | 27.03% |
| 2023 1분기 | 30,576 | 35,453 | |
| 2023 2분기 | 551,467 | 350,345 | |

| 기간 | 광주시 관광객수 예측 | 비고 |
|------|-------------|--|
| 2024 | 1,719,428 | 대상지 ⁹⁾ : 경기도자박물관, 남한산성 행궁, 남한산성 행궁, 영은미술관, 일본군위안부역사관, 화담숲 |
| 2025 | 1,610,419 | |
| 2026 | 1,488,635 | |
| 2027 | 1,631,310 | |
| 2028 | 2,021,519 | |
| 2029 | 2,405,527 | |
| 2030 | 2,542,576 | |
| 2031 | 2,465,563 | |
| 2032 | 2,424,520 | |
| 2033 | 2,630,623 | |

9) 관광지식

나) 수변공원 관광객수 결과

- 수변공원 관광객 유사시설은 양평의 두물머리 관광객수 적용(지역별관광통계)¹⁰⁾
- 수변공원을 활성화를 통해 관광객 유입을 도모할 경우 향후 10년후 연간 1,163천명으로 증가할 것으로 추정됨

◆ 표 3-37 수변공원 관광객수 예측 결과

(단위 : 명,㎡,%)

| 구 분 | 두물머리 관광객수 예측 | 실제 관광객수 | MAPE |
|-----------|--------------|-------------|------------|
| 2022 3분기 | 347,262 | 394,574 | 6.58% |
| 2022 4분기 | 375,489 | 379,421 | |
| 2023 1분기 | 394,514 | 369,624 | |
| 관광지 | | 부지 면적 | 비 고 |
| 두물머리 면적 | | 137,640 | |
| 광주시 물안개공원 | | 71,904 | |
| 비율 | | 52.5% | |
| 구 분 | 두물머리 관광객수 | 물안개공원 규모 비율 | 물안개공원 관광객수 |
| 2024 | 1,528,972 | 52.5% | 802,476 |
| 2025 | 1,632,610 | | 856,870 |
| 2026 | 1,748,870 | | 917,889 |
| 2027 | 1,760,230 | | 923,851 |
| 2028 | 1,836,589 | | 963,928 |
| 2029 | 1,924,977 | | 1,010,318 |
| 2030 | 2,013,462 | | 1,056,759 |
| 2031 | 2,128,529 | | 1,117,151 |
| 2032 | 2,139,792 | | 1,123,063 |
| 2033 | 2,216,143 | | 1,163,135 |

10) 한국관광 데이터랩

5. 여건분석(SWOT 분석)

- 광주 중첩규제 지역의 인구소멸 대응전략 전략을 도출하기 위하여 대내외 여건을 체계적으로 분석(SWOT분석)하고자 함
 - 내부요인 중 강점과 약점, 외부요인 중 기회와 위협으로 나누어 살펴봄

- 내부요인 중 강점(Strength)으로는 수도권 중앙부 입지, 광주8경과 역사문화 자산 등 인문·자연·관광 자원 보유, 친환경 특산물과 풍부한 농업경험 등이 존재
 - 동쪽으로 여주시, 이천시, 서쪽으로는 성남시, 남쪽으로는 용인시, 북쪽으로 남양주시, 양평군, 하남시와 마주함
 - 시청을 중심으로 서울시 50km, 수원시 40km, 원주시 50km, 청주시 75km와 공간거리 유지

- 대도시 접근성
 - 동쪽으로 여주시, 이천시, 서쪽으로는 성남시, 남쪽으로는 용인시, 북쪽으로 남양주시, 양평군, 하남시와 마주함
 - 시청을 중심으로 서울시 50km, 수원시 40km, 원주시 50km, 청주시 75km와 공간거리 유지

- 인문·자연·관광자원 보유
 - 광주8경 중 경안천습지생태공원이 광주시 퇴촌면 정지리, 팔당물안개공원 광주시 남종면 귀여리에 위치
 - 역사문화 자산 중 광주조선백자요지는 퇴촌면 정지리, 신익희생가가 초월읍 서하리, 의안대군방석묘가 남한산성면 엄미리에 위치
 - 전시체험 중 울봄식물원이 퇴촌면 도마리에 위치, 전통민속으로 남한산성면 엄미리 장승제 열림
 - 이외 가용할 수 있는 지역자원이 제한적인 지역은 남종면 금사리 사금이 난 하천, 남종면 수청리 수리울 등 지역 유래 존재

○ **친환경 특산물 및 농업 경험**

- 광주시 친환경인증농, 특산품으로는 감귤, 느타리버섯, 표고버섯, 어린잎 채소, 한우, 계란, 새싹, 친환경쌀, 콩나물, 토마토, 미나리 상추 등
- 체험농장으로 남종면에 주몽농원/향아딸기농원/숲속에딸기농장, 퇴촌면에 다함농장/뜰농장/광주율마원365/퇴촌식물원/울봄식물물 등이 위치
- 다수의 주민이 농작물 재배로 수입을 창출하고 있어 농사에 대한 경험과 지식을 갖추고 있음

○ 내부요인 중 약점(Weakness)으로는 상수원보호구역 규제 적용, 인구 고령화 및 청년인구 감소, 지역소멸 위기 등이 존재

○ **상수원보호구역 규제 적용**

- 대상지역 전체가 상수원보호구역으로, 법규제 강도가 가장 엄격. 상수원관리규칙에 허용이 가능한 것으로 명시된 시설물에 대해서만 설치와 용도변경이 가능

○ **인구 고령화 및 청년인구 감소**

- 2019년 6월 대비 2023년 6월 광주시 전체 청년인구가 7.3% 감소한 가운데, 남한산성면은 28.6%, 남종면 12.7%가 감소하여 광주시 평균보다 높은 용적률을 나타냄
- 반면 2019년 6월 대비 2023년 6월 광주시 전체 고령인구는 38.4% 증가한 가운데, 초월읍(40.9%)과 퇴촌면(39.6%)이 광주시 평균보다 높은 증가율을 나타냄

○ **지역소멸 위기**

- 광주시는 소멸위험지역이 아니지만, 도척면, 퇴촌면, 남종면, 남한산성면이 소멸위험지역이며 초월읍과 곤지암읍은 관심지역에 포함

- 외부요인 중 기회(Opportunity)로는 환경정비구역 지정에 따른 주요 행위제한 완화, 코로나19 이후 친환경 농산물 및 농촌관광에 대한 선호도 증가, 관계인구 등 새로운 인구개념의 확대 등이 존재
- **환경정비구역 지정에 따른 주요 행위제한 완화**
 - 2023년 8월 고시기준 2018년 대비 5% 정도 확대된 3,552,746㎡로 신청
 - 환경정비구역 지정 시 주택 신·증 축 연면적의 증가, 기존건축물 개·재축 면적 확대, 일반음식점·일용품소매점·창고·사무실·이용원 등이 제한적으로 허용 되는 등 규제완화
- **코로나19 이후 친환경 농산물 및 농촌관광에 대한 선호도 증가¹¹⁾**
 - 코로나19 이후 농축산물 안전성을 ‘더 고려한다’는 응답 비중이 48.6%로 높게 나타났고, 특히 친환경 농산물 구매량이 증가했다고 응답한 비중은 21.2%로 감소했다고 응답한 비중(8.1%)보다 높았음
 - 코로나19가 진정 혹은 종식되는 경우 본인의 연간 농촌관광 횟수가 증가할 것이라고 답변한 비중(44.5%)이 감소할 것이라고 답변한 비중(12.9%)보다 높았음
- **관계인구 등 새로운 인구개념의 확대¹²⁾**
 - 관계인구는 정주인구와 교류인구의 중간 개념으로서, 특정 지역에 완전히 이주·정착하지 않았으나 정기·비정기적으로 지역을 방문하면서 지속적인 관계를 유지하고 있는 사람을 의미
 - 도시민 조사 결과 특정한 활동을 위해 지속적으로 농산어촌에 방문하는 실질적 관계인구는 도시민의 19.3%로 추정되고, 부모·지인 방문 등을 포함한 넓은 의미의 농산어촌 관계인구는 35.3%로 추정되며 앞으로 더욱 확대될 것으로 전망됨.

11) 이명기 외, 2020.5.8., “코로나19 이후 농업·농촌에 대한 도시민의 인식과 수요 변화”, 「KREI 현안분석」, p.1.

12) 성주인 외, 2022.6.21., “농산어촌 관계인구 현황과 의의”, 「KREI 농정포커스」, P.1.

- 농산어촌 관계인구는 잠재적 정주인구, 지역공동체 사업을 이끄는 인적 자원, 지역사회에 대한 외부 지원 세력 등의 역할을 수행하여 농산어촌 활성화에 기여할 것으로 예상
- 외부요인 중 위협(Threat)로는 양수리 등 주변지역 활성화 등이 존재
 - 양평 양수리 인근은 도시 발달과 함께 인구밀도가 높아지고, 생태관광 활성화 등에 힘입어 관광객 증가



6. 지역주민 요구사항 및 전문가 의견

가. 지역주민 요구사항 및 의견

□ 규제관련 요구사항

- 환경정비구역 지정에 따른 영업상가 지정시 도로변 주택으로 선정되도록 요구
- 물이용부담금 지원방식 개선
 - 주민지원사업비 중 직접사업비 금액의 증액
 - 인구확대를 위해 귀농자 경제활동 지원을 위한 인센티브 제공
 - 토지매입 축소 및 매입토지의 지역민 무상 임대
- 물안개공원 내 푸드트럭 단지 조성 허용
- 도시접근성 제고를 위한 도시계획도록 조기 추진
- 주민소득사업을 위한 공동작업장 및 공장 설치 허용
- 규제지역내 건축물 증개축 허용 요건 완화
- 환경정비구역 내 영업시설 허가 주택 중 비영업 시설의 승계문제 해소

□ 사업관련 요구사항

- 광주 수질개선본부 이전 부지에 귀농자(귀농세대) 주거단지 조성 보장
- 지역주민 소득보장을 위한 아이템 개발 및 작업장 설치
- 전기관광차량, 짚라인 등 관광객 유치를 위한 시설 설치
- 혐오시설 등을 유치하여 지역주민 소득 및 채용방안 검토

□ 지원관련 요구사항

- 규제지역 지역살리기 TF팀 구성
- 중첩규제 지역 수도요금 전액 감면 요구
- 지역 친환경 농산물의 안정적 납품처 확보(군부대, 학교 등)
- 약국, 마트 등 생활기반시설의 설치
- 공공하수처리 시설 용량 증설 및 환경정비구역 지정 확대를 위한 종합적 계획 수립

나. 전문가 의견

□ 중첩규제 해소를 위한 의견

- 전반적인 규제의 패러다임을 획일적 규제에서 탄력적 규제로 변화시켜야 함
- 지역활성화 사업비 운영방향에 대한 변화가 필요함
- 면단위, 부서별 칸막이 사업의 개선
- 각종 규제로 인한 광주시에 부담되는 사회경제적 비용을 구체화 할 필요가 있음
- 사업을 친환경적 요소를 담은 사업으로 추진

□ 인구소멸 대응관련 의견

- 인구소멸기금 제도개선 필요
- 광주 중첩규제 지역일자리, 생활인프라 등이 사람들이 살고 싶은 여건 조성 필요
- 정주인구 늘리기 쉽지 않음 생활인구 늘리기 정책 전환 필요
- 지역소멸을 방지하기 위해 규제로 인해 양호하게 보전되어있는 자연 자원을 적극 활용해야 함
- 경기도 내 농촌지역 인구소멸 위기를 차단하기 위해 연천 청산면을 대상으로 운영 중인 ‘농촌기본소득’ 시범사업
- 주민자치 관점에서 지역사회 관계망 복원 촉진
- 양평 수미마을 사례(마을기업 등) 등 우수사례를 분석하여 3개 지역에 반영 요청
- 정책제시가 방문인구 위주로 제시되고 있음, 경제활동 인구 늘리는 방향 제시
- 농촌체험과 학교 체험프로그램과 연계할 수 있는 방안 강구
- 딸기, 커피, 열대작물 재배농가 확대를 통한 농산물 판매품목 다양화 및 새로운 체험거리 제공
- 로컬브랜딩화 사업 추진
- 주민자치활동 활성화 및 프로그램 다양화를 통한 정주인구 증대방안 강구
- 수변 및 둘레길(야간프로그램 등) 등을 활용한 다양한 참여프로그램의 개발 추진

7. 요약 및 종합분석

가. 1, 2, 3, 4차 주민의견 검토 결과¹³⁾

- 앞서 논의된 전체 사업 및 방안을 대상으로 주민 중심으로 실현가능성과 선호도를 기준으로 전체 사업 및 방안 재정리 (1차와 2차)

◆ 표 3-38 1, 2, 3, 4차 주민의견 검토 결과

| 구분 | 선호도 | |
|-----------|-----|--|
| | 높음 | 낮음 |
| 실현 가능성 | 높음 | <ul style="list-style-type: none"> • 매입토지의 지역민 임대 • 지역주민 소득보장사업 • 관광객 유치를 위한 인프라 확충 • 규제지역 살리기 TF구성 |
| | 낮음 | <ul style="list-style-type: none"> • 주민지원 직접사업비 증액 • 공원내 푸드트럭 설치 • 도시계획도로 초기 추진 • 규제지역내 건축물 증개축 요건 완화 • 협오시설 유치를 통한 지역주민 일자리 창출 • 공공하수처리시설 용량 증설 |

나. 행정 및 전문가 의견 검토 결과

◆ 표 3-39 주민의견에 더해 행정 및 전문가 의견 검토 결과

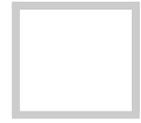
| 구분 | 선호도 | |
|-----------|-----|---|
| | 높음 | 낮음 |
| 실현 가능성 | 높음 | <ul style="list-style-type: none"> • 열대작물 및 신품종 도입을 통한 농촌 소득 증대 및 체험 활성화 • 부서별, 면단위 칸막이 개선 • 친환경적 요소를 반영한 사업 구상 • 생활인프라 개선 및 일자리 창출 방안 모색 • 정주인구 늘리기→생활인구 늘리기로 정책 필요 • 수변 및 둘레길 등 관광자원 활용 야간프로그램 개발 |
| | 낮음 | <ul style="list-style-type: none"> • 획일적 규제에서 탄력적 규제로 전환 • 인구소멸기금 제도 개선 • 지역활성화 사업비 운영방안 개선 |

13) 의견 내용 및 검토사항은 <부록1> 참조

제4장

추진 방향

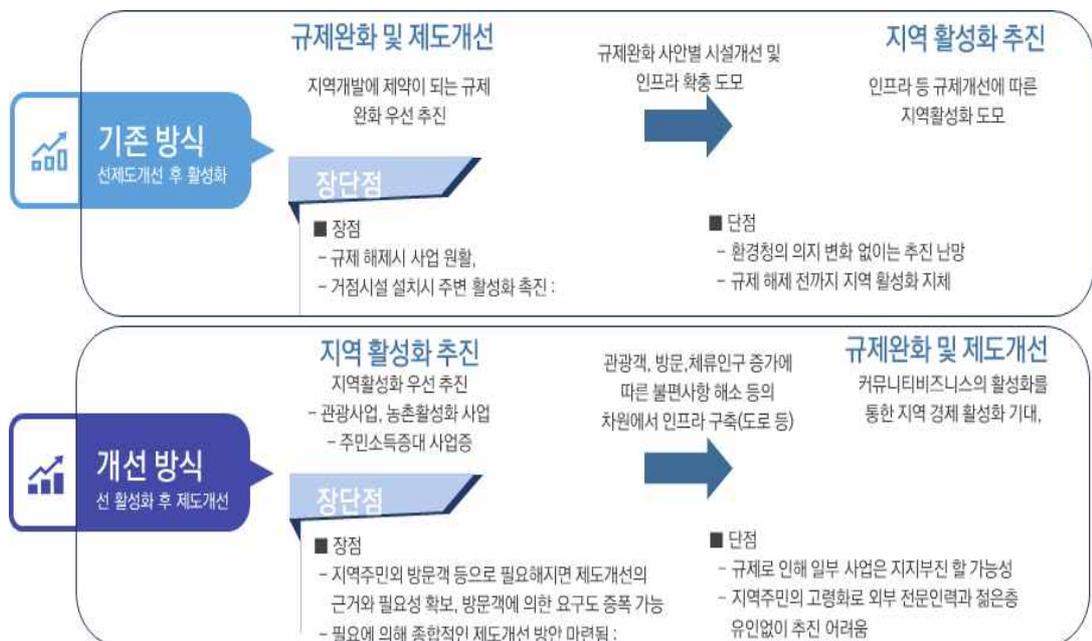
1. 기본 방향
2. 추진 전략
3. 세부 추진사업
4. 지역별 계획사업



1. 기본 방향

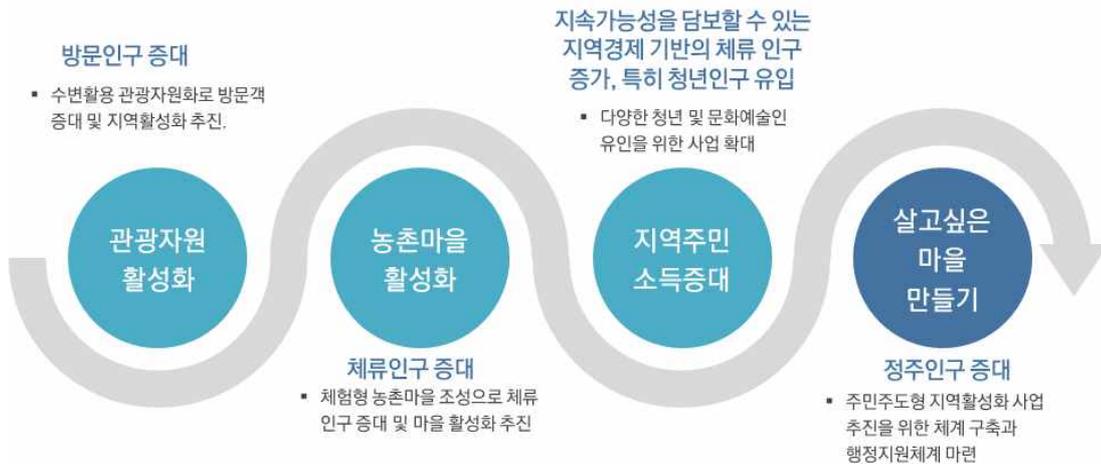
- 광주 중첩규제로 인한 인구소멸에 대응하는 방식을 기존에는 ‘선 규제완화 후 지역활성화’ 방안으로 추진되었다면, 본 계획에서는 ‘선 지역활성화를 통해 후 규제완화’로 이어지도록 하는 방안으로 제시하고 있음
- 기존의 규제완화를 통한 지역활성화 방안은 규제완화가 된다면 사업의 수월성이 있으나, 규제완화가 이루어지지 않으면 모든 사업이 지체되는 문제가 발생함
- ‘선 지역활성화 후 규제완화’는 현실가능한 사업의 활성화를 통해 방문자 및 참여자의 요구도와 필요성이 높아져 규제완화의 근거가 마련되므로, 제도개선으로 이어질 수 있는 효과가 있을 것임
- 광주 중첩규제 지역의 대응전략은 인구감소 및 장래 인구소멸위험, 규제상황 등 지역적 특성과 재정을 고려하여 ‘지역적응’ 전략과 ‘지역성장’ 전략의 적절한 배합(policy mix)이 필요함
- 단계별 추진 ‘지역적응’ 전략을 우선 추진해 ‘지역성장’ 전략의 유인으로 활용함
- 현 규제 상황에서 인구소멸에 적극 대응할 수 있는 방안을 마련함

◆ 그림 4-1 중첩규제 대응전략



- 현 규제 상황에서 체류인구 증대와 지역 및 경제 활성화를 통해 인구소멸에 대응하는 방안 이외에도, 광주시는 상수원을 보호하면서 현실적으로 규제를 완화하여 직접적으로 정주 인구의 소멸에 대응할 수 있도록 제도(규제)개선도 추진함

◆ 그림 4-2 지역소멸 대응전략



- 인구감소에 따른 지역소멸에 대응하기 위해서 정주민구를 포함하여 지역에 활력을 부여할 수 있는 방문·체류·정주를 포괄하는 생활인구¹⁴⁾ 증대를 목표로, 방문인구 증대 → 체류인구 증가→최종적으로 정주민구 증가로 이어지는 전략 추진이 필요함

14) * 생활인구 : 정주민구+특정 목적 체류자+외국인, 첫째, 주민등록법에 따라 주민으로 등록한 사람, 둘째, 통근·통학·관광 등의 목적으로 주민등록지 이외의 지역을 방문해 하루 3시간 이상 머무는 횟수가 월 1회 이상인 사람, 셋째, 출입국관리법에 따라 외국인등록을 하거나 재외동포의 출입국과 법적 지위에 관한 법률에 따라 국내 거소신고를 한 사람
 * 방문인구 : 여러 정의가 가능하나, 주민등록지 이외의 지역에 하루 3시간 이상 머무는 인구로 조작적 정의
 * 체류인구 : 방문인구와 정주민구의 중간 정도의 개념으로, 주민등록 신고를 하지 않은 특정 지역에서 1박 이상 머무는 인구
 * 정주민구 : 대표적인 인구의 개념으로는 먼저 인구조사에서 가장 기본이 되는 '정주민구(定住人口)'는 특정지역에 늘 거주하는 사람

2. 추진전략 및 사업

- 중첩규제에 대응하여 지역소멸 방지를 위해 방문인구, 체류인구 증대와 지역경제 활성화, 지역민의 삶의 질 확보를 비전 및 목표로, 4대 추진전략과 16대 추진 사업을 제안하였음
- 현 규제 상황에서 인구소멸에 적극 대응할 수 있는 방안을 마련
- 체류인구 증대와 지역경제 활성화는 중·장기적으로 거주민 증대 및 규제 완화의 유인으로도 작용
- 정주환경 개선을 통해 지역민의 삶의 질 확보
- 4대 추진전략 및 16대 세부 추진사업 마련

◆ 표 4-1 4대 추진 전략 및 사업

| 4대 추진 전략 | 16개 세부 사업 |
|--------------------------------------|---|
| 관광마을 활성화사업 (방문인구 증대방안) | ① 머무는 물안개 공원화 ② 둘레길 프로그램 ③ 토마토 마라톤 대회 ④ 팔당 관광투어버스 |
| 농촌 마을활성화사업 (체류인구 증대방안) | ⑤ 농촌치유마을 조성 ⑥ 문화예술인촌 조성사업 ⑦ 이색 도서관 건립 ⑧ 테마거리(뺨거리) 조성 |
| 농업소득 증대사업 (생활인구 증대방안) | ⑨ 스마트팜 조성사업 ⑩ 로컬농산물 직매장 ⑪ 특화작물 재배농원 조성 ⑫ 매수토지 관리사업 |
| 지역역량강화 및 지원체계구축사업 (지역활성화 체계구축) | ⑬ 규제개선 지원기구 설치 ⑭ 마을기업 설립 운영 ⑮ 주민자치센터 활성화 ⑯ 장사시설 유치 |

추진전략 1

관광마을 활성화 전략 (방문인구 증대방안)

1) 배경 및 목적

- 규제지역의 인문자원과 생태환경 등을 통해 관광자원으로 활용할 수 있도록 방안을 마련하여 다양한 규제로 인한 어려움도 해소하고 우선적으로 방문객 증대를 목표로 하는 관광활성화 사업을 전략과제로 선정함
- 연간 30만 명이 방문하는 물안개공원 활성화 및 지역 연계방안을 통한 활성화 도모
- 지역의 역사와 수려한 자연환경을 활용한 걷기 길, 자전거 길 등으로 광주만의 명소길 조성
- 광주시 대표 축제인 토마토 축제는 주로 퇴촌면에서 실시, 인근 지역 파급효과 가지 고려하여 체육 연계 프로그램 추진 필요
- 계절과 시간에 구애받지 않고 사람이 찾는 관광지화를 위한 야간경관조명과 문화공연 프로그램 확대
- 주민 소득으로 이어질 수 있는 마을연계 시설 및 참여프로그램인 무궤도 관광차량과 돌레길 야간프로그램 도입 추진
- 지역 대표축제인 토마토 축제를 지역활성화에 기여할 수 있도록 마라톤, 트레일러닝 대회 등을 도입 추진

2) 추진 방향

- 다양한 관광요소 확충, 지역 연계 방안 마련, 체류 시간 확대
- 걷기길 명소화 방안, 그린투어리즘 방안 강구, 주민소득 및 일자리 연계
- 토마토축제의 다양성 확보, 규제지역 포함한 마라톤 코스 개발
- 무궤도 관광차량 도입 및 돌레길 야간프로그램 개발

3) 세부 추진사업

추진사업 1 머무는 물안개 공원화 사업

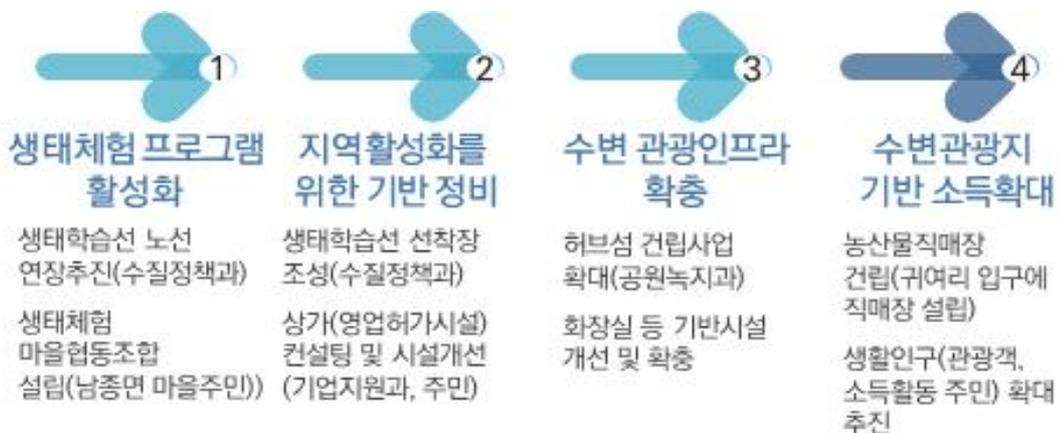
□ 사업 개요

- 위 치 : 광주시 남종면 귀여리 596 일원
- 사업량 : 경관조명 800m, 선착장 1개소(L=19.0m, B=5.0m)
- 사업기간 : 2027. 1. ~ 2034. 12.
- 총사업비 : 840백만원

□ 주요내용

- 야간 프로그램 개발 운영
 - 물안개공원 경관조명 설치
 - 야간 문화 공연 프로그램 운영(夜行)
- 주민소득 연계사업
 - 팔당호 생태학습선 연장 추진 및 생태체험프로그램 운영
 - 농산물 직매장 시설개선 및 농산물 활용 체험거리 조성

□ 추진체계





주민 추진사업

환경체험 교육 운영

- 생태체험+환경교육+농촌체험



환경체험 학습

농촌체험활동

농산물직거래 장터 운영

- 관광객 연계 농산물판매



귀여리 농산물직매장 공동브랜드 자연채

→ 마을기업 설립 운영 必

광주시 추진사업

생태학습선 연장 추진

- 선착장은 수처리선착장 활용



팔당호 생태학습선

수처리 나루터

물빛 야간조명 설치

- 1단계 : 야간조명 설치
- 2단계 : 야간 프로그램 개발



물빛 야간경관 설치

야간조명과 버스킹

□ 사례검토

사 례

■ 두메향기 산나물 테마공원(양평)

• 개요 및 목적

- 양서면 목왕리에 있는 두메향기는 국내 최초·최대 산나물 테마공원 조성
- 친환경 무농약으로 직접 재배한 참취, 곤드레 등 20여종의 산나물과 산나물을 활용한 체험학습을 즐길 수 있는 곳

• 세부 운영(내용)

- 공원내 야간에 LED 경관조명 설치 운영 중
- 테마공원(산나물)에서 경관과 여가를 즐기면서 산나물(참취, 곤드레 등 20여종의 산나물) 체험이 이뤄져 소득연계가 이뤄지고 있음

• 추진 체계 및 주요 효과

- 연간 15,000명 방문
- 연간 소득 250백만원



□ 사업비 산출내역

- 물안개공원 경관조명 설치 : 640백만원
 - 프로젝트 구매/설치 : 3세트 × 140백만원 = 420백만원
 - (다대포해변공원 경관조명 설치 및 관급자재 구매 산출 기준, 조달청)
 - 전기공사 × 1식 × 220백만원
 - (익산미륵사지 경관조면 설치 전기공사비 산출 기준, 조달청)
- 물안개공원 선착장 조성 : 200백만원
 - 축조공사 × 1식(L=19.0m, B=5.0m) = 200백만원
 - (백야선착장(낙동강) 조성사업 산출사업비 기준, 조달청)

(단위 : 백만원)

| 사업명 | | 단위 | 수량 | 단위사업비 | 금액 | 재원계획 |
|---------------|---------------|----|----|-------|-----|-------|
| 물안개공원 경관조명 | 프로젝트 구매/설치 | 세트 | 3 | 140 | 420 | 중기/시비 |
| | 전기공사비 | 식 | 1 | 220 | 220 | |
| 선착장 조성 공사 | | 식 | 1 | 200 | 200 | 장기/시비 |
| 총 사업비 | | | | | 840 | |

□ 기대효과

- 중첩규제로 인한 낙후지역이 아닌 광주시 대표 수변관광지이미지 구축
- 다양한 볼거리와 즐길거리 제공으로 체류시간 증대, 지역주민 운영 참가활성화
와 체험교육 운영 등으로 주민소득 증대
- 인구증대 효과
 - 방문객(관계인구) 연 7만명 → 80만명 증가(266% 증가 예상)
 - 유사사례(양평 두물머리) 방문객수 기준 추정치
 - 상업·고용인구(생활인구) → 8명 증가(생태교육강사 4명, 상가(4호수) 채용 4명)

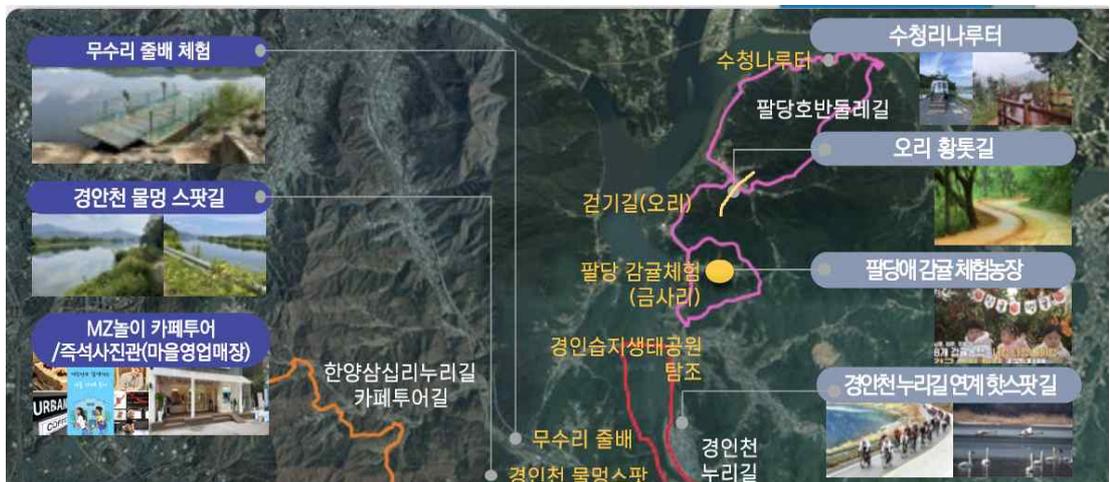
추진사업 2 | 둘레길 프로그램

□ 사업개요

- 위 치 : 경인천누리길 ~ 팔당호반둘레길
- 사 업 량 : 둘레길 정비 1.4km
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2034. 12
- 총사업비 : 576백만원

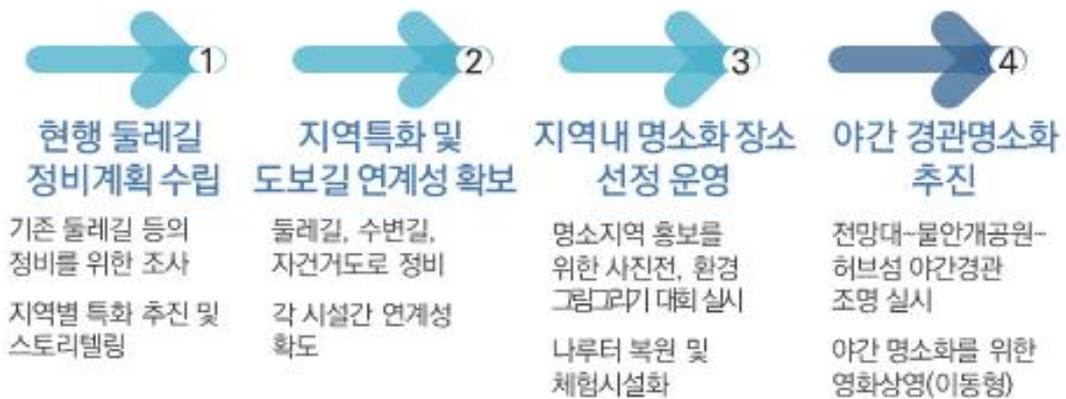
□ 주요내용

- 그린투어리즘 트래킹 프로그램 개발
 - 자원봉사자 참여 플로깅 트래킹 프로그램 운영
 - 수변 경관자산을 활용한 핫스팟 조성
 - 경인천변의 수려한 수변경관을 활용한 사진 명소(포토존) 운영
 - 팔당호 수변 및 경인천변을 활용한 사진전, 그림그리기 행사 개최
 - 광주시 명소길에 다양한 체험거리 조성
 - 무수리 줄배 체험장 및 오리 황토길 등
- ◆ 그림 4-3 둘레길 프로그램 위치



- 지역주민 소득활동 연계
 - 마을 해설사 참여 야간 트래킹 프로그램 운영
 - 명소길 노선별 특산물, 농산물 가판, 체험농원 연계

□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ 서울 둘레길 달맞이 트레킹

- 개요 및 목적
 - 서울시 둘레길 안내센터에서는 서울 둘레길을 걸으며 야경을 감상 할 수 있는 여름 테마 탐방 '달맞이 트레킹' 프로그램을 운영
 - 더위가 한풀 꺾인 8월 중하순, 하천변 둘레길을 걸을 수 있도록 등산 전문가들이 동행해 도움을 주는 등산 초보자를 위한 프로그램
- 세부 운영(내용)
 - 각 회차마다 50명씩 대상으로 총 100명을 무작위 전자추첨 방식을 통해 선발, 확인이 된 참가자들에게 암부밴드와 더불어 안내서와 스탬프북 전달 -> 추후 28개 스탬프를 모두 찍은 참가자들에게 서울 둘레길 완주증명서 발급
 - 조별 트레킹 및 도심 야경 감상과 함께 둘레길의 역사, 자연, 생태 등에 대한 전문가의 해설
- 추진 체계 및 주요 효과
 - 연 2회 1,2차(8월) 100명 참가(회당 50명)
 - 탐방객들의 희망사항을 반영하여 3,4차(10월) 추가 진행
 - 서울시가 출시한 시민 웰스케어 서비스 제도인 '손목닥터9988'과 연계하여 둘레길

완주시 추가로 300포인트를 지급. 이 포인트는 서울 시내 편의점과 병원, 약국, 헬스장 등 7만3000여 곳에서 현금처럼 사용 가능



■ 보성군 '보성愛 물들茶' 생태캠프

• 개요 및 목적

- 문화체육관광부 생태녹색관광 육성 사업의 일환으로 추진
- 2022년부터 지역 주민 주도로 실시하는 생태캠프를 개최

• 세부 운영(내용)

- 차밭 피크닉과 울포 해변 감성 캠핑 체험 프로그램을 직접 체험해 볼 수 있는 시간으로 구성되며 지역민이 전면에 나서 프로그램을 준비
- 지역민이 운영하는 캠핑 프로그램은 티블렌딩 체험, 보성다과 쿠키 클래스, 녹차죽 육체험, 비치코밍 썬캐처 만들기, 보성 차밭 또는 바다 액자 만들기 등
- 피크닉 장비를 현장에서 대여하면 울포 해변의 경치를 지역민이 만든 티 푸드를 먹으며 감상
- 울포 해변 플로깅(Plogging, 해변을 거닐며 쓰레기를 줍는 활동)으로 바다 쓰레기를 모아오면 보성군 기념품을 증정
- 당일 현장 접수(유·무료 프로그램 운영)

• 주요 효과

- 관광객이 보성의 생태 환경을 이해하고 지역에서 생산된 자원이 자연스럽게 소비되면서 경제 활성화로 이어지는 선순환 구조가 확립되는 계기 마련



□ 사업비 산출내역

- 황톳길 조성 : 476백만원
 - 1,400m × 340천원 = 476백만원
 - (부산 연제구 토목공원 맨발 황톳길 조성사업, 조달청)
- 무수리 줄배 운영 인건비 : 100백만원
 - 1인 × 100천원(회당) × 100회(1년 기준) × 10년 = 100백만원

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|------------|----|-------|---------------|-----|-------|
| 황톳길 조성 | m | 1,400 | 340 | 476 | 단기/시비 |
| 무수리 줄배 인건비 | 회 | 100 | 100 | 100 | 단기/시비 |
| 총 사업비 | | | | 576 | |

□ 기대효과

- 수려한 수변공간과 산림을 활용 사람들이 찾는 수변관광명소 도시이미지 구축
- 인구증대 효과
 - 방문객(관계인구) : 팔당호 및 둘레길프로그램 이용자 연간 900명(회당 30명) 참여
 자원봉사 프로그램 참여자 연간 1,500명(회당 50명)
 - 30회(3월~10월까지 토요일 운영), 서울시 야간트래킹 이용자 기준
 - 상업·고용인구(생활인구) → 3명 증가(야간산행 마을 해설사 2인, 나루터 운영 1인)

추진사업 3 토마토 마라톤 및 트레일러닝 대회 개최

□ 사업개요

- 위 치 : 남종면, 퇴촌면 일대
- 사 업 량 : 매년 토마토축제 연계 추진
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2034. 12
- 총사업비 : 1,260백만원(10년)

□ 주요내용

- 마라톤/트레일러닝 대회 개최
 - 규제지역에는 이색마라톤(트레일러닝 등) 추진
- 토마토 축제기간 시범 실시
 - 지역 축제와의 연계성 확보
 - * 마라톤코스는 규제지역 외곽도로로 조성

□ 추진체계



◆ 그림 4-4 팔당 토마토마라톤 대회 추진계획



□ 사례검토

사 례

■ 김포 마라톤 대회

- 개요 및 목적
 - 지역민의 운동과 건강 그리고 지역 사회를 응원하는 목적으로 개최
- 세부 운영(내용)
 - 김포의 아름다운 풍경과 자연 환경을 최대한 즐길 수 있는 설계로 구성
 - 경로는 주로 도로와 자연 경로를 포함하며 참가자들에게 도시와 자연의 조화로운 경험을 제공
 - 정해진 거리에 따라 마라톤, 반 마라톤, 10km, 5km 등 다양한 카테고리가 포함
 - 대회는 매년 더욱 큰 관심과 참가자 수를 기록하며 꾸준히 성장 중
 - 온라인 등록을 통해 참가 신청 -> 참가비 입금 순 마감



- 추진 체계 및 주요 효과
 - 김포시 주최, 김포시 체육회와 김포시 육상연맹이 주관
 - 연간 방문객 5,000명

■ 보성 녹차마라톤대회(트레일러닝 대회)

- 개요 및 목적
 - 보성 녹차 홍보 차원에서 대회 개최
 - 보성군 체육회 주관(보성군 후원)
- 세부 운영(내용)
 - 풀코스, 하프코스, 5키로 코스 등
 - 연간 3,000명 참여



□ 사업비 산출내역

- 마라톤/트레일러닝 대회 ; 1260백만원
 - 마라톤 : 10회 × 100백만원 = 1,000백만원
 - (김포한강마라톤 대회 주관기획사 공모비용)
 - 트레일러닝 : 10회 × 26백만원 = 260백만원
 - (서울 국제울트라트레일러닝 대회 개최비 기준)

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|----------|----|----|---------------|-------|-------|
| 마라톤 대회 | 회 | 10 | 100 | 1000 | 단기/시비 |
| 트레일러닝 대회 | 회 | 10 | 26 | 260 | 단기/시비 |
| 총 사업비 | | | | 1,260 | |

□ 기대효과

- 토마토축제 도입요소의 다양성으로 참여자 확대 및 만족도 증대로 토마토축제 위상을 높임
- 참여자들의 수변길, 걷기 코스 등을 방문하면서 개별 관광과 방문으로 이어져 지역 관광자원으로서 명소화에 기여
- 인구증대 효과
 - 방문객(관계인구) 연 5천명(김포마라톤대회 참가자 기준,2023년)
 - 연 1.5천명(서울국제울트라트레일러닝대회 참가자 기준,2023년)

추진사업 4 팔당 관광투어버스

□ 사업개요

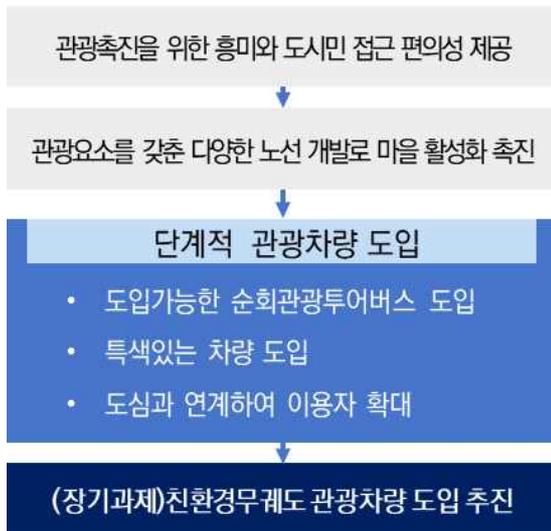
- 위 치 : 각 관광지를 잇는 도로 일대
- 사 업 량 : 관광투어길 조성(38km), 무쾌도 관광차량길 조성(7.7km)
- 사업기간 : 2030. 1. ~ 2035. 12
- 총사업비 : 2,340백만원

□ 주요내용

- (중기) 관광투어버스 등 다양한 체험요소 도입
 - 도심에서 팔당호 주변, 경안천변으로 이어지는 순회관광 코스 개발
 - 체험농원 및 농산물 직매장 연계를 통한 주민 소득증대
 - (장기) 수변과 마을을 순회하는 무쾌도 전기관광열차 설치
 - 분원리, 물안개공원 입구, 수청리 선착장과 마을 안길로 이어지는 코스 개발
- ◆ 그림 4-5 팔당호 수변 자전거 도로 개설 현황



□ 추진체계



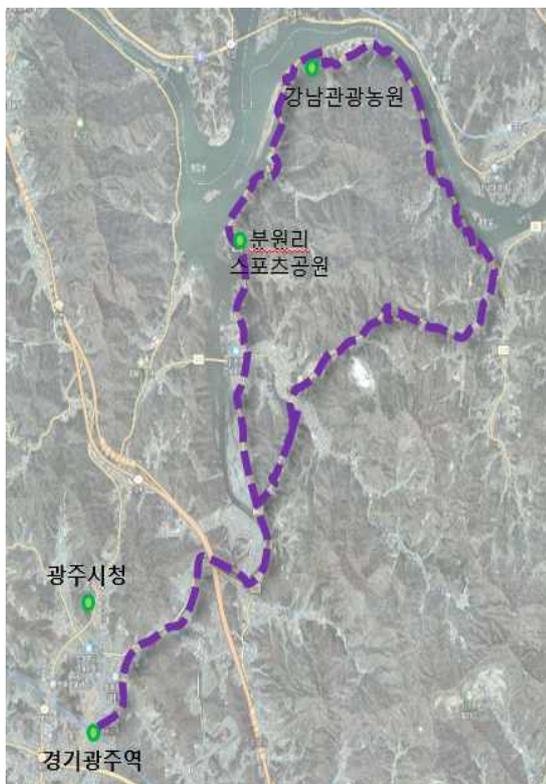
01 (중기)관광투어버스도입 운영

- 매력과 재미가 있는 이색 투어버스 도입
- 팔당호 및 경안천변 관광지와 연계한 투어 운영
- 외국인 유인을 위해 지하철역과 연계 추진
- 중장기적으로 마을 체험농원 등 관광요소 개발시 마을 정차장 설치

02 (장기)무궤도 관광차량 도입 운영

- 체험과 재미를 즐길수 있는 무궤도 관광차량 도입
- 마을로 이어지는 노선 개발이 가능한 차량 도입
- 무궤도차량 운행가능한 도로(자전거도로 확장, 일부는 기존 도로 활용) 개설

◆ 그림 4-6 팔당 관광투어버스, 무궤도관광차 노선도



관광투어버스 노선도



무궤도관광차 노선도

□ 사례검토

사 례

■ 대구 수성 관광투어버스

- 개요 및 목적
 - 도시 마을관광 활성화를 위해 관광지과 마을먹거리 골목을 순회하는 관광버스 도입
- 세부 운영(내용)
 - 특색있는 지붕개방형 투어버스 도입
 - 수성저수지에서 도심내 먹거리 골목으로 연계하여 골목상권 활성화 도모
- 추진 체계 및 주요 효과
 - 대구시 수성구에서 운영하며 차량 2대를 정기적으로 순회 운영
 - 월 460명, 연간 5,000명 이용중



■ 순창 무궤도열차

- 개요 및 목적
 - 단풍 명소인 강천산 군립공원을 찾은 관광객에게 이동 편의를 제공하기 위해 친환경 무궤도 열차를 운행
- 세부 운영(내용)
 - 기관차와 관광객 탑승 객차 3량을 연결한 친환경 전기 열차로 승객 27명이 탑승 가능
 - 무궤도 열차 이용요금은 편도 1천원으로 1주차장과 3주차장에서 요금을 지불하고 탑승
- 추진 체계 및 주요 효과
 - 순창군이 운영하며 3주차장에 위치한 순창농산물직판장에서 산 농산물을 무궤도 열차로 주차장까지 편리하게 운반할 수 있게 되어 다양한 방면으로 편의를 누림



□ 사업비 산출내역

- 관광투어버스 운영 ; 290백만원(단년도 기준)
 - 차량 구입비 : 1대 × 140백만원
 - 삼척 해양관광센터 공용차량(수소전기버스) 구입비 기준
 - 운영비 : 150백만원(단년도)
 - 인건비 및 관리운영비 등 150백만원
 - ※ 대구 수성구 관광투어버스 민간위탁금 기준. 24년 예산기준
- 무궤도 관광차량 운영 ; 550백만원(단년도 기준)
 - 차량 구입비 : 1대 × 400백만원
 - 영주시 선비세상 무궤도열차 제작설치 구매비용 기준
 - 운영비 : 150백만원(단년도)
 - 인건비 및 관리운영비 등 150백만원
 - ※ 대구 수성구 관광투어버스 운영 민간위탁금 기준. 24년 예산기준

(단위 : 백만원)

| 사업명 | | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|-------------|--------|----|----|---------------|-------|-------|
| 관광투어 버스 | 차량 구입비 | 대 | 1 | 140,000 | 140 | 중기/시비 |
| | 운영비* | 년 | 8 | 150,000 | 1,200 | |
| 무궤도 관광차량 | 차량 구입비 | 대 | 1 | 400,000 | 400 | 장기/시비 |
| | 운영비* | 년 | 4 | 150,000 | 600 | |
| 총 사업비 | | | | | 2,340 | |

* 대구 수성구 관광투어버스 위탁운영비 기준. 2024년 대구수성구 예산안 기준:

□ 기대효과

- 다양한 볼거리와 즐길거리 제공으로 체류시간 증대와 마을별 순회로 체험농원 및 직거래 장터 수익 확대 및 생활인구 증가
- 인구증대 효과
 - 방문객(관계인구) 연 5천명 증가(대구 수성관광투어버스 이용자 기준,2023년)

추진전략 2

농촌 마을활성화 사업 (체류인구 증대방안)

1) 배경 및 목적

- 주요 도시에 인접한 조건을 활용한 농촌 치유 휴양마을 조성으로 주말 농촌체험, 휴양 공간 제공하여 외지인의 지역 유입 추진
- 방치된 유휴 공간과 주택을 청년 커뮤니티 공간 및 창업공간으로 활용하여 마을의 활력 추구하고 청년, 예술인 등의 유인
- 생태자원에 비해 문화적 자원이 부족. 주민들에게는 일상적인 문화 향유의 기회를, 예술인들에게는 상설적인 공연 기회를 제공
- 중첩규제로 개발이 제한되어 농촌지역의 환경, 생태, 경관, 역사, 문화를 갖고 있는 지역특성을 지역 활성화와 소득증대로 활용
- 농촌 관광과 농산물 소비의 핵심층인 도시민의 접근성이 높은 지역의 특성을 적극 활용하여 활성화 방안 강구
- 주민주도형 사업체계를 구축하되 고령화된 지역주민 특성을 고려한 민관협력 모델의 개발 필요

2) 추진방향

- 농업경관이 잘 살아있는 규제지역 중심부 지역의 특성을 살려 농촌치유센터 추진
- 지속가능한 농업과 주민 소득 증대를 위한 농촌체험마을 추진
- 청년들의 유입을 위해 유휴시설 활용한 활동 공간 제공
- 생태와 예술의 접목을 위한 문화재단의 찾아가는 영화제 시행
- 장기적으로 문화예술인마을 형성 도모

3) 세부 추진 사업

추진사업 5 농촌치유마을 조성

□ 사업개요

- 위 치 : 오리, 삼성1, 2리, 번천리
- 사 업 량 : 농촌치유농장 18개소
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2034. 12
- 총사업비 : 1,250백만원

□ 주요내용

- 마을별 농촌치유마을(농원) 조성
 - 경안천 수환경과 농촌 경관이 우수한 삼성리 마을에서 유형별(교류치유형, 휴식 치유형, 운동치유형) 마을 조성
 - 농림축산식품부 농촌치유마을(농원) 공모사업 참여(농촌활성화센터 컨설팅)

◆ 그림 4-7 농촌치유마을 조성 사업 계획



□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ 양평 수미마을

- 개요 및 목적
 - 2007년 녹색농촌체험마을로 지정
 - ‘365일 계절별 공(公)정(正)축제가 열리는 마을’ 이라는 테마로 차별화된 지향점을 제시
 - 주민에게는 농외소득을, 방문객에게는 다양한 문화를 경험하게 하는 상생전략을 실천
- 세부 운영(내용)
 - 대규모의 소비적인 축제를 지양하고 주민 중심, 방문객 중심의 소규모 문화체험을 진행
 - 계절별 체험 가능 프로그램이 홈페이지에 공고 -> 사전 예약 후 참가



딸기패키지

딸기따기, 딸기아이스크림

① 딸기따서담기(1인)
② 딸기아이스크림(2인)

딸기담기만 18,000 딸기아이스크림만 10,000 현장 구매시 할인 적용 안됨
오전 10시부터 입장 가능



동빙어패키지

동하우스 입장료 포함

① 빙어뜨기체험 ② 빙어회시식
③ 빙어튀김교환권

~~16,000~~ → 9,000 1인당 가격 현장 구매시 할인 적용 안됨
오전 10시부터 입장 가능

- 추진 체계 및 주요 효과
 - 영농조합법인 수미마을과 농업회사법인 (주)광장을 통해 운영하여 자원의 한계를 극복
 - 마을과 연계한 기업문화 정착으로 운영의 효율성 도모



□ 사업비 산출내역

- 주민역량강화 교육 ; 30백만원
 - 교육 : 1식 × 30백만원
- 농촌 마을활성화 기본계획 수립 용역 : 500백만원
 - 기본계획 : 1식 × 500백만원
 - 이천시 농촌공간 전략계획 및 농촌생활권 활성화계획 용역 기준, 조달청
- 농촌 치유마을(농장) 지원사업 : 500백만원
 - 체험농장(치유마을) 지원사업 : 18개소 × 40백만원
 - 광주시 농촌체험(치유)농원 지원사업 기준, 광주시 농업기술센터 업무보고(2024년)

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|---------------|----|----|---------------|-------|------------|
| 주민역량강화 교육 | 식 | 1 | 30,000 | 30 | 단기/시비 |
| 마을활성화 계획 수립용역 | 식 | 1 | 500,000 | 500 | 중기/시비 |
| 농촌치유마을 지원사업 | 개소 | 18 | 40,000 | 720 | 중기/ 도시비 |
| 총 사업비 | | | | 1,250 | |

* 농촌치유농장의 경우 소규모농촌체험 프로그램 지원사업

□ 기대효과

- 특색있는 거점마을 육성 및 지역활성화로 주민 삶의 질 향상 및 소득증대
- 인구증가
 - 방문객(관계인구) 연 8.1천명 증가(농촌체험마을 18개소 × 450명)
 - 국내치유농장의 운영프로그램 분석 자료 기준, 전북대학교
 - 상업·고용인구(생활인구) 18명 증가(체험마을별1명-사무국장)

추진사업 6 문화예술인촌 조성사업

□ 사업개요

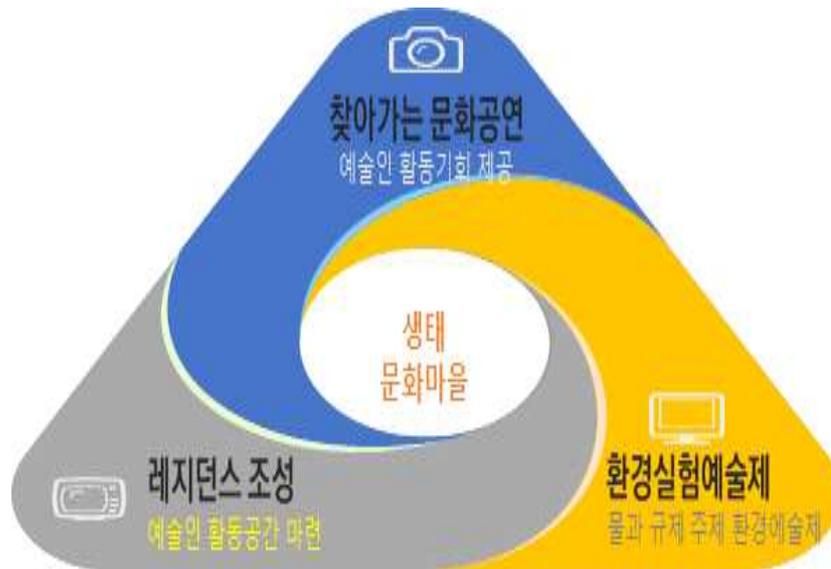
- 위 치 : 규제지역 일대
- 사 업 량 : 순회공연, 레지던스 조성 1개소, 문화예술촌 마을 조성
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2034. 12.
- 총사업비 : 520백만원

□ 주요내용

- 지역주민들에게 문화적 접근성 강화
 - 일상적인 문화향유 기회 제공
 - (단기)예술인 상설 순회공연 실시
 - 거점 및 마을별 순회형 공연 시행
 - 지역 내 협동조합과 문화예술 동아리와의 협력 체계 구축
 - (장기)생태환경실험 예술제 추진
 - 환경과 문화의 접목
 - 예술인의 활동공간(레지던스) 및 문화예술인촌 조성
- ◆ 그림 4-8 문화예술인촌 조성 사업 계획



□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ 구례 예술인마을

• 개요 및 목적

- 2012년 외지에서 온 30여명의 예술인들이 자발적으로 부지를 매입해 거주와 창작을 할 수 있는 주택을 짓고 구례군은 진입도로와 상·하수도, 주차장 등 기반시설을 지원
- 짧게는 2~3일, 길게는 한달 이상 마을에 장기 체류하는 롱 스테이를 통해 그림이나 도예 레슨을 받으면서 작품을 창작하는 방문자 증가

• 세부 운영(내용)

- 5개의 공방이 '구례예술인마을 오픈스튜디오협동조합'을 만들어 다양한 체험프로그램을 운영
- 주민들의 적극적인 상생노력을 통해 매주 토요일 '갤러리오픈데이' 개최. 작가 개인의 공간에 누구나 들어와 작품을 관람하고 구매하고 체험할 수 있음
- 서양화, 도예, 조각, 옷공예 등 6개 갤러리가 참여하여 행사 진행
- 갤러리들은 숙소를 운영하거나 카페, 식당을 겸하고 있어 외지인 방문객도 이용 활발

• 추진 체계 및 주요 효과

- 천혜의 자연을 기반삼아 '자연 속에 살아있는 미술관'이라는 슬로건 아래 지역 내 문화 활동을 견인
- 지역민과 관광객이 함께 만든 성공적인 예술테마마을로 한국문화관광연구원에서 주최하는 표창장도 수여



□ 사업비 산출내역

- 순회문화공연단 운영 : 50백만원
 - 소회지역 문화나눔공연 : 10년 × 5백만원
 - 광주시 문화나눔공연 기준, 광주시 농업기술센터 업무보고(2024년)
- 레지던스 조성 : 1식 × 70백만원 * 전남 강진군 빈집 리모델링 공사 평균금액
- 환경실험 예술제 : 8회 × 50백만원 = 400백만원
 - 섬진강국제실험예술제 지원 기준, 곡성군청 2024년 예산

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|------------|----|----|---------------|-----|-------|
| 순회문화공연단 운영 | 년 | 10 | 5 | 50 | 단기/시비 |
| 레지던스 설치 | 식 | 1 | 70 | 70 | 중기/시비 |
| 환경실험예술제 개최 | 회 | 8 | 50 | 400 | 중기/시비 |
| 총 사업비 | | | | 520 | |

□ 기대효과

- 청년 예술인들이 찾는 지역, 청년 인구 유입의 계기 마련
 - 인구 증대 효과 : 체류인구 10명 증가(청년예술 거점공간 이용자)
- 환경과 예술을 접목하여 사람과 예술가가 찾는 지역으로 변화
 - 방문객 연 10천명, 참여 예술단체 50여개 증대 효과

추진사업 7 이색도서관 건립

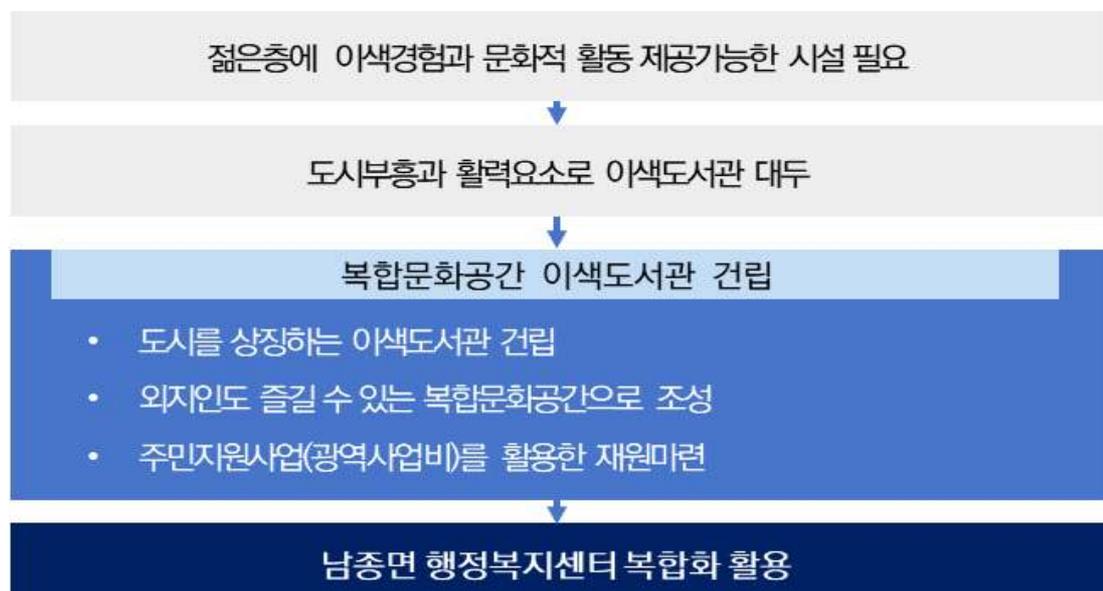
□ 사업개요

- 위 치 : 남종면 행정복지센터 부지
- 사 업 량 : 10,000㎡(복합청사(이색도서관) 건립)
- 사업기간 : 2030. 1. ~ 2035. 12.
- 총사업비 : 17,546백만원

□ 주요내용

- 지역의 매력도를 높일 수 있는 랜드마크 건축물 건립
 - 도시를 살리는 이색도서관 건립
- 상수원 보호구역 내 도서관 건립가능 면적이 2,000㎡이내이므로, 규제를 받지 않는 지역에 건립
 - 남종면 행정복지센터 활용 복합청사로 건립

□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ 일본 다케오 도서관

- 개요 및 목적
 - 일본의 다케오시에서 걸쳐컨비니언스클럽(이하CCC)을 위탁 관리자로 지정하면서 일본 소도시의 공공 도서관 혁명을 일으키게 됨.
 - 수험생의 공부방이나 노인의 휴게소 같은 역할만 하던 공공 도서관이 변화를 통해 외지인 탐방을 증대시키는 등 마을 대표 관광명소로 자리잡음
 - 국내 서울 삼성역 코엑스몰 '별마당 도서관'을 만들 때 벤치마킹 한 곳으로 유명
- 세부 운영(내용)
 - 개방형 서가를 늘리고, 서점과 카페를 입점
 - 언제든지 도서관을 이용할 수 있도록 365일 내내 개방
 - 연간 1천500여개의 각종 강좌와 체험 이벤트 마련
- 추진 체계 및 주요 효과
 - 다케오시가 연간 1억9천만엔(17억여원)의 시비를 지원하여 민간이 운영
 - 2013년 리뉴얼 재개관 이후 다케오 시립도서관 이용객은 25만명에서 100만 명으로 4배가 증가
 - 문화관광상품 도서관이 관광시설이 된 첫 사례



■ 파주 지혜의 숲

- 개요 및 목적
 - 파주 출판단지 내 주민들이 이용하기 위한 시설로서 복합문화도서관 건립
- 세부 운영(내용)
 - 주민들의 문화적 수요 충족을 위해 도서관 건립
 - 복합문화공간으로 조성(개방형 서가, 북카페, 레스토랑)
 - 각종 강좌와 체험 이벤트 마련

• 추진 체계 및 주요 효과

- 출판도시문화재단이 문화체육관광부 후원으로 건립후 자체재원으로 운영중
- 연간 40만명 방문



□ 사업비 산출내역

- 타당성 용역비 ; 75백만원
 - 구)청사부지 복합건축물 건립 타당성 조사 용역 기준, 광주시 공고 제2017-2101호
- 복합청사 건립비 ; 17,546백만원
 - 건립비 : 3,509천원/m² × 5,000m² = 17,546백만원
 - 유사사례(면목동 도서관 건립비 기준)

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|---------------|----------------|-------|---------------|--------|--------------|
| 건립타당성 용역 | 식 | 1식 | 75 | 75 | 중기/시비 |
| 남종면 문화복합청사 건립 | m ² | 5,000 | 3,509 | 17,546 | 장기/기금, 시비 |
| 총 사업비 | | | | 17,621 | |

□ 기대효과

- 중첩규제지역을 상징하고 주민들의 복합문화공간으로 주민들의 문화적 수요 충족
- 이색도서관으로 사람을 끌어들이는 명소화로 젊은층과 가족단위 방문객 증대
- 연간 방문자수 40만명 추산(파주 지혜의숲 기준)

추진사업 8 테마거리(펫거리) 조성

□ 사업개요

- 위 치 : 분원리 레포츠 공원 인근
- 사 업 량 : 반려동물 놀이터 및 테마거리 조성, 반려동물 축제 추진
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2035. 12
- 총사업비 : 910백만원

□ 주요내용

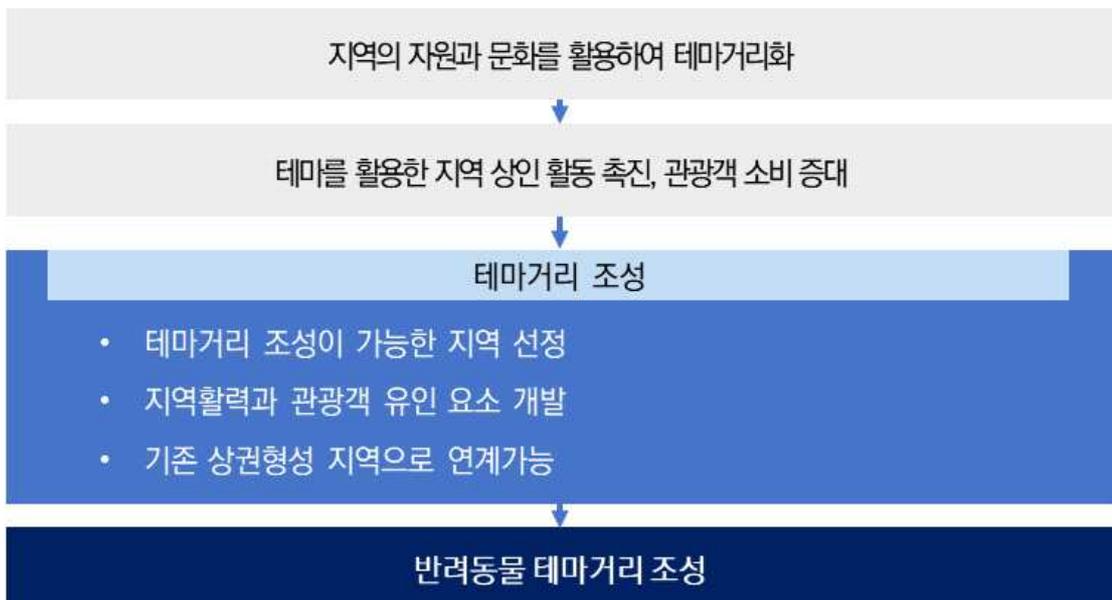
- 반려동물 놀이터 조성 및 반려동물 축제 추진
 - 지역의 활력 증대와 고용기회 확대
- 반려동물을 주제로 한 테마거리 조성
 - 분원리의 기존 외식산업(붕어찜,카페) 활성화 계기 마련
 - 기존 상가의 펫카페, 펫레스토랑으로 전환 추진

◆ 그림 4-9 펫 테마거리 조성





□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ 담양 프로방스 핏거리

• 개요 및 목적

- 메타프로방스는 연간 500만명이 넘는 관광객이 방문하는 전남 담양에 조성되는 관광단지로 아직 완공이 되지 않아 프로방스 마을만 운영하고 있음
- 메타프로방스 상가에서 애견용품이나 동물병원 등 반려동물과 관련된 창업을 하려는 청년들에 1년간 임대료를 무상 지원

• 세부 운영(내용)

- ‘메타프로방스 핏거리 조성사업’ 청년창업 지원사업 참여자 모집
- 19세 이상 49세 미만 대한민국 국민 누구나 참여 가능
- 공고일 전일 기준 담양군 거주자, 반려동물 관련 사업 이력 보유자, 관련 자격증 소지자 및 입상 실적이 있는 자, 관련 학과(부) 졸업(예정)자에게는 가점 부여

• 추진 체계 및 주요 효과

- 반려동물 양육 인구 1500만 시대에 발맞춰 메타프로방스 내 반려동물을 주제로 한 특화 거리를 조성해 지역에 활력을 도모



□ 사업비 산출내역

- 반려동물 놀이터 조성 ; 60백만원
 - 용역비 : 30천원/㎡ × 2,000㎡ = 60백만원
 - 충남 홍성군 반려동물 놀이터 조성 기준
- 반려동물 축제 ; 750백만원
 - 용역비 : 10 × 75백만원(회당)
 - 2023 화성시 반려동물 축제 예산 기준
- 테마거리 조성 ; 100백만원
 - 용역비 : 1식 × 100백만원
 - 2021년도 서울특별시 스포츠 테마거리 조성사업 기준

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|----------|----|-------|---------------|-----|-------|
| 반려동물 놀이터 | ㎡ | 2,000 | 30 | 60 | 단기/시비 |
| 반려동물 축제 | 회 | 10 | 75,000 | 750 | 단기/시비 |
| 테마거리 조성 | 식 | 1 | 100,000 | 100 | 단기/시비 |
| 총 사업비 | | | | 910 | |

□ 기대효과

- 테마거리 내 주변 상가들의 활성화, 연관상가 유입 효과로 지역 활성화 계기
- 연간 방문자수 ; 연간 15,000가구(의성펫월드기준)
- 지역경제파급효과 480백만원(이용료 30백만원, 지역소비액 450백만원)

추진사업 3

농업소득증대 사업 (생활인구 증대방안)

1) 배경 및 목적

- 농업부문 고령화 및 소농 중심 생산체계로 농업의 생산성과 경쟁력을 저하시켜 농업소득이 낮아지는 악순환이 반복됨
- 안정적 농가소득을 위해서는 고부가가치 지역특화작물 재배, 전문 농업인 육성, 첨단 농업 도입 등 지속가능한 농업을 위한 혁신 추진 필요
- 지속가능한 농업생산과 안정적 판로의 연계를 통해 생산과 판매의 선순환 구조 구축과 도시와 연계한 6차 산업화를 통한 고부가가치 창출

2) 추진방향

- 새로운 기술과 품종을 적용한 사계절 365일 즐길 수 있는 친환경 스마트팜 확대
- 지역 특화 농산물 재배에 더해 6차 산업화(체험, 축제 등)를 통한 시너지 창출
- 친환경 스마트팜 밸트와 연계하여 관광객 등 방문객을 대상으로 하는 거점 친환경 로컬푸드 센터(농산물 직판매장) 운영 활성화

3) 세부 추진 내용

추진사업 9 스마트팜 조성사업

□ 사업개요

- 위 치 : 변천리, 서하리 일대
- 사 업 량 : 100개소(스마트팜 온실)
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2034. 12
- 총사업비 : 350백만원

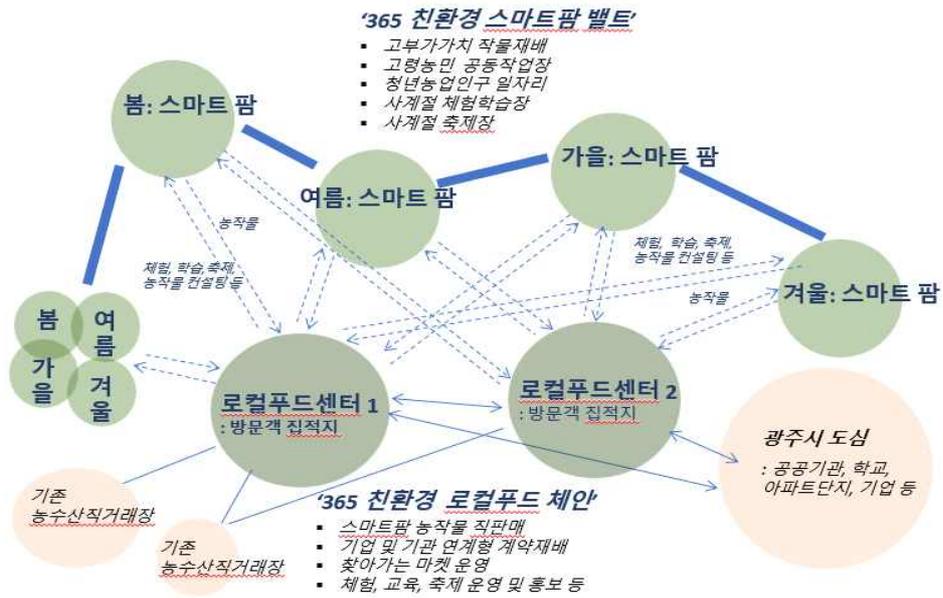
□ 주요내용

- 도시 연계 체험형 스마트팜 사계절 활성화
 - 스마트팜 단지화 추진 (변천리 및 서하리, 정지리)
 - 봄(딸기), 여름(토마토, 가지), 가을(버섯), 겨울(감귤) 사계절을 포괄하는 친환경 체험농원 조성
 - 기존 작물 외에 열대과일, 커피 등 특화작물 보급
- 학교와 연계한 현장체험 프로그램 추진
- 도시민(동호회, 아파트 자치회, 기업 등)과 연계한 계약재배 추진

◆ 그림 4-10 스마트팜 조성 계획



□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ 스마트팜 딸기 체험농원(피크니코 농원)

- 개요 및 목적
 - 총 6942㎡ 부지에 1850㎡ 규모의 온실 조성하여 스마트팜 형식의 재배
 - 전체 560평 농원에 체험관 350평 규모로 체험농장을 운영중
- 세부 운영(내용)
 - 스마트팜 청년창업 보육사업에서 교육을 이수 받은 후 시작
 - 초기 땅 임대와 시설비는 모두 청년 창업농 용자와 보조금으로 충당
 - 통제된 시설 내에서 빛, 온도, 습도, 이산화탄소 농도, 배양액 등의 환경조건을 ICT 기술로 인공 제어를 함으로서 생산성 향상 극대화
 - 주 6일 농사에서 주 5일 농사도 가능 -> 워라밸의 장점
 - 체험 프로그램 등 3차 산업을 연계시킨 부가가치 창출
- 추진 체계 및 주요 효과
 - 단순 우수 농산물을 생산하는데 국한되지 않고 체험농장, 교육농장, 피크닉농작으로서의 사업 확장 가능성이 높아지면서 도시와 농촌의 가교 역할 기능



□ 사업비 산출내역

- 스마트온실 개축사업 : 350백만원
 - 100호 × 농가당 3,500천원(사업비 50%, 국시비 지원)
 - 스마트팜 온실 신개축 지원사업, 농림부
 - 1ha당 표준공사비 20백만원 : 개소당 0.3ha(1,000평) 기준

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|---------|----|-----|---------------|-----|------------|
| 스마트팜 조성 | 개소 | 100 | 3,500 | 350 | 지속/ 국시비 |
| 총 사업비 | | | | 350 | |

□ 기대효과

- 고령 농민 소득사업, 첨단기술 적용 스마트팜 조성으로 청년농부 유치
- 공동작업장 활성화 이후 장기적 인구유입 효과
- 체험농원 운영으로 농업소득 증대
- 인구유입
 - 생활인구 유인 : 100명(온실당 1.1명)
 - 인력증가 효과 분석 : 1ha당 3.4명 증가(스마트팜 활성화정책이 고용에 미치는 영향 논문근거)

추진사업 10 로컬농산물 직매장

□ 사업개요

- 위 치 : 귀여리 등 기존 로컬 직매장 전체
- 사 업 량 : 시설정비(직매장)
- 사업기간 : 2024. 7. ~ 2026. 12
- 총사업비 : 400백만원

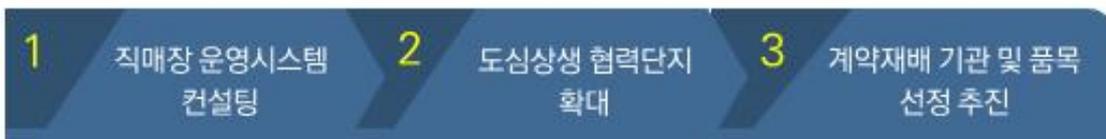
□ 주요내용

- 거점형 '365 친환경 로컬푸드 체인'(농산물 직매장) 추진
 - 귀여리 농산물 직매장 운영활성화
 - 방문 수요 많은 곳(남한산성 카페촌, 물안개공원 등) 위주
- 직매장 내 판매 외 다양한 판로 구축·운영
 - 광주시 내 기업 및 기관 연계형 계약재배
 - 찾아가는 마켓 운영(아파트 장터 등)





□ 추진체계



□ 사업비 산출내역

- 직매장 시설 개선 : 400백만원
 - 도시비 포함, 자부담 20%, 경기도 로컬푸드 건립지원사업 지침 기준

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|----------|----|----|------------|-----|--------|
| 직매장 시설정비 | 식 | 1 | 400 | 400 | 단기/도시비 |
| 총 사업비 | | | | 400 | |

□ 기대효과

- 농산물직거래 장터를 통해 마을주민 소득증대 기여
- 소득증대 효과 → 농가별평균 연간 2천만원소득 증대(오전리직매장 기준)

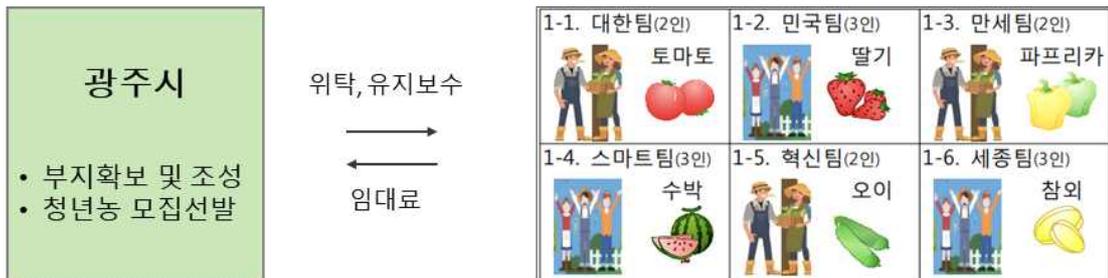
추진사업 11 특화작물 재배농원 조성

□ 사업개요

- 위 치 : 규제지역 전체
- 사 업 량 : 특용작물 개발 4품종
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2034. 12
- 총사업비 : 200백만원

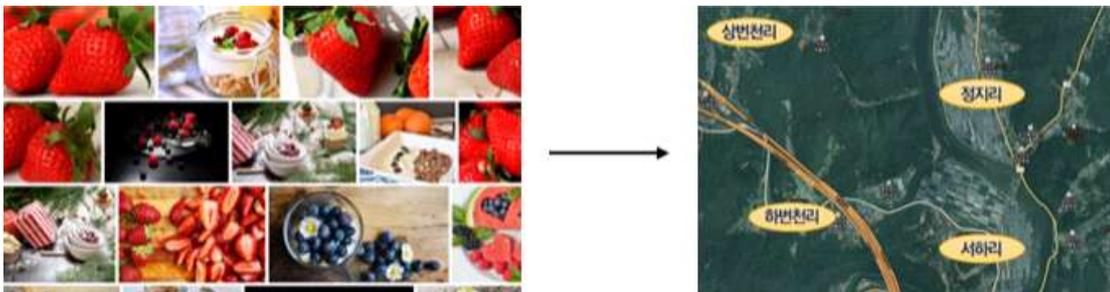
□ 주요내용

- 마을별 농가소득 증대와 지역농업 다양성을 높일 특용작물 보급 확대
 - 단기적으로 과실류(귤, 사과 등) 생산
 - 체험농장 스마트팜 체험농장 사업 지원



- 기후변화 대응과 관광효과를 갖춘 특용작물 및 열대과일 품종 보급
 - 온실단지(정지리, 서하리), 상·하번천리 마을 농가

◆ 그림 4-11 체험농원 조성지역





□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ **솔바위농원 사례**

- 개요 및 목적
- 지역에 맞는 특화작물 재배를 독려하여 농업의 소득을 확대하고 청년농업인 인구유입 장려

• 세부 운영(내용)

- 농촌진흥청, 평택시 농업기술센터 등에서 귀농 관련 교육 진행
- e비즈니스 마케팅, 재배법 교육, 인터넷을 이용한 직거래, 블로그를 통한 운영과 이를 통한 브랜드 신뢰성 확보, 파워블로거 활용 홍보사업
- 고구마 모종부터 시작해 오이, 쌈채소 등 재배
- 월 1~2회 지속적인 농업기술센터 주관 교육

• 추진 체계 및 주요 효과

- 농업기술센터 중심으로 관련 교육 진행, 인프라 지원
- 농업소득 확대, 청년 귀농인구 유입 등



평택 솔바위농원

□ 사업비 산출내역

- 특용작물 공급 지원 ; 200백만원
- 1식 × 200백만원
- 광주 GAP고추 안정재배 및 가공 기반조성 사업비 기준(지역농업 활력화 작목 기반조성 공모사업)

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|--------------|----|----|---------------|-----|------------|
| 특용작물 개발 및 육성 | 식 | 1 | 200,000 | 200 | 단기/ 도시비 |
| 총 사업비 | | | | 200 | |

□ 기대효과

- 특화작물 재배로 농가 소득 증대
- 이외 체험, 교육, 축제 등을 통해 추가 수익 창출과 체류인구 증대효과 기대
- 고령농민 일자리 제공 및 장기적으로 청년농업 인구 유입 도모

추진사업 12 매수토지 관리사업

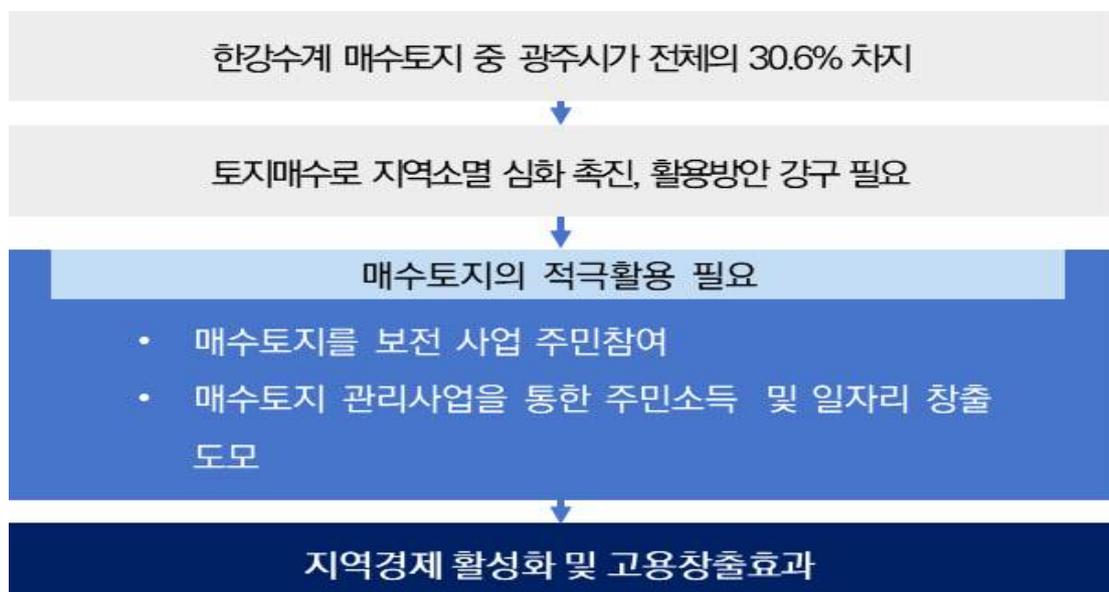
□ 사업개요

- 위 치 : 규제지역 전체
- 사 업 량 : 3개 마을, 3개 단지
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2035. 12
- 총사업비 : 비예산(수계기금 사업)

□ 주요내용

- 토지 매수 대상지역에 위치한 하천의 정화사업 참여
 - 보전 복원형 사업(생태숲, 산림전환 등), 생태체험/지역활용형(도시숲, 마을쉼터 등)
- 주민참여 매수토지 관리사업 참여
 - 한강수계기금 제4차 관리계획 의거 지역사회 참여기반 수변구역 관리사업 참여
 - 매수토지 활용 주민소득 사업 추진

□ 추진체계



□ 추진체계

사 례

■ 양평군 보전복원형 주민참여

- 개요 및 목적
 - 주민참여 수변녹지 관리 사업 실시
- 세부 운영(내용)
 - 유역청 공모사업 참여, 마을주민 20명의 주민소득사업 진행
- 추진체계 및 주요 효과
 - 마을주민 소득활동 연 30백만원 수입



□ 사업비 산출내역

- 비예산

□ 기대효과

- 마을별 공동사업 시행으로 주민역량 강화 및 공동체 회복
- 고령주민들의 일자리 창출 및 소득 증대
 - 매수토지 식생관리 : 3개 마을(3개면), 총 60명 참여, 연 90백만원 수입
 - 양평군 보전복원형 사업 참여자 기준(20명 참여)
 - 매수토지 활용사업 : 3개 지역(마을기업 주관), 도시농업(주말농장)으로 활용 제안

추진사업 4

지역역량강화 및 지원체계구축사업 (지역활성화 체계 구축)

1) 배경 및 목적

- 지역주민 수요에 의한 맞춤형 행정서비스 지원조직 설치 필요
- 법, 제도적 개선과 생활적 규제 피해에 대한 대응을 위한 종합적인 행정 지원 체계 필요
- 지역에서 전개하는 사업에 대한 전문적이고 실질적인 지원이 상시적으로 이뤄질 수 있는 종합 지원하는 지원기관 설립 필요
- 지역 자원을 활용한 수익사업을 실시하여 일자리 창출과 지역공동체 이익 실현 기업으로 마을과 주민소득 증대를 위한 마을 공동체 기구 필요

2) 추진방향

- 행정의 원스톱 지원 및 법률적 종합대책 수립을 위한 행정 지원기구 설립
- 지역주민 주도 마을활성화 사업과 수익사업을 전개할 수 있는 마을기업 등 설립
- 마을 내 공동체 사업 활성화를 위한 중간 지원조직 설립

3) 세부 추진 내용

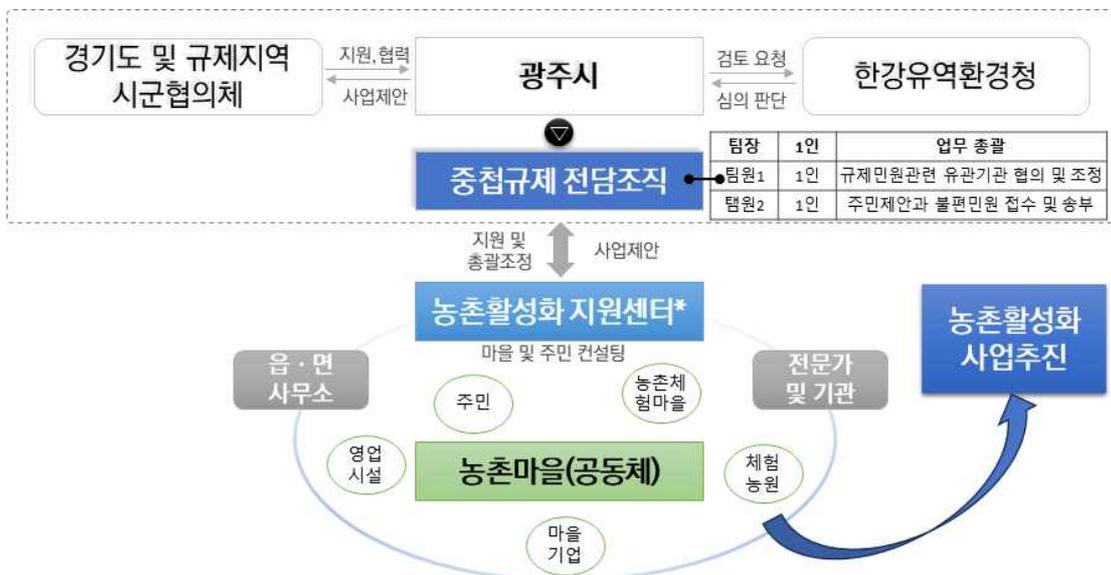
추진사업 13 | 규제개선 지원기구 설치

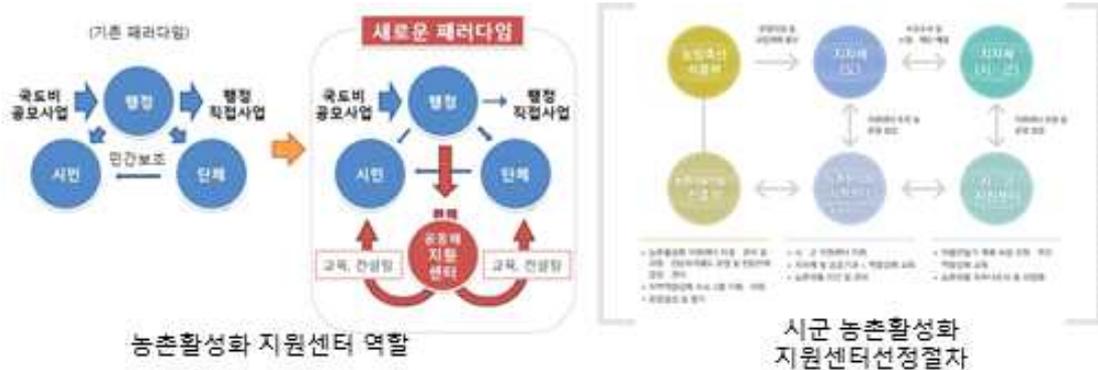
□ 사업개요

- 위 치 : 광주시청
- 사 업 량 : 전담기구 설치, 농촌 활성화 지원센터 설립 운영
- 사업기간 : 2027. 1. ~ 2034. 12
- 총사업비 : 960백만원

□ 주요내용

- 광주시 ‘중첩규제 전담조직’ 설치
 - 규제지역 종합지원 기구로서의 역할
 - 지역주민 수요에 의한 맞춤형 행정서비스 지원
 - 지역주민사업 및 제도 지원, 역량강화를 위한 교육 지원





□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ 강원도 규제개혁 우수사례

- 개요 및 목적
 - 지역 현황에 맞는 사업 추진을 위한 규제개혁 부서 설립 및 운영
- 세부 운영(내용)
 - 맞춤형 토지규제 완화로 기업 생산기반 조성
 - 관광·휴양형 개발진흥지구 인허가 절차 단축
 - 농공단지 건축한계선 해제로 입지규제 완화
 - 지역개발사업 각종 부담금 감면
 - 불법건축물 양성화, 건축물대장 현행화
 - 불합리한 농업진흥지역 해제 및 행위제한 완화
 - 원주민 상수원보호구역 해제 추진을 통한 입지규제 완화
 - 개발행위 허가 절차 개선
 - 상업지역 내 식품접객업자 옥외 영업기준 마련

- 농공단지관리기본계획 변경으로 입주가능 업종 확대
- **추진체계 및 주요 효과**
- 도민과 관련 기관과의 중재역할을 통해 규제개혁 전담 추진
- 강원특별법 전부개정안 국회 통과 등 규제개혁 성과



강원도 규제개혁 우수사례

■ 수원시 상수원보호구역 일부 해제 상생모델 사례15)

- **개요**
- 주민과 시민단체 간 해제와 보전 갈등을 상생모델을 통해 풀어냄
- 대상지는 광교신도시 개발로 주변지역이 기개발과 광교산 등산객 등 유동 인구가 풍부한 지역으로, 기존 음식점들이 불법행위에 따른 과태료를 내면서 영업을 지속하는 등 갈등이 지속적으로 유발된 곳
- 광고저수지는 팔당과 달리 비상취수원이라는 차이점도 존재
- **세부 내용**
- 수원시 125만 명의 비상취수원인 광교저수지의 광교 상수원보호구역은 존치하되, 주변 지역 주민들의 재산권 피해 등의 불편 해소를 위해 최소 면적으로 상수원보호구역을 해제
- 해제 면적은 전체 상수원보호구역 107만여㎡ 중 7.5%인 8만 545㎡로 환경정비구역 중 사유지에 해당, 주민 150가구와 보리밥집 등 음식점 30여 곳
- 향후 벌금 전과자를 양산한 불법음식점 15곳은 양성화되고, 광교상수원보호구역 일부 해제로 개발제한구역 지정 이전부터 지목이 대지인 토지나 지정 이전부터 있던 주택이 있는 토지에 5년 이상 거주한 주민은 음식점을 신축하거나 용도변경 가능
- 개발제한구역 내에서 주택을 건축할 때 원거주민은 300㎡(기존 200㎡), 5년 이상 거주자는 232㎡, 5년 미만 거주자는 200㎡까지 신·증축 가능
- ‘개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법’ 시행령 제18조에 따라 기존 주택을 제1종 근린생활시설(안마원 제외), 제2종 근린생활시설(단란주점·안마시술소·노래연습장 제외), 종교시설, 노유자(老幼者) 시설, 박물관·미술관 등으로 용도 변경 가능
- 수원시는 상수원보호구역 일부 해제 이후 광교지역이 지속가능한 모범마을로 정착할 수 있도록 ▲친환경관리계획 수립 ▲광교상생위원회 구성 ▲주민지원방안이 등이 포함된 ‘수원시 광교상수원지역 친환경관리 및 주민지원 조례’를 지난 12일 제정·공포
- **추진체계**
- 수원시는 광교산 일원 주민의 불편 해소·광교산 환경 보전 방안을 모색하는 민·관·광

교주민대표/시민단체/의회/전문가/공무원 등) 협의회인 ‘광교산상생협의회’를 꾸리고 타협안을 도출

- 광교산상생협회가 ‘광교산 일대 지속 가능한 관리를 위한 상생 협력 협약’을 체결한 후 환경부에 상수원보호구역 해제를 건의하고, 지속해서 협의해 이뤄낸 성과
- 광교산상생협회는 2017년 7월부터 2018년 2월까지 30차례에 걸친 회의와 주민 설문조사, 시민과 협의 과정을 거쳐 환경 보전 및 규제 완화를 위한 합의안을 마련해 2018년 환경부의 승인
- 수원시는 상수원보호구역 일부 해제 이후 광교지역이 지속가능한 모범마을로 정착할 수 있도록 ▲친환경관리계획 수립 ▲광교상생위원회 구성 ▲주민지원방안이 등이 포함된 ‘수원시 광교상수원지역 친환경관리 및 주민지원 조례’를 지난 12일 제정·공포

□ 사업비 산출내역

- 농촌활성화 지원센터 : 960백만원
- 중간지원조직 운영 지원 : 8년 × 120백만원
- 원주시 농촌활성화 지원센터 운영비(인건비) 기준(2024년 예산서)

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|------------------|----|----|---------------|-----|------------|
| 농촌활성화 지원센터 운영 | 년 | 8 | 120,000 | 960 | 중기/ 국시비 |
| 총 사업비 | | | | 960 | |

□ 기대효과

- 농촌중심지 개발사업을 통해 농촌지역의 생활편익과 장기적인 정주서비스 기능 충족시켜 삶의 질 향상을 도모
- 지역주민의 요구에 기반하여 정책지원의 체계를 구축하여 농촌활력을 도모
- 전문 인력의 지원으로 종합적인 관리체계 구축, 공모사업을 통해 최대 250억원 국고 지원 가능
- 생활인구 유인 : 3명(농촌활성화지원센터 인력 3명 신규 채용)

15) “수원시, 광교상수원보호구역, 48년만에 일부 해제”(수원뉴스, <http://www.suwonnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=2256>)와 “상수원보호구역 4년 갈등 수원시 상생으로 풀었다”(한겨레, https://www.hani.co.kr/arti/area/area_general/879523.html)

추진사업 14 마을기업 설립 운영

□ 사업개요

- 위 치 : 규제지역 일대
- 사 업 량 : 마을기업 설립 8개(권역별 1개소)
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2029. 12.
- 총사업비 : 900백만원

□ 주요내용

- 마을기업(협동조합) 설립 운영
 - 공동사업 추진기관으로서의 마을기업 설립
 - 농촌체험, 환경체험교육, 농산물직매장 운영 등을 위한 마을기업 설립
 - 영업 허가주택의 상가를 전문적으로 위탁 운영할 수 있는 마을기업 설립
- * 청년창업가 임대 연계 방안, 상가활성화를 위한 컨설팅

◆ 표 4-2 마을기업 요건

| 구분 | 내 용 |
|------|---|
| 기업성 | - 각종 사업을 통한 수익을 추구하는 법인체 - 민법에 따른 법인, 상법에 따른 회사, 협동조합기본법에 따른 협동조합, 농어법 경영체법에 따른 영농조합 등 법인이어야 함 |
| 공동체성 | - 5인이상 출자(10인 이상 출자 권장) |
| 공공성 | - 최대 출자자 1인의 지분 30%이하, 특정 1인과 그 특수관계인의 지분의 합이 50% 이하여야 함 - 사업계획서 상의 지역사회공헌활동(또는 이에 상응하는 공헌)을 반드시 이행하여야 함 |

| | |
|--------------|---|
| 지역성 | <ul style="list-style-type: none"> - 지역에 뿌리를 두고 설립·운영되어야 함 - 지역 간 유동이 쉬운 자원은 마을기업 사업으로 부적합 |
| 제외대상 사업 및 단체 | <ul style="list-style-type: none"> - 구체적인 실행계획이 미흡하여 사업화가 곤란한 사업계획 - 사행심을 조장하는 등 미풍양속을 저해할 우려가 있는 사업계획 - 순수 봉사단체로서 향후 수익구조 창출을 통한 자립기반 조성이 어려울 것으로 판단되는 단체 등 |

□ 추진체계



지역공동체 사업

공명시 생태관광 협동조합
남종면 나무다림동조합

주민과 마을을 부지민드는
마을기업

지역주민이
각종 지역자원을 활용한 수익사업을 통해
공동의 지역문제를 해결하고,
소득 및 일자리를 창출하여
지역공동체 이익을 효과적으로 실현하기 위해
설립, 운영하는 마을단위의 기업을 말합니다.

지역문제 해결

전체 주민
생활의 질 향상을 위해
필요한 사항

지역공동체 이익

마을기업의 이익분 아니라
지역사회 전체가 얻게되는
관민의 총합

지역자원

지역에 존재하는
유,무형의
자연적, 문화적, 역사적 자산



영업권 시설 운영

상가활성화를 위한 컨설팅

영업권 시설 임대
청년창업가 임대 연계

소탈테가는 농촌마을, 청년들이 새롭게 활기차게~

□ 사례검토

사 례

■ 전남 영광군 동락점빵 사회적협동조합

- 개요 및 목적
 - 생활기반시설인 편의점, 마트 등이 없어 생필품 구매에 어려움이 있는 주민 편의를 위해 설립
- 세부 운영(내용)
 - 지역주민 370명이 조합원으로 참여
 - 마을기업 차량을 이용하여 매주 1회 42개 마을을 찾아가는 ‘이동점빵’을 운영하고 있으며, 면 소재지에 상시매장인 동락점빵도 운영중
 - ‘독거어르신 안부 살피기’ 운영

- 추진체계 및 주요 효과
 - 모든 활동의 수익금을 마을복지 증진에 환원
 - 지역주민 생활복지서비스 지원



동락점빵 사회적협동조합

□ 사업비 산출내역

- 마을기업 육성지원 : 800백만원
 - 마을기업 육성 지원금 : 8개소 × 100백만원
 - 마을기업 지원내용(행안부) 기준
- 영업허가 컨설팅 지원 : 100백만원
 - 파주노후상가거리 활성화사업 점포 레벨업 컨설팅 용역 기준

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|-------------|----|----|---------------|-----|-------------|
| 마을기업 육성지원 | 개소 | 8 | 100,000 | 800 | 단중기/ 국시비 |
| 영업허가 상가 컨설팅 | 식 | 1 | 100,000 | 100 | 단기/시비 |
| 총 사업비 | | | | 900 | |

□ 기대효과

- 운영능력 부재로 방치된 영업허가 주택 운영활성화로 지역주민 소득 증대
- 인구증대 효과 : 상업·고용인구(생활인구) → 38명 증가(영업허가 주택 38호 운영대행시)

추진사업 15 **주민자치센터 활성화**

□ 사업개요

- 위 치 : 규제지역 읍면동 주민자치센터
- 사 업 량 : 청년 커뮤니티 및 공간, 활동 지원사업,
- 사업기간 : 2025. 1. ~ 2034. 12
- 총사업비 : 800백만원

□ 주요내용

- 청년들이 주도하는 지역 주민공동체 사업 추진
 - 청년들의 다양한 욕구와 문화를 기반으로 한 로컬 프로그램 마련
 - (장기) 로컬살이 지원(청년 아지트)을 통해 청년인구의 정주 확대 도모



□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ 남양주 평내동 주민자치센터

- 개요 및 목적
 - 인구소멸지역 청년 유인을 위한 문화강좌 프로그램 활성화 추진
- 세부 운영(내용)
 - 어르신 문화여가 증진을 위한 '어울더울 어르신공동체 프로젝트' 운영
 - 창의적 인재발굴 및 준비된 마을리더를 만드는 '리더스 아카데미' 운영
 - 주민자치 초석을 다지는 '청소년자치위원회' 운영
 - '100여개 문화강좌프로그램' 다양한 강좌 운영
- 추진체계 및 주요 효과
 - 주민자치 및 지역활성화로 전국 우수 주민자치센터로 인정
 - 전체 120개 프로그램 강좌 운영중이며 하루평균 400명이 다녀감



□ 사업비 산출내역

- 청년커뮤니티 지원사업(지역사회발전 기여사업) 6개팀 * 3백만원 * 10년 = 180백만원
 - 해남군 청년커뮤니티 활성화 지원사업기준
- 청년지원 사업 : 3년 × 200백만원 = 600백만원
 - 2023년 청년 마을만들기 지원사업 공모계획 기준, 행정안전부 지역공동체과
- 청년아지트 사업 : 1개소 × 20백만원
 - 해남군 청년활동지원사업 기준

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 | 금액 | 재원계획 |
|-------------------------------|----|----|-------|-----|-------|
| 청년 커뮤니티 지원사업 (지역사회발전 기여사업) | 년 | 10 | 18 | 180 | 단기/국비 |
| 청년지원사업 | 년 | 3 | 200 | 600 | 단기/시비 |
| 청년아지트 사업 | 개소 | 1 | 20 | 20 | 중기/시비 |
| 총 사업비 | | | | 800 | |

□ 기대효과

- 청년들의 다양한 창의활동과지역주민과의 교류확대로 지역활력증대
 - (생활인구)분기별 15명 청년 참여 예상(연간 60명)
 - (정주인구)참여자의 15명 정착 유도(문경 사례기준)

추진사업 16 장사시설 유치

□ 사업개요

- 위 치 : 상수원보호구역 연접한 그린벨트 지역
- 사업량 : 약 10,000㎡(장사시설-광역화 장사시설)
- 사업기간 : 2031. 1. ~ 2034. 12
- 총사업비 : 54,000백만원

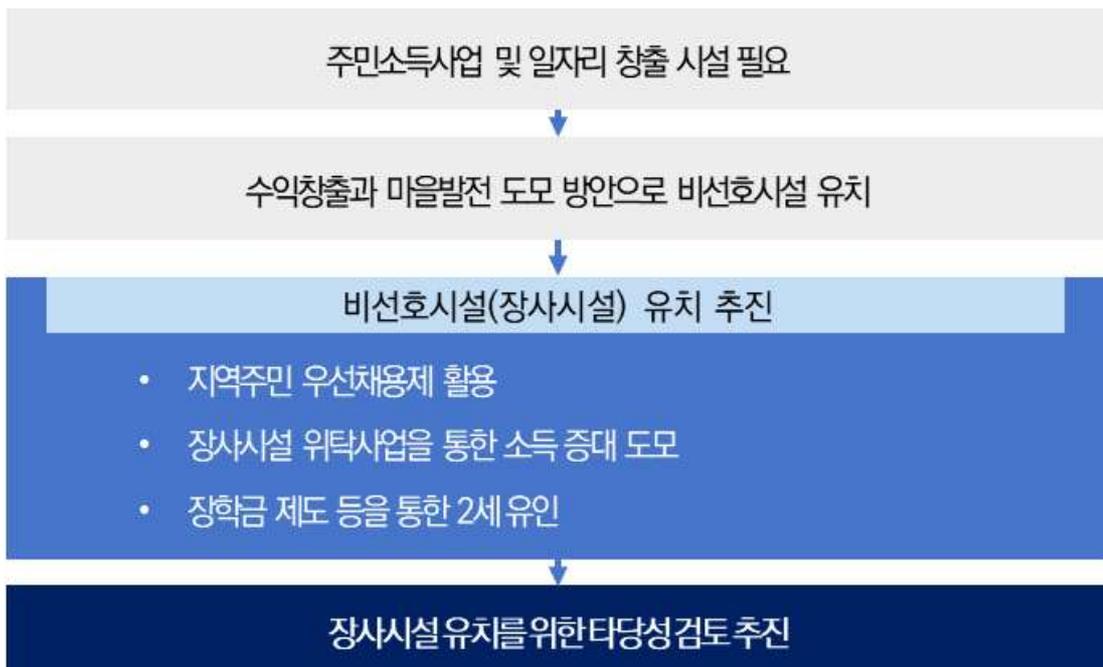
□ 주요내용

- 비선호시설(장사시설 등) 유치
 - 지역경제 활성화 및 일자리 창출
 - * 타 시군의 경우 주민지원기금, 지역주민 우선채용, 장례식장 등 혜택 부여
- 광역 장사시설 설치
 - 경기 동북부 지역은 장사시설 미공급 지역으로 광역권 시설 설치 가능
- 개발제한구역 내 장사시설 설치
 - 수도법에 의거 상수원보호구역 내 설치 불가
 - 다만, 개발제한구역 내에서는 ‘개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 시행령 제13조에 의거 설치가 가능
- 지역 주민 우선채용, 위탁사업 운영권 등을 부여
 - * 주민지원사업 대상 범위는 조례로 정하고 있어 주민협의를 통해 상수원보호구역 지역을 포함한 범위로 설정할 수 있음
 - * 수원시·성남시는 동 전체, 용인시 등은 반경으로 어비2리, 묘봉4개리를 포함한 이동읍을 주변지역으로 하여 지원대상 범위에 넣고 있음

▶ 경기도 현황



□ 추진체계



□ 사례검토

사 례

■ 용인 평온의 숲

• 세부 내용

- 2007년 입지선정 후 2010년 공사를 착수하여 2013년부터 주요시설(장례식장, 화장장, 봉안당) 개장 및 운영하고 용인 평온의 숲 건립공사 준공
- 위치 및 면적: 용인시 처안구 이동읍 평온의숲로 77, 부지면적 585,206.6㎡, 건축연면적 28,127㎡
- 주요시설: 나래원 (화장로 11기), 평온마루 (48,144기), 예정원 (14,741기), 장례식장 (12실)
- 사업비: 1,404억 원(시설비 1,069억, 보상비 335억)

• 추진체계 및 주요 효과

- 용인시 시설건립, 용인도시공사 위·수탁 운영
- 고용인력 중 60%범위 내 지역주민 우선고용
- 용인시는 평온의 숲 장사시설 주변지역(어비2리,이동면,묘봉4개리) 주민들에게 주민지원기금 각 100억 원씩 총 300억 원을 지원, 기금의 이자로 지역주민협의체가 운영
- 용인시 장사시설 주변지역 주민기금 설치 및 운영조례 제6조(주민지원기금의 용도)의 내용은 주민지원기금을
 1. 해당지역 또는 마을 전체를 위한 공동사업
 2. 주민소득증대사업
 3. 주민복지 증진 사업
 4. 옥영사업
 5. 주거생활 편의 도모 및 주택개량 지원 사업 등의 용도로 기금을 사용



용인 평온의 숲

■ 성남 영생관리소

• 세부 시설

- 장례식장 내 매점, 구내식당, 화원, 장례용품점

• 추진체계 및 주요 효과

- 장례식장 내 매점, 구내식당, 화원, 장례용품점 지역주민 위탁
- 지역내 발전기금 지원 및 장학금 지원



성남 영생관리소

□ 사업비 산출내역

- 장사시설 건립 ; 54,000백만원
- 건립비 : 5,400천원/㎡ × 10,000㎡
- 유사시설 공사비(김천 장사시설) 기준, 조달청

(단위 : 백만원)

| 사업명 | 단위 | 수량 | 단위사업비 (천원) | 금액 | 재원계획 |
|---------|----|--------|---------------|--------|------------|
| 장사시설 건립 | ㎡ | 10,000 | 5,400 | 54,000 | 장기/ 국시비 |
| 총 사업비 | | | | 54,000 | |

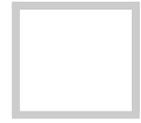
□ 기대효과

- 장사시설에 대한 수익사업의 운영권을 주민들에게 제공하거나, 주민들을 장사 시설에서 고용하는 사업 추진
- 수익금으로 다양한 사업 활용가능
 - 지역 마을기금확보 : 100억~400억
 - 화성시 사례 : 마을발전기금, 장학금 지원 등에 사용
- 장사시설은 우선고용으로 지역주민 고용효과
 - 최대 60%까지 지역주민 우선고용(거주민 2세 유인효과, 용인시 기준)

제5장

단계별 추진계획 및 투자계획

1. 단계별 추진계획
2. 재정투자계획
3. 파급효과 분석



1. 추진계획

가. 단계별 추진계획

□ 단계별 투자로 합리적이고 효율적인 사업진행

- 전략계획의 사업별 추진계획과 단계별 투자계획으로 작성하며, 합리적인 기준에 의해 사업비 투자 우선순위를 분석하고, 이에 따라 단계별로 지원함으로써 투자효율성을 최대한 높일 수 있도록 함

◆ 그림 5-1 단계별 추진계획

| | 전략 | 단기(24~26) | 중기(27~30) | 장기(31~) |
|-------------|-------------|------------------|--------------------------|----------------|
| 관광마을 활성화 | 머무는물안개공원화 | 야행문화행사 | 경관조명 설치 및 운영 | |
| | 물레방아프로그램 | 친환경 명소길 프로그램 확대 | 팔당 토마토마라톤대회 | |
| | 토마토마라톤대회 | | 관광투어버스도입 | 무계도관광순화차량설치운영 |
| | 팔당관광투어버스 | | 농촌치유마을 만들기 | |
| 농촌마을 활성화 | 농촌치유마을조성 | 마을순회형 문화공연 사업 | 문화예술인 레지던스 설치 | 문화예술인촌 조성 |
| | 문화예술인촌 조성사업 | | | 이색도서관 건립 |
| | 이색도서관건립 | 반려동물 놀이공원 조성 | 반려동물 테마거리(뱃카페, 펫레스토랑) 조성 | |
| | 테마거리(뱃카페)개발 | | | |
| 농촌소득 증대 | 스마트팜조성사업 | 스마트 팜 조성 | | 임대형 스마트팜 단지 조성 |
| | 로컬농산물직매장 | 로컬농산물직매장계좌확대 | 귀여리로컬푸드직매장설계 | |
| | 투자유치농업농장조성 | 지역특화작물 개발 및 공급 | 체험농원 확대 및 체험프로그램 연계 | |
| | 매슈도자민사업 | 주민참여 토지관리사업 시행 | | |
| 지역역량 강화 | 규제개선지원기구설치 | 규제개선지원기구활성화지원기설치 | | |
| | 마을기업설립운영 | 마을기업(협동조합) 설립 확대 | | |
| | 주민자치센터활성화 | 주민자치센터 청년프로젝트 | | |
| | 장사시설유치 | | | 장사시설 건립 |

나. 사업추진체계

1) 추진체계 역할 및 구성

□ 규제지역 지원을 위한 TF팀

- 사업의 추진에 있어서 투자재원 및 원활한 사업시행을 위해 광주시에서 모든 사업을 총괄·개발하는 것을 원칙으로 함
- 사업 총괄을 위한 추진부서를 구성 운영

□ 지역협의체 구성 운영

- 주민참여형 사업추진을 위해 지역협의체 구성·운영
- 지역주민 모두가 참여하는 계획 수립 등을 통해 소속감과 자긍심을 고취하고, 누구하나 소외 받지 않는 협의체 구성·운영으로 자생력강화 도모
- 지역협의체 구성·운영으로 성공적 정착을 유도하고, 의사결정 사항에 대해 책임성과 대표성을 가질 수 있도록 함

◆ 표 5-1 지역협의체 구성 및 역할

| 구분 | 자격요건 | 역할 |
|---------|---------------------------------------|--------------------------------|
| 전문가 | • 지역전문가, 공동체 전문가 등 다양한 분야에서 선정 등 | • 사업계획에 대한 자문, 주민의 역량강화 유도 |
| 지역주민 | • 마을이장, 주민자치위원, 마을기업 대표, 일반주민, 농업법인 등 | • 주민 의견 취합·제시 및 효율적 사업 계획 수립 |
| 공무원 | • 지자체 사업담당 및 관련 공무원 | • 사업설계, 역량강화 등 의견 조율 및 계획수립 실무 |
| 유관기관·단체 | • 도시관광공사, 문화재단 등 | • 사업연계 지원, 자문, 소득창출 자문 |

□ 마을활성화 지원센터 설치 운영

- 농촌 활성화 지원센터는 농촌 마을공동체 활동을 지원하기 위하여 설립
- 주민들이 중심이 되어 마을에 필요한 다양한 일을 스스로 해결하도록 지원
- 농촌 활성화 지원센터 주요사업
 - 마을의 조사 및 분석·평가·연구 통계정보 수집과 정리
 - 마을사업에 대한 주민 교육 및 컨설팅, 마을공동체 육성지원
 - 지역내 민간 및 공공의 네트워크 구축과 시 지원사업에 대한 협력체계 구축

2. 재정투자계획

가. 재정현황

1) 국가예산 - 한강수계관리기금

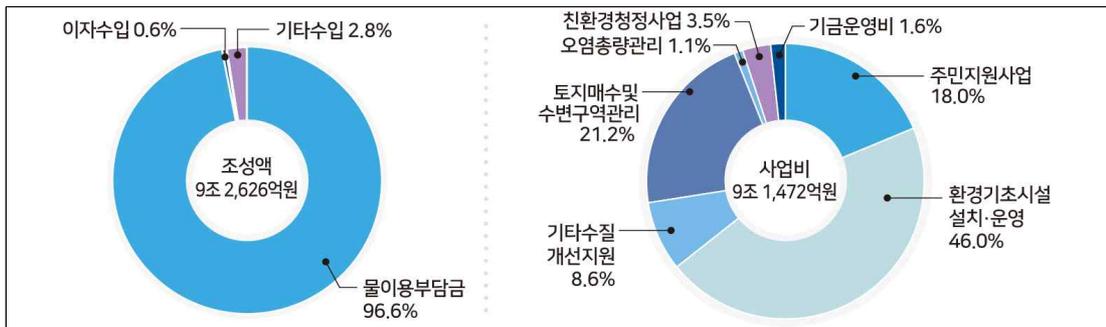
□ 기금운용 규모

- 한강수계관리기금 운용규모는 2000년도 2,035억원에서 연도별 평균 5.3% 증가하여 2022년도 현재 2000년도 대비 약 3.1배 증가한 6,392억원
- 물이용부담금 부과요율과 물이용부담금을 납부하는 인구 및 세대수 증감에 따라 기금규모 증감

□ 기금 조성 및 사업비 지출 현황

- 1999년도부터 2022년도까지 9조 2,626억원의 기금을 조성하여 9조 1,472억원 지출하였으며, 2022년도말 기준(누계)으로 순조성액은 1,154억원
- 기금의 주요사업인 주민지원사업 및 환경기초시설, 토지매수 및 수변구역 관리 사업에서 기금사업비의 85.2% 지출

◆ 그림 5-2 '99~22년도까지 기금 조성 및 사업비 지출 현황



| 구분 | 조성액(억원) | 비중(%) | 구분 | 조성액(억원) | 비중(%) |
|--------|---------|-------|-------------|---------|-------|
| 계 | 92,626 | 100.0 | 계 | 91,472 | 100.0 |
| 물이용부담금 | 89,490 | 96.6 | 주민지원사업 | 16,421 | 18.0 |
| | | | 환경기초시설 | 42,064 | 46.0 |
| 이자수입 | 513 | 0.6 | 기타수질개선지원 | 7,859 | 8.6 |
| | | | 토지매수및수변구역관리 | 19,424 | 21.2 |
| 기타수입 | 2,623 | 2.8 | 오염총량관리 | 991 | 1.1 |
| | | | 친환경청정사업 | 3,199 | 3.5 |
| | | | 기금운영비 | 1,514 | 1.6 |
| | | | | | |

자료 : 환경부 2022년 한강수계기금

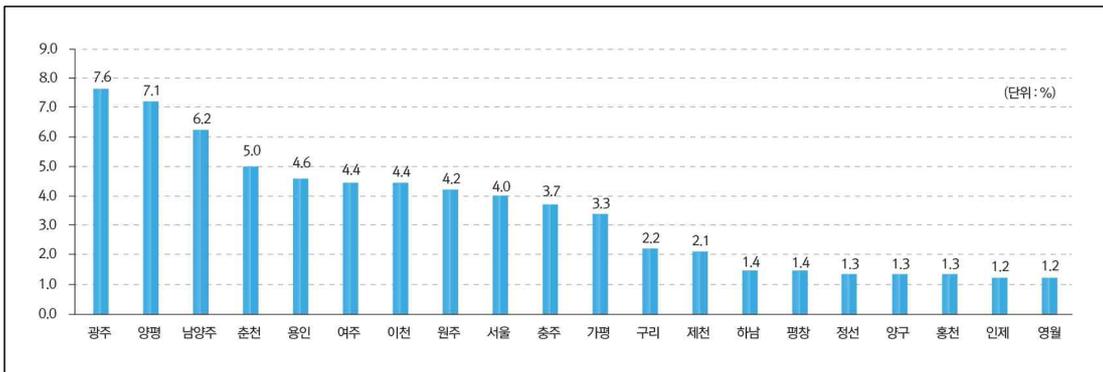
□ 사업별 지출 현황

- 기금사업비 지출은 2014년 이후 연도별 평균 증가율은 1.7%, 1999년도부터 2022년도까지 연도별 평균 5.4% 대비 3.7% 감소, 전년대비 3.0% 감소
- 사업별 증감율은 친환경청정사업 6.3%, 기타수질개선사업 4.0%, 오염총량관리 3.2%, 환경기초시설 2.8%, 주민지원사업 2.4% 증가, 토지매수 및 수변구역관리 2.9% 감소

□ 시군별 기금사업비 지출현황

- 1999년도부터 2022년도까지 시군별 기금사업비 지출 비중은 광주 7.6%, 양평 7.1%, 남양주 6.2%, 춘천 5.0%, 용인 4.6%, 여주 4.4%, 이천 4.4%, 원주 4.2%, 서울 4.0%, 충주 3.7%, 가평 3.3% 순으로 높게 나타남

◆ 그림 5-3 시군별 기금사업비 지출 현황



◆ 표 5-2 시군별 기금사업비 연도별 지출 현황

| 구분 | 계 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 비중 |
|-----|-----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|
| 계 | 1,784,236 | 190,045 | 189,221 | 187,456 | 180,131 | 189,937 | 178,567 | 213,147 | 226,334 | 229,398 | 100.0 |
| 경기도 | 49,356 | 3,633 | 4,116 | 4,970 | 6,399 | 6,542 | 7,051 | 5,327 | 5,277 | 6,041 | 2.6 |
| 가평 | 147,223 | 16,492 | 14,875 | 17,901 | 20,207 | 17,368 | 12,038 | 18,208 | 15,211 | 14,923 | 6.5 |
| 양평 | 264,563 | 27,244 | 28,904 | 25,922 | 26,556 | 27,066 | 25,819 | 36,798 | 34,017 | 32,237 | 14.1 |
| 광주 | 305,159 | 25,829 | 32,142 | 28,722 | 28,460 | 34,244 | 30,358 | 35,571 | 40,901 | 48,932 | 21.3 |

자료 : 2022 한강수계기금관리기금 통계, 2023

□ 시군별 기금사업비 지출 추이

- 시군별 기금사업비 비중에서 광주시는 21.3%로 가장 많은 사업비가 지출되고 있으며, 2014년 이후 연평균 증가율 11.2%로 가장 높은 증가율을 보이고 있음

2) 광주시 재정여건

가) 재정 현황

□ 광주시 재정운영 현황

- 2024년 기준 예산규모는 18,233억원으로 회계별로 일반회계 12,515억, 공기업 특별회계 1,754억, 기타특별회계 894억, 기금 3,070억임
 - 전년대비 약 2,130억 증가했으며 동일 유형 지자체 평균보다 높은 수준
- 재정자립도는 세입 중 스스로 마련한 자원(지방세+세외수입)의 비율로 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 나타냄
 - 광주시의 '24년 재정자립도는 36.10%로 전년대비 0.55%p 하락했으나 유형평균보다는 높아 상대적으로 양호한 편
- 재정자주도는 세입 중 자율적으로 용처를 정하고 집행할 수 있는 재원의 비율 나타냄
 - 광주시의 '24년 재정자주도는 52.49%로 전년대비 5.44%p 하락했으며 유형평균보다 1.29%p 낮음
- 통합재정수지란 당해연도의 일반회계, 특별회계, 기금을 모두 포괄한 수지로서 회계간 내부거래를 제외한 순수한 재정수입에서 순수한 재정지출을 차감한 수치를 의미
 - 2024년 광주시의 당초예산 기준 통합재정수지는 -1,670억으로 적자임

□ **세입전망**

- 2024년 기준 광주시 통합회계 예산 총계는 1조 8,233억이며, 최근 5년 상승 추세이며, 최근 3년간 동일 유형 지자체 평균보다 높은 수준임
- 광주시는 세입의 약 36.1%를 자체재원인 지방세, 세외수입으로 충당하고 있으며, 53.85%를 교부세 및 보조금 등 의존재원으로 충당하고 있음

□ **세출전망**

- 2024년 기준 광주시 세출예산은 1조 2,515억원으로 기능에 따라 교육, 보건, 환경 등 총 13개 분야로 분류하고 있음
- 일반회계 각 분야별 세출예산 규모 및 비중은 약 43.07%를 사회복지분야에 지출하고 있으며, 기타, 일반공공행정, 교통 및 물류 순으로 예산을 지출하고 있음
- 국토 및 지역개발 분야는 5.92%, 환경 분야는 6.41% 비중을 차지함

□ **재정운용상황**

- 지방재정 운용상황개요서를 살펴보면 광주시는 자체사업보다 보조사업 비율이 더 크며, 자체세입(지방세+세외수입) 대비 인건비 비율이 20.74%로 자체세입으로 인건비를 충당하여 편성하고 있음

◆ 표 5-3 재정운용상황

(단위 : %)

| 재정자립도 | 재정자주도 | 사회복지분야 예산비율 | 자체사업비율 | 보조사업 비율 | 자체세입 대비 인건비 비율 |
|-------|-------|-------------|--------|---------|----------------|
| 36.10 | 52.49 | 43.07 | 30.35 | 58.32 | 20.74 |

□ **중기지방재정 계획**

- 효율적인 자원배분을 통한 계획적인 지방재정 운용을 위해 수립하는 5년간의 계획을 반영한 중기지방재정계획에서 향후 5년간 세입세출은 연평균 0.7% 증가할 것으로 계획하고 있음

- 세출부분에서 경상지출은 연평균 2.4%증가하는 반면, 재정투입 사업인 정책사업은 연평균 -3.1%씩 감소하는 것으로 나타나고 있음

나) 재정 분석

□ 한국경제 전망과 지방재정 여건

- 경기침체와 2024년 한국 경제는 잠재성장률 수준인 2.2%의 성장을 기록할 것으로 전망
 - 지난해(1.2%)보다 높은 수준이지만, 여전히 고도의 성장기를 지나면서 추세적 하락세를 나타낼 것으로 예상되고 있음
- 경기침체와 지방세입의 50%를 차지하는 부동산 침체로 지방재정 여건 악화 우려
 - 저출산·고령화 등 인구구조 변화에 따른 복지지출이 지속 증가하고, 지방소멸 대응을 위한 재정의 역할이 확대되고 있음
 - 최근 부동산 거래량 감소 및 기업 실적 부진 등으로 올해 국세·지방세 징수실적이 저조하여, 지방재정 여건 악화 우려가 커지고 있음
 - 지난 9월 기재부 발표에 따르면, 올해 국세 수입은 예산(400.5조원) 대비 59.1조원 부족한 341.4조원 수준으로 예상
 - 일부 자치단체는 각종 사업의 추진을 중단·연기하거나, 지방채 발행도 검토 중

□ 광주시 재정분석

- 광주시 세입세출 전망을 살펴보면 5년간 연평균 0.7% 증가할 것으로 계획하고 있어 재정여건이 악화되고 있음을 보여줌
 - 특히나 경상지출은 연평균 2.4% 증가하고, 사회복지분야 지출은 확대되는 반면, 정책사업은 연평균 -3.1%씩 감소하고, 국토 및 지역개발, 환경분야 등의 예산은 감소할 것으로 예상되고 있음

□ 한강수계기금 여건

- 한강수계기금 수입은 지난 2020년까지 지속적으로 증가하다, 2020년 이후 감소 추세에 있음
- 반면, 지출부문에 있어 광주시 비중은 21.3%로 가장 많은 사업비가 지출되고 있으며, 2014년 이후 연평균 증가율 11.2%로 가장 높은 증가율을 보이고 있음

다) 재정 확보방안

□ 정부의 지방재정방침에 따른 재정확보 방안 강구

- 행안부의 지방재정 지원정책에 맞게 연접시군과의 공동협력사업과 지역활성화 사업에 대한 특별교부세 확보 노력 필요
- 자치단체의 공동·협력사업과 지역경제 활성화를 위한 특별교부세 지원 확대

□ 수계기금 확보를 위한 정책사업 확대

- 광주시 재정여건을 고려하여 수계기금을 활용 환경을 보전하면서 지역 경제를 활성화할 수 있도록 주민지원사업비 확보 방안 마련이 필요
- 전략사업을 통해 주민지원사업 중 특별지원비를 확보하기 위해 노력이 필요

□ 정부 공모사업 참여

- 최근 산업구조의 급격한 변화에 따라 공모사업이 증가하고 있는 상황으로 22년 기준 국고보조사업 대비 공모사업 비율이 8.23%에 이르고 있음
- 이에 추진사업과 연계 가능한 분야는 공모사업에 적극 참여하여 재정상의 원조를 받도록 할 필요성이 있음

◆ 표 5-4 증첩규제 지역과 전략사업에 연계가능한 공모사업 현황

| 부처명 | 사업명 | 사업개요 |
|-------------|---|---|
| 행정안전부 | 생활권 단위 로컬브랜딩 활성화 지원사업 | <ul style="list-style-type: none"> • 지자체 스스로 고유자원을 활용하여 경쟁력을 강화할 수 있도록 지원 • 지방자치단체 10곳 내외(지자체당 3억원, 보조율 50%) |
| | 저출산 대응 공모사업 | <ul style="list-style-type: none"> • 저출산 시대에 대응하여 지자체의 지역 맞춤형 저출산 대응 지원 • 5개 지자체 선정하여 지원(총 42억원) |
| 교육부 | 학교복합시설 공모사업 * 번천초, 분원초 활용 관련 | <ul style="list-style-type: none"> • 학교복합시설(문화·체육·복지시설) 건립을 통해 교육·돌봄 환경 구축 및 지역 정주 여건 개선 • 설립하려는 지역이 인구감소지역에 해당하거나 학교복합시설 내 생존수영 등이 가능한 수영장을 설치하는 경우, 지자체의 재정자립도와 관계없이 총 사업비의 50% 지원 |
| 국토교통부 | 지역개발사업 공모 | <ul style="list-style-type: none"> • 지역의 전략산업을 육성하고 주거·관광·산업여건을 개선하는 등 지역별 특색있는 성장을 지원 • 행안부의 지방소멸대응기금과 연계하여 국토부의 기반시설 지원과 행안부의 인프라·서비스 지원 등을 결합 • 7개 내외의 사업을 선정할 예정(최대 25억원의 예산 지원) |
| 농림축산 식품부 | 농촌협약 공모사업 * 남종면복합청사(이색도서관) 건립 관련 | <ul style="list-style-type: none"> • 정부와 지자체가 협업하여 '농촌지역 생활권 활성화' 라는 공동목표 달성을 위해 필요한 사업을 패키지로 지원 • 5년 단위 통합사업계획으로 농촌지역개발 사업과 지자체, 민간 등의 투자사업 등으로 구성 • 해당 시·군에 5년간 국비 최대 300억원 한도 내 지원 예정 |
| | 스마트원예단지 기반조성사업 | <ul style="list-style-type: none"> • 규모화·집적화된 스마트원예단지 운영에 필요한 도로, 용배수, 전기, 재생에너지, 오폐수처리시설 등 기반시설 확충 또는 개보수 • 노후·영세한 재배시설을 이전·집적화 하거나 신규로 규모화된 스마트팜 단지 조성 • 사업대상 지자체(시, 군, 구), 사업예산(21억원) |
| 문화체육 관광부 | 문화관광축제 지원 *토마토축제(퇴촌) 관련 *환경예술제(물안개공원) 관련 *문화예술인 공연(문화가 있는날 지역특화프로그램) | <ul style="list-style-type: none"> • 지역 고유 자원을 활용하여 관광객을 유치하고 지역경제를 활성화 시킬 수 있는 지역축제를 문화체육관광부에서 선정하여 관광상품화 지원 • 2020년부터 문화관광축제의 등급 구분을 없애고 예산을 균등 지원하는 것으로 변경됨(2년간, 축제당 6천만원 이내) |

나. 단계별 투자계획

- 광주 중첩규제 지역의 대응을 위한 재정투자계획은 총 16개분야에 총 사업비는 향후 10년간 약 829억원 소요됨
- 단계별로 살펴보면 단기 27억원, 중기 53억원, 장기 749억원이 소요됨

◆ 표 5-5 재정투자계획

| 전략 | 주요계획 | 사업내용 | 단계별 투자계획(백만원) | | |
|-------------------|------------------|------------------|---------------|---------------|-------------|
| | | | 단기 (24~26) | 중기 (27~30) | 장기 (31~) |
| 관광마을 활성화 | ① 머무는 안개 공원화 | 경관조명 설치 | | 640 | |
| | | 선착장 조성 | | 200 | |
| | ② 둘레길 프로그램 | 둘레길 정비 | 476 | | |
| | | 무수리나룻터 운영 | 20 | 40 | 40 |
| | ③ 팔당토마토마라톤대회 | 마라톤대회 | 200 | 400 | 400 |
| | | 트레일러닝 대회 | 52 | 104 | 104 |
| | ④ 팔당 관광투어버스 | 투어버스 운영 | | 740 | 600 |
| | | 무과도 차량 운영 | | | 1,000 |
| 농촌체험 마을 활성화 | ① 농촌치유마을 조성 | 주민역량교육 | 30 | | |
| | | 농촌치유마을 조성 | | 1,220 | |
| | ② 문화예술인촌 조성사업 | 순회문화행사 | 10 | 20 | 20 |
| | | 레지던스 조성 | | 70 | |
| | | 환경예술제 | | 200 | 200 |
| | ③ 이색도서관 건립 | 건립타당성 용역 | | 75 | |
| | | 남종면 문화복합청사 건립 | | | 17,546 |
| | ④ 테마거리 개발 | 반려동물놀이터 조성 | 60 | | |
| | | 테마거리조성 | 100 | | |
| | | 반려동물축제 | 150 | 300 | 300 |
| 농촌소득 증대 | ① 스마트팜 조성사업 | 스마트팜 온실 조성 | 70 | 140 | 140 |
| | ② 로컬 농산물직매장 | 직매장시설정비 | 400 | | |
| | ③ 특화작물 재배농원 | 특용작물 개발 및 육성 | 200 | | |
| | ④ 매수토지 관리사업 | - | | | |
| 지역역량 강화 | ① 규제개선 기구 설치 | 농촌활성화지원센터 | | 480 | 480 |
| | | 영업가구 컨설팅 | 100 | | |
| | ② 마을기업 설립 운영 | 마을기업육성 | 400 | 400 | |
| | | 청년 커뮤니티 지원 | 36 | 72 | 72 |
| | ③ 주민자치센터 활성화 | 청년지원사업 | 400 | 200 | |
| | | 청년 아지트 조성 | | 20 | |
| | ④ 장사시설 유치 | 장사시설 건립 | | | 54,000 |
| 합계 | | | 2,704 | 5,321 | 74,902 |

3. 파급효과 분석

가. 경제·사회적 파급효과

□ 경제활동의 증가

- 관광활성화를 통한 관광객의 증가는 대상지의 유동인구 증가를 통해 지역경제의 활성화로 이어질 수 있으며, 지역 생활인프라의 개선을 필요로 하게 되어, 규제완화의 계기가 됨
- 관광객의 증가는 소비로 연결되고 직접적으로 시설이용 수입, 주변 영업시설의 수입증가, 농산물 직매장 등의 매출 증대로 이어져 각종 관광지출로 관광(방문) 지역의 경제활동이 증가하는 효과를 얻게 됨

□ 지역발전 차원의 효과

- 관광객들의 유입과 도시인프라 개선은 지역주민들에게는 지역에 대한 자부심과 애향심 및 정체성을 증대시키는 역할을 할 것으로 판단됨
- 관광객과 방문객의 확대는 기존의 관광 유희화 자원의 인기 및 관심 증대, 시설의 재정비 유도 등으로 규제지역외 주변지역의 지역발전에 기여함
- 지역사회의 소비지출 증가로 연계되어 지방정부의 세수 확대에도 도움을 줌

□ 장/단기 고용효과 및 인구소멸 방지 효과

- 관광활성화와 농촌활성화에 따른 관광객과 방문객 증가로 인해 서비스부문의 고용창출효과가 높아질 수 있음
- 소비증대와 고용창출로 인해 인근지역으로부터도 인구 유입이 이뤄져 지역 소멸을 방지할 수 있음

▪ 지역브랜드화 및 가치제고

- 관광객과 방문객 유치를 위한 다양한 활동은 지역의 이미지를 홍보하고 브랜드화가 가능함

- 관광객의 증가와 관광지의 명소화는 해당지역 주민에게 교통량증가, 소음 및 공해 등으로 다소 불편이 초래될 수 있으나, 관광객 유치를 위해 경관개선, 교통 문제 보완 등을 통해 주거환경 어메니티가 개선되는 효과를 나타낼 수 있음

나. 지역경제 파급효과

- 파급효과 또는 기대효과란 특정산업이나 사업 등이 경제에 미치는 영향을 분석하기 위한 것으로, 각종 개발이나 투자사업의 생산, 소득 및 취업 파급효과에서부터 공해나 교통파급 영향을 분석하는 등 다양한 용도로 활용되고 있는 산업연관 분석을 통하여 분석해 볼 수 있음
- 산업연관 분석은 국민경제를 산업별로 세분하여 산업간 재화와 서비스의 거래로 이루어지는 상호의존 관계를 파악함으로써 소비, 투자, 수출 등 최종 지출이 각 산업의 생산활동에 미치는 파급효과를 분석하려는 것임

□ 투자에 따른 지역경제 파급효과 산출결과

- 본 사업의 파급효과는 조성사업에 투입되는 투자규모에 따른 지역 내의 생산유발 효과, 수입유발효과, 부가가치유발효과, 취업유발효과, 고용유발효과로 구성됨
- 유발계수는 한국은행 산업연관표에 근거하여 건설부문 유발계수를 투자비에 대입하여 산출함

◆ 표 5-6 유발계수

| 구분 | 생산유발계수 | 수입유발효과 | 부가가치유발계수 | 취업유발계수(인) | 고용유발계수(인) |
|--------------|--------|--------|----------|-----------|-----------|
| 개발사업 유발계수 | 2.000 | 0.176 | 0.824 | 10.82/10억 | 8.36명/10억 |

출처 : 생산·수입·부가가치유발계수(한국은행 산업연관표), 취업·고용유발계수(산업연구원)

- 유발계수에 투입비용을 대입하여 산출한 결과 표 <5-7>과 같은 결과가 나타남
- 투자비 829억원 투입시 생산유발효과는 1,658억원, 수입유발효과 145억원, 부가가치유발효과 683억원, 취업유발효과 897명, 고용유발효과 693명

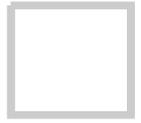
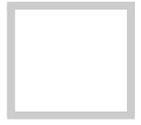
◆ 표 5-7 지역경제 파급효과

| 구분 | 투자비용 (백만원) | 생산 유발효과 (백만원) | 수입 유발효과 (백만원) | 부가가치 유발효과 (백만원) | 취업 유발효과 (인) | 고용 유발효과 (인) |
|------|---------------|---------------------|---------------------|-----------------------|-------------------|-------------------|
| 유발계수 | | 2.000 | 0.176 | 0.824 | 10.82/10억 | 8.36명/10억 |
| 단기 | 2,704 | 5,408 | 476 | 2,228 | 29 | 23 |
| 중기 | 5,321 | 10,642 | 936 | 4,385 | 58 | 44 |
| 장기 | 74,902 | 149,804 | 13,183 | 61,719 | 810 | 626 |
| 합계 | 82,927 | 165,854 | 14,595 | 68,332 | 897 | 693 |

제6장

정책제언

1. 사업 정책제언
2. 제도개선 정책제언



1. 사업 정책제언

가. 사업 측면

- 지역활성화 및 주민 소득 증대를 통해 인구소멸 방지와 젊은 층을 유인 할 수 있는 사업을 제시하되, 주민의견 수렴과 타당성 검토를 통해 계획 수립이 필요한 사업을 장기과제로 제안

◆ 표 6-1 사업측면 정책제언

| 구분 | | 제언사항 |
|----|----------------------------|---|
| 1 | 농촌유학 사업 추진 | •농촌 유학을 위한 대안학교 유치 추진•청년 및 아동 유치를 위한 대안학교 추진 |
| 2 | 청년시골파견제 또는 농업청년월급제 도입 | •농촌 청년 시골파견제 지원사업과 농촌 청년월급제시행 검토•농촌 기본소득, 농민 월급제 등의 사업과 연계한 청년 유인책추진 |
| 3 | 외국인 이민제추진 (농업분야 외국인근로자 배치) | •(장기과제)스마트팜단지 조성시농업 분야의 외국인계절근로자 운영 확대 추진 •고용확대로 정주인구 증대 추진(인구소멸 위험지역으로 '지자체 이민 정책'을검토) * 법개정이 필요한 사항 |

1) 농촌유학 사업 추진

□ 배경 및 필요성

- 농촌의 인구와 학생 수가 감소하면서 농촌의 활력과 교육환경이 악화
- 농촌의 자연과 문화를 활용하면 농촌 학교의 학생 수가 증가하고, 학교의 활력과 교육환경이 개선 가능
- 농촌유학 사업은 도시에 살던 학생들이 농촌으로 파견되어 농업활동을 하면서 농촌의 문화와 삶을 체험하는 사업으로, 농촌의 매력과 가능성을 알려 그 문화와 전통이 계승되며 학교와 마을이 활성화되어 자연스런 정착 유도
- 정주인구 확대를 위한 학생 유인 사업

사 례

■ **농촌유학사례(여주/가평 농촌유학)**

- 세부 내용
 - 폐교활용 농촌유학 추진
 - 농촌의 문화화 환경속에 아이를 키우고자 하는 부모들을 모집 작은학교 운영 용
- 추진체계 및 주요 효과
 - 교육청과 연계하여 농촌유학 마을 조성(방학/주말 이용 프로그램으로 운영)

■ **대안학교 사례(광주, 성문밖 학교)**

- 세부 시설
 - 장례식장 내 매점, 구내식당, 화원, 장례용품점
- 추진체계 및 주요 효과
 - 장례식장 내 매점, 구내

| | |
|--|--|
|  <p>(여주 밀머리유학센터) 유학학생: 화당10명(10회) 농촌유학활동가: 12명</p> |  <p>(가평민들레유학센터) 유학학생: 화당10명(8회) 농촌유학활동가: 2명</p> |
| 여주/가평 농촌유학 | |

□ **추진 방안**

(1) 농촌유학

- 교육청과 연계하여 분원초/번천초 등에 농촌유학반 설치 운영
 - 1차적 주말/방학프로그램 운영
 - 안정화되면 농촌유학반 설치 추진

(2) 대안학교 유치

- 남한산성면 대안학교(성문 밖 학교)와 같은 대안학교 유치
- 검천 평생학습센터와 같은 시설의 임대 등과 추진

□ 기대효과

- 도시 학생들의 농촌유학 생활을 통한 도농교류확대 및 농촌지역 교육공동체 형성 등 농촌의 활력 제고
- 농촌인구 증가 : 농촌유학은 학생들의 유입으로 인해 작은 학교를 살림과 동시에 농촌의 구심점 역할
- 귀농귀촌확대 : 농촌유학을 통해 농촌의 매력과 가능성을 체험한 사람들의 농촌 이주 고려

2) 청년 유인을 위한 농촌시골파견제 또는 청년농업인 월급제 시행

□ 배경 및 필요성

- 농촌의 소멸이 빨라지면서 도·농간 인구 격차 심화로 인해 농촌은 인구 공동화, 도시는 청년실업이라는 문제에 봉착
- 이에 외지 청년의 지역 유입과 정착을 통해 활력 넘치는 농촌 건설과 지역 고용환경을 개선할 필요
- 다양한 라이프스타일이 확산되면서 시골살이의 의지와 희망이 확인된 도시청년을 유입하는 방안 유도하여 지역활력의 중요한 에너지원으로 활용
- 노인과 청년, 농촌과 도시의 공생해법으로 도시 청년들이 농촌에서 창업 등을 통해 자립기반을 구축하는 '도시청년시골파견제' 또는 '청년농업인월급제' 방안 제시

| | |
|--|---|
| | |
| <p>(경북 청년농부제) 청년고용 농업법인 월급 지원(90%)</p> | <p>(홍성 청년일자리사업) 2030청년 농부 인큐베이딩 사업 실시</p> |

□ 추진 방안

- 장기적이고 안정적인 일자리 및 정주환경을 도시만큼 제공하는 것이 대전제
- 농림부의 청년시골파견제를 적극 활용
 - 시차원에서 관내 농업법인에 파견 청년농업인 파견 연계를 위한 다양한 홍보와 모집 추진
 - 도내 각종 기관 및 관련 업체와 함께 체계적인 지원 조직을 통해 창업자금 및 정착비를 최대 2년간 지원
- 청년농업인 월급제 추진
 - 지원시 중첩규제 지역의 청년농업인 우선 지원 추진

□ 기대효과

- 청년들은 농촌 생활과 농업 경영에 대한 이해를 높이고, 지역 농가들은 인력 부족 문제를 해소
- 월급 지급을 통해 청년 농업인들이 농업 분야로 진출하고 농촌 지역의 미래를 확보하는 데 기여

3) 인구확대를 위한 농업분야 외국인 근로자 유치

□ 배경 및 필요성

- 지역 농업부문 인력부족 해소와 정주인구 증대를 위한 외국인근로자 활용 방안 강구
- 농업분야 핵심 인력인 외국인근로자 농업분야는 외국인근로자가 인력의 핵심인 상황이며, 이들의 적극적인 유치를 통해 농업 중심 지역의 활성화 예상
- 인구소멸 위험지역 시군구에서 외국인 유치는 사실상의 '지자체 이민 정책'으로 추진 중
- 각 지자체는 외국인 근로자를 통해 인구 감소 문제를 대응하고자, 장기적 외국인 노동자 정착 유도 위한 단계별 비자 레벨업, 결혼 이민자들의 가족 초청 등 정주여건 마련도 구상 중

| | |
|---|---|
| | |
| <p>(법무부) 인구소멸지역지역특화사업 - 돌봄유학생 - 지역뿌리기업 취업</p> | <p>(해남군-농식품부) 고용허가제 외에 외국인 계절근로자 618명을 유치</p> |

□ 추진 방안

- 단기적으로 관내 외국인들의 농업일자리 연계 지원
- 장기적으로 인구소멸위험지역지정을 통해 농업분야 외국인 계절근로자 유치 추진
- 지역특화형 비자제도 도입 : 인구감소지역에 거주·취업하는 조건으로 우수한 외국인의 지역 정착을 장려. 지역 특화 요건을 고루 갖춘 우수 외국인재들이 가족을 동반해 체류 인구는 지속적으로 증가

□ 기대효과

- 인구소멸 지역에 외국인이 정착하여 생활인구 확대, 경제활동 촉진, 인구 유입으로 이어지는 선순환 구조 실현
- 청년들은 농촌 생활과 농업 경영에 대한 이해를 높이고, 지역 농가들은 인력 부족 문제를 해소
- 월급 지급을 통해 청년 농업인들이 농업 분야로 진출하고 농촌 지역의 미래를 확보하는데 기여

2. 제도개선 정책제언

가. 제도개선 측면

- 현 규제 상황에서 체류인구 증대와 지역 및 경제 활성화 등을 통해 인구소멸에 대응하는 방안 이외에도, 광주시는 상수원을 보호하면서 현실적으로 규제를 완화하여 직접적으로 정주 인구의 소멸에 대응할 수 있도록 제도(규제)개선을 추진·건의
- 4대 제도(규제)개선 추진·건의
 - 수계기금 지원 제도 개선 건의
 - 인구소멸지역 및 기회발전특구 지정 기준 제도개선 건의
 - 상수원보호구역 탄력적 규제 개선
 - 수도법 제7조 숙박,취사 불허 규정 개선

◆ 표 6-2 제도개선 측면 정책제언

| 구분 | | 제언사항 |
|----|---------------------------------|--|
| 1 | 수계기금 지원제도 개선 | <ul style="list-style-type: none"> • 주민지원사업비 직접사업비 증액 및 물가상승률과 주민 생활 안정을 도모하는 수준의 증액 요청 • 주민소득에 기여할 수 있는 광역사업비의 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 주민사업 분야에 한해서 규제완화로 실효성 있는 사업 전개 |
| 2 | 인구소멸지역 선정기준 및 기회발전특구 지정 기준 개선 | <ul style="list-style-type: none"> • 소멸위험지역 지정 기준을 시군구단위가 아닌 읍면동단위로 세분화 해야 한다는 의견이 제기됨(전문가) • 법 시행령 제3조 규정 개정 추진 • 수도권에서 기회발전특구 지정이 가능한 곳은 인구감소지역 또는 접경지역 지원특별법에 따른 접경지역으로 지정 • 상수원보호구역은 인구소멸지역과 기회발전특구 지정 추진 |
| 3 | 상수원보호구역 탄력적 규제 개선 | <ul style="list-style-type: none"> • 과학적 근거 반영한 규제 방법 제안, 최신 수처리 기술과 연계하여 규제를 업데이트. 상수원보호를 유지하면서도 현대적인 요구를 반영 • 수처리 기술 적용 대상시설의 건축요건완화, 수처리 기술이 적용되는 시설에 대한 공장, 주택, 주민소득사업 시설 등 설치 가능토록 조정 • 취약지역 상수원보호구역 부분 해제 • 주택건설 및 장사시설 등의 건립 허용 • 인구유입 여건 마련 |
| 4 | 수도법시행령제12조 규정의 숙박, 취사 불허 규정의 개선 | <ul style="list-style-type: none"> • 농촌민박등 체험마을 조성에 제약이 되는 규정의 완화 • 행락·야영또는 야외 취사행위 불허규정 완화 |

1) 제도개선 1. 수계기금 지원 제도 개선

□ 배경 및 필요성

- 직접 지원비 비율이 현저히 낮아, 주민의 지속적으로 현실화 요구
 - 주민사업비 중 직접지원비는 「한강수계 상수원관리지역 주민지원사업계획 수립 및 관리지침」 주민지원사업비 중 50%이내에서 토지면적 및 가중치를 반영하여 주민 1인당 지원비를 반영하여 지원토록 하고 있음
 - 수계기금 수입지출을 살펴보면 수입은 연평균 1%증가하는 반면, 지출은 1.6% 증가하고 있어 지출이 수입을 초과하고 있는 실정
 - 전체 사업비중 가장 많은 비중을 차지하는 것은 토지매수 및 수변관리비로 총 금액의 17.4%를 차지함
 - 주민지원사업비는 연평균 1.4% 증가로 다른 기금에 비해 낮은 증가율을 보임
 - 주민지원사업비 감소는 지원대상이 감소 영향으로 판단되며 연간 1인당 300만원 ~ 6백만원 수준에서 지원되어 생활에 도움이 되지 못하는 실정

◆ 표 6-3 시군별 직접지원비 증가 추이

| 구분 | 2014년 | 2022년 | 연평균 증가율 |
|------------|-------|-------|---------|
| 수계기금 수입 | 4,558 | 4,973 | 1.0% |
| 기금 사용액 | 4,572 | 5,238 | 1.6% |
| 토지매수변관리 | 1,152 | 914 | △2.3% |
| 직접지원비 | 687 | 829 | 2.3% |
| 전국 주민지원사업 | 696 | 840 | 2.3% |
| 경기 주민지원사업 | 568 | 640 | 1.4% |
| 광주시 주민지원사업 | 137 | 155 | 1.4% |

* 자료 : 22년 한강수계관리기금통계

- 광주시 특별지원비는 타 시군에 비해 높은 13.5% 증가율을 보이고 있으며, 2022년 기준으로 경기도의 35.3%를 차지하고 있음
 - 다만, 사업발굴이 어려워 친수공간 및 공원조성과 상수도시설에 집중되고 있음
 - 다양한 규제로 추진가능한 사업이 한정적인 실정임

◆ 표 6-4 우수사업 특별지원비(광역적·중장기적 사업)

| 구분 | 2015년 | 2022년 | 연평균 증가율 |
|-------------|-------|-------|---------|
| 총액 | 84 | 151 | 8.8% |
| 경기 | 67 | 113 | 7.6% |
| 광주시 | 18 | 40 | 13.5% |
| 경기대비 광주시 비율 | 26.8% | 35.3% | |

* 자료 : 22년 한강수계관리기금통계

□ 개선 방안

(1) 직접지원비의 현실화 추진

- 상수원보호지역 주민들의 보상차원 지원이라는 측면을 감안하여 실질적인 생활 안정을 보장하는 수준에서 지원 확대 필요
- 인상률은 매년 물가상승률을 반영하고 타 지원사업비 인상률 수준을 고려하여 지급금액을 산정 추진
- 지원금액은 규제로 인해 소득활동에 제약을 받고 있는 현실을 반영하여 장기적으로 최저생활 보장하는 수준으로 인상하도록 추진 필요(규제로 인해 주민 소득활동 제약으로 생활유지가 어려운 실정)

※ 24년 생계급여 1인 기준 71만원, 4인가구 기준 183.4만원

(2) 특별지원비(광역사업)의 효과적 활용 추진

- 주민의 소득증대, 마을별 숙원사업, 수계환경의 체계적 보전이라는 세 가지 측면 모두를 고려한 중장기 계획의 수립을 통한 주민지원사업 운영을 고려
 - 세 가지 측면 모두를 고려하여 중첩규제지역에 적합한 중장기 계획을 마련
 - 주민들이 자율적으로 원하는 사업 중심(소득증대)으로 운영할 수 있도록 추진
 - 광역사업비 선정시 오염방지 시설 설치를 전제로 규제 완화 조치
 - 포괄사업비 지급방식으로 운영
- ※ 장기적으로 지역소멸기금의 활용이 가능해지면 지역소멸기금과 주민지원사업비를 포괄한 중장기 지역계획으로 운영

□ 기대효과

- 직접지원비 현실화로 정주민의 박탈감에 대한 보상 강화와 상속·증여 대상자인 원주민 2세들의 유입에 기여하여 인구소멸 방지 효과 기대
- 첨단 스마트팜 임대단지 조성 등 주민소득과 일자리 창출에 필요한 사업 가능
- 주민소득 증대 및 일자리 창출로 인구 유입 효과 기대
- 예산확충을 통해 환경보전, 관광 활성화, 일자리 창출, 주민복지 증진 등 다양한 사업추진의 동력을 확보하여 균형잡힌 종합적 지원이 가능

2) 제도개선 2. 인구소멸지역 선정기준 제도 개선

□ 배경 및 필요성

- 「인구감소지역 지원 특별법」에 따라 행안부가 지정한 전국 89개 지역인구감소 지역은 국가 차원의 지역 맞춤 종합 지원 및 국가와 지방자치단체 간 연계·협력 활성화 지원 등 매년 1조 원의 지방소멸대응기금을 10년간 지원
- 광주시 전체는 소멸위험지역이 아니지만, 세부 읍면동을 기준으로 살펴보면, 도척면, 퇴촌면, 남종면, 남한산성면이 소멸위험지역이며, 초월읍과 곤지암읍은 관심지역에 포함
 - 특히나 중첩지역인 남종면은 소멸고위험 지역, 남한산성면은 소멸위험진입 단계 지역에 해당함에도 불구하고 인구감소지역 선정이 시군구 단위로 지정하고 있어 지원대상이 되고 있지 않음
 - 광주시내 중첩규제지역만이 인구소멸 위험 지역에 진입한 것은 결국 규제에서 비롯된 것으로 볼 수 있어 상수원보호지역 특성이 반영되어야 할 것임

◆ 표 7-5 경기도 및 광주시 소멸위험지수

| 구분 | 전체 인구 | 20~39세 여성 인구 | 65세 이상 인구 | 소멸위험지수 | 소멸위험분류 |
|-------|------------|--------------|-----------|--------|--------|
| 경기도 | 13,324,041 | 1,778,374 | 1,713,039 | 1.038 | 2 |
| 광주시 | 376,753 | 49,065 | 48,738 | 1.007 | 2 |
| 오포읍 | 110,532 | 16,124 | 12,976 | 1.243 | 2 |
| 초월읍 | 44,080 | 5,175 | 5,829 | 0.888 | 3 |
| 곤지암읍 | 22,870 | 2,496 | 3,794 | 0.658 | 3 |
| 도척면 | 9,144 | 812 | 1,968 | 0.413 | 4 |
| 퇴촌면 | 14,552 | 1,210 | 3,389 | 0.357 | 4 |
| 남종면 | 1,500 | 102 | 540 | 0.189 | 5 |
| 남한산성면 | 2,666 | 192 | 704 | 0.273 | 4 |
| 경안동 | 43,434 | 5,963 | 5,194 | 1.148 | 2 |
| 송정동 | 60,882 | 7,643 | 7,481 | 1.022 | 2 |
| 광남동 | 67,093 | 9,348 | 6,863 | 1.362 | 2 |

- 현행 89개 인구감소지역¹⁶⁾은 행정구역 단위로 지정, 실효성 있는 제도운영을 위해서는 ‘지역 소단위(읍면동) 선정 체계’로 제도개선 건의 필요
- 이는 광주시만의 특수한 문제상황이 아닌, 행정구역 내 어촌, 농촌, 낙후지역 등이 포함된 경우 보편적으로 나타나는 현상으로 제도개선이 필요

“국토외곽지역, 지방소멸대응기금 활용에 적극 나서야” 중에서

- 지방소멸의 선제적 대응이라는 정책 설계에도 불구하고 시급성이 있는 인구감소지역을 지원하지 못하고 있다는 점에서 개선방안 마련이 필요하다. 우선 소멸위기가 심각하지만 ‘인구감소 지역’으로 포함되지 않은 연안 지자체는 51개로 전체의 68.9%에 해당된다. 이들 지역 중 섬·어촌과 같은 국토외곽지역도 지역소멸대응기금 지원대상에 포함시켜 인구감소에 적극 대응해 나가야 한다. 행정안전부 장관이 현행 시·군 단위가 아니라도 국토외곽지역(섬·어촌 읍면동 행정경계)을 별도로 지정·고시해 기초지원계정(기초지자체)으로 지원하거나 광역지원계정에 포함시켜 광역지자체(시도)가 지원하는 방안도 고려해 볼 수 있다.....

출처 : 농수축산신문(<http://www.aflnews.co.kr>), 2023..07.05.

- 기회발전특구는 지역균형발전을 위해 조세감면, 규제특례 등을 통해 대규모 투자 유치·인구 이동을 유도하기 위해 지정하는 제도
- 공장 설립 인허가 원스톱 처리, 학교 설립 및 주택특별공급 등 세제·재정 지원, 규제 특례, 정주 여건 개선을 패키지로 지원하는 제도
- 경기도에서 기회발전특구 지정 가능한 지역은 인구감소 지역 또는 접경지역 중 지방시대위원회가 정하는 지역으로 한정하고 있음
- 접경지역과의 형평성을 고려하여 인구감소 지역이면서 유사한 규제피해를 받고 있는 상수원보호구역 등 중첩규제지역을 포함시킬 필요가 있음

기회발전특구

- 정책배경
 - 기회발전특구는 지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법에 따라 지정된 특구로, 이전 기업에 대한 세금 감면과 규제 완화 등의 혜택을 제공
 - 기회발전특구는 지방자치단체 주도의 상향식 특화발전, 파격적 세제 혜택, 메뉴판식 규제특례 부여 등을 통해 지역발전의 패러다임을 전환하고 민간기업 이전과 재투자를 촉진 목적
- 기회발전특구의 지정·변경·해제에 관한 구체적인 절차와 요건은 기회발전특구 시행령으로 규정
- 기회발전특구의 신청대상은 국가사업단지, 일반산업단지, 도시첨단사업단지, 농공단지, 경제자유구역, 연구개발특구, 혁신도시, 기업도시, 지역혁신융복합단지, 시·도지사가 지방투자 기업과 협의하여 정하는 지역
- 지방시대위원회는 기회발전특구의 지정·변경·해제에 관한 심의·의결을 담당하는 위원회
- 지방시대위원회는 국무총리, 국무위원, 지방자치단체장, 전문가 등으로 구성

16) 인구감소지역 : 「국가균형발전 특별법」 제2조제9호에 따라 지정된 지역으로 행안부에서 인구감소지수(8개)를 평가하여 2021년 89개 지자체 지정

□ 개선 방안

(1) 인구소멸 지역선정 기준

- 인구소멸 지역 선정 기준을 시군구가 아닌 소생활권 단위 특성을 반영하여 읍, 면, 동 단위로 세분화 지정
- 지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법 시행령 ‘제3조(인구감소지역의 지정 등) “대통령령으로 정하는 지역”이란 광역시, 특별자치시 및 시, 군, 구 중’이라는 규정 개정 추진
 - 상수원보호구역(중첩규제) 지역은 우선적으로 읍면동 소생활권 단위 특성이 반영될 수 있도록 요구

(2) 기회발전지구

- 수도권 내 기회발전특구로 지정 가능한 지역은 인구감소 지역 또는 접경지역 중 지방시대위원회가 정하는 지역으로 경기도에서는 고양, 파주, 김포, 양주, 포천, 동두천, 연천 가평이 대상
 - 환경에 대한 고려 등을 전제로 상수원보호구역도 기회발전특구 대상으로 지정될 수 있도록 정책 건의
 - 이에 더해 인구소멸 지역 선정 기준의 개정이 이뤄지면 현 상수원보호구역도 인구소멸 지역으로 선정 가능, 이를 통해 기회발전특구 대상이 될 수 있음
- 대규모 스마트팜이나 유기농농식품 생산·가공·판매장 등 상수원규제지역에 입지할 수 있는 사업을 대상으로 기회발전특구를 추진

□ 기대효과

- 인구소멸 대응 기금 및 기회특구 등의 제도 활용을 통해 지역활성화 추진 용이
- 지역적 수요에 기반한 다양한 인구소멸 대응 정책의 실현으로 기 정주인구의 정주의사를 높이고, 지역을 활성화 할 수 있는 다방면의 정책 실현가능성 고취
- 기회발전특구에 스마트팜이나 유기농농식품 생산·가공·판매장 등의 설치를 통해 지역경제를 활성화, 주민소득 증대를 기대

3) 제도개선 3. 상수원보호구역 탄력적 규제로 개선

□ 배경 및 필요성

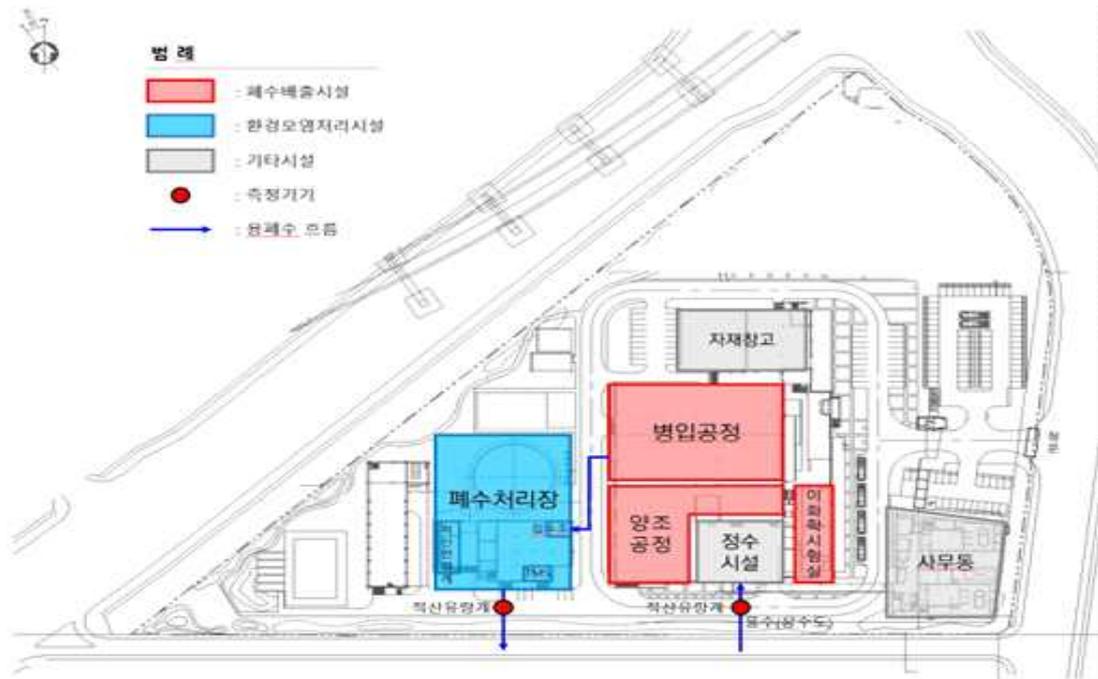
- 획일적인 규제로 인한 지역주민들의 생활과 경제에 많은 제약이 발생
- 규제의 효과와 비용이 적절히 분배되지 못하고 있는 현실
 - 비과학적인 구역 설정, 수처리 기술의 발전 수준을 반영하지 않은 과도하고 비효율적인 규제를 장기간 이어오고 있음
- 2013년 이후 수질오염총량제 실시로 지역별, 단위유역별 목표수질 설정하여 체계적으로 관리중임
 - 하수처리시설 확대와 수처리 기술 발전, 정부의 물관리 일원화 정책 등에 맞춰 팔당 상수원보호구역에 대한 규제도 현실에 맞게 손질할 필요가 있음
 - 현재 우리나라 상수원보호구역 범위의 지정기준이 일률적으로 적용하고 있으나 이는 하천의 유량·유속·수중생태계 등에 따라 그 자정능력이 달라지기 때문에 비과학적이고 수질목표 달성의 효과도 의문의 여지가 크다는 전문가의 의견도 있음¹⁷⁾

□ 개선 방안

- (1) 수처리기술 처리 적용 시설(개별시설 차원)에 대한 규제 완화
 - 상수원보호구역에 대한 과학적 조사를 통한 규제 완화 및 개선 추진
 - 과학적인 구역 설정, 수처리기술 발전 수준을 반영한 규제 개선 방안 제안
 - 규제의 강도와 내용을 상수원의 수질 위험도와 오염원의 특성에 따라 차등화
 - 개별시설별 점오염원 수질오염 저감 수처리기술 적용 시설에 대한 규제 완화
 - 개별시설 내 수처리기술 반영시 규제 완화 추진
 - 수처리기술을 통한 오염 저감과 오수의 공공하수처리시설 유입시 규제 완화

17) 출처 : 워터저널(<https://www.waterjournal.co.kr>). 김동욱 박사

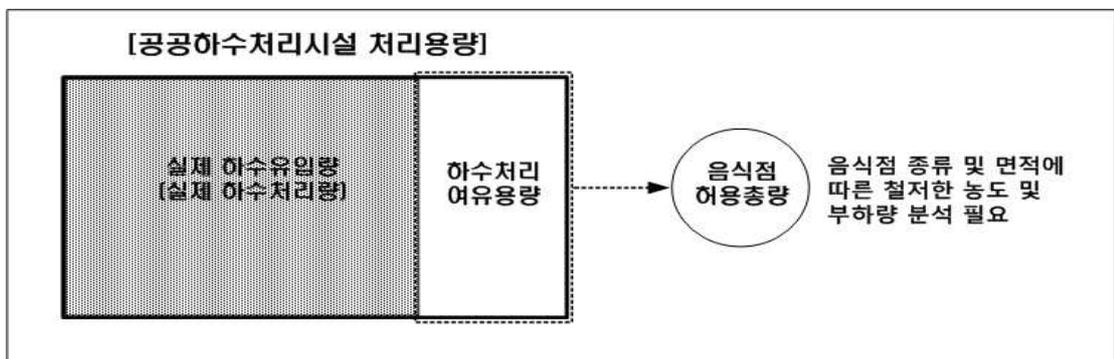
◆ 그림 6-1 폐수배출시설공정 흐름도 사례



* 출처 : 폐수배출시설 인허가 업무안내서

(2) 환경정비구역 영업시설 설치 가능 호수 기준 개정

- 획일적 허가총량 적용이 아닌 공공하수처리시설 처리용량을 기준으로 허용총량 선정방식으로 개정
 - 기존 허용방식은 ‘상수원관리규칙 제15조’에 의거 총호수의 5~10% 범위내에서 허가하도록 하고 있음
 - 이를 공공하수처리시설 처리용량에서 실제 하수유입량을 토대로 여유용량을 산정하고, 그 여유용량 이내에 음식점을 허용해 주는 방안을 제안



* 출처 : 팔당상수원보호구역 행위제한의 합리적 개선방안 연구, 국회예결위

◆ 표 6-6 건축물의 용도별 오수발생량 및 정화조 처리대상인원 산정방법

| 구분 | 1일 오수발생량 | BOD농도(mg/L) | 비고 | 인원산정식 |
|---------|---------------------|-------------|------------------------------------|------------|
| 휴게음식점 등 | 35 l/m ² | 100 | 일반음식점의 메뉴를 판매하는 경우 일반음식점 용도를 적용한다. | N = 0.175A |
| 일반음식점 | 70 l/m ² | 550 | 중식 | N = 0.175A |
| | | 330 | 한식, 분식점 | |
| | | 200 | 일식, 호프, 주점, 뷔페 | |
| | | 150 | 서양식 | |

- 상수원관리규칙 제15조의 휴게음식점이나 일반음식점의 허용되는 총 수는 공공 하수처리시설 처리용량의 범위이내에 결정하는 것으로 변경
- 또한, 현행 제도에서는 원거주민에 한에서만 인정하고 있는 것을 새롭게 5~10% 기준을 초과하는 허용량은 규제지역에서 생활하는 외지인에 기회를 주는 방안

(3) 규제지역의 부분적 해제 추구(개발후 규제 완화 추진)

- 기 개발지 주변 오염도 조사를 통한 상수원보호구역 및 개발제한구역 해제
 - 도로건설 등으로 훼손된 부지 공공하수처리시설 설치를 통해 오염원 방지를 전제로 부분 해제

□ 유사사례

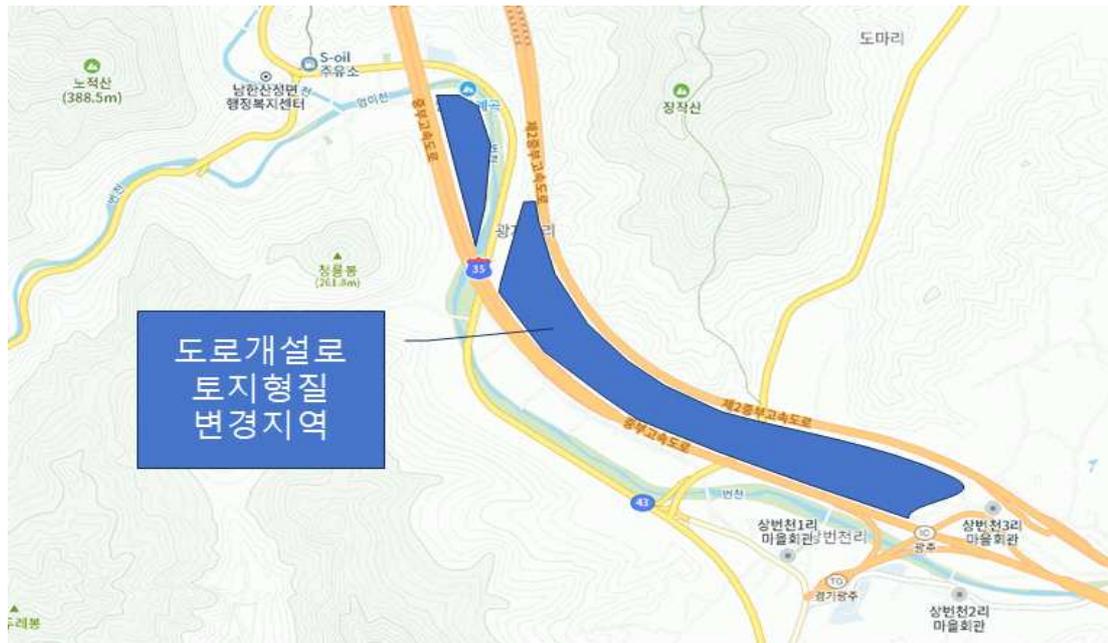
수원 광교상수원구역 일부해제

48년간 상수원보호구역과 개발제한구역이라는 이중규제에 막혀 재산권 행사를 하지 못하던 경기 수원 광교산 자락 주민들이 합법적으로 건축행위를 할 수 있게 됨

이에 따라 지난 48년간 과태료를 물어가면서 보리밥집을 운영하던 광교산 자락 주민들이 앞으로는 합법적으로 음식점을 운영하고 낡은 주택도 증축하거나 개축할 수 있게 되었으며, 또 작은 도서관이 나 박물관, 전시실, 휴게시설도 지을 수 있게 됨

수원시는 광교상수원보호구역에 따른 갈등을 해결하고자 광교산상생협의회를 구성해 환경 보전과 규제 완화를 위한 합의를 마련. 2018년 말 환경부의 승인을 끌어내어 이 내용을 담은 수도정비기본계획을 수정 고시한 데 따른 후속 조치로 합법적인 건축행위를 할 수 있게 됨

◆ 그림 6-2 도로개설로 토지형질 변경지역



- 환경정비구역내 취락지구 일부 상수원보호구역 해제
 - 공공하수처리구역 환경정비구역 중 인구유입을 위한 상수원보호구역 부분해제
- 해제된 부지 내 지역인구 유입 사업 추진
 - 청년 임대 등 외부인구 유입을 위한 주택건설 허용
 - 장사시설 등 비선호시설 설치 추진

□ 기대효과

- 탄력적 규제로 개선 장시간 재산권 행사제약에 따른 주민불만을 일정 부분 해소
- 공공하수처리시설 처리용량을 기준으로 영업허가 허용총량 선정방식으로 개정
 - 영업허가 총수를 확대하여 음식점 등의 활성화 도모
 - 규제지역에 거주하는 외지인에게도 개방하여 인구 유입 도모
- 해제된 부지 내 지역인구 주택 건설 등을 통한 청년 및 인구 유입 도모

4) 제도개선 4. 수도법 제7조 숙박, 취사 불허규정 개선

□ 배경 및 필요성

- 수도법 제7조 (상수원보호구역지정 등)에 의해 숙박, 행락,야영 또는 야외 취사 행위가 금지되어 있음
- 이로 인해 농촌 민박, 체험마을 조성에 제약이 있으며, 농산물 가공 행위와 판매가 불가하여 주민들의 소득활동이 불가한 실정임
- 환경정비구역 내 영업허가를 받은 공장, 주택외에 음식점 설치가 불가하여 푸드 트럭 등의 운영을 통한 주민소득 사업을 할 수 없는 실정임

□ 개선방안

- 오염 발생 저감 장치 설치시 오염 총량 규제 등 방안을 마련하여 탄력적인 규제 완화 추진
- 농촌체험마을 조성시 숙박, 취사 규정 완화 추진
- 숙박, 취사 행위 일률적 제한 규정 조정 및 개정
- 수도법 제12조(상수원보호구역에서의 금지행위) ①항 3. 행락·야영 또는 야외 취사행위 규정 완화 추진
- 푸드트럭(음식판매자동차) 허용을 위한 관련 규정 마련 필요
- 상수원관리규칙 제15조(행위제한 완화)에 음식판매자동차(푸드트럭)에 대한 규정이 없어 관련 근거 마련하여 반영 필요

□ 기대효과

- 규제개선으로 장시간 재산권 행사제약에 따른 주민 불만을 일정 부분 해소
- 규제 완화 이후 추진을 통해 농촌 민박, 체험마을, 푸드트럭 운영 등의 추진을 통해 주민소득 증대와 지역활성화 기대

[참고문헌]

▷ 논문, 문헌

- 「자연보전권역내 효율적 사업 추진방안 연구」
- 경기연구원, 2021, 경기도 인구소멸 위험지역 시군 발전방안 연구
- 경상남도, 와! 폐교위기 함양 서하초가 살아난다.
- 국토연구원, 2022, “지방소멸 위기 대응 추진사례와 시사점”, 「국토이슈리포트」, 제52호
- 한국지방행정연구원, 2021, 「국가위기 대응을 위한 지방소멸 방지전략의 개발」
- 정윤선 외, 2019, “일본 지방창생정책과 우리나라 지역정책에 대한 시사점”, 지역균형발전 Brief 제 15 호 5
- 성주인 외, 2022.6.21., “농산어촌 관계인구 현황과 의의”, 「KREI 농정포커스」
- 이명기 외, 2020.5.8., “코로나19 이후 농업·농촌에 대한 도시민의 인식과 수요 변화”, 「KREI 현안 분석」
- 4대강수계관리위원회(2016), 「상하류 공영을 위한 수계기금 사업평가 및 발전방안 연구」, 수계별 전문가 설문 조사시 나온 대안

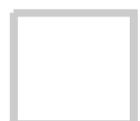
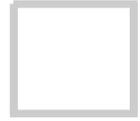
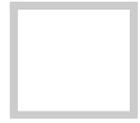
▷ 웹자료

- 2022년 광주통계연보
(<https://www.gjcity.go.kr/portal/bbs/view.do?mId=0304010000&bIdx=>)
- 한국농어민신문(<http://www.agrinet.co.kr>)
- 국가균형발전종합정보시스템
(<https://nabis.go.kr/contentsDetailView.do?menucd=258&menuFlag=Y>)
- 통계청(<https://kosis.kr>)
- “일본 작은 농촌마을 가와바, 200만 관광객 몰리는 까닭은?” 기사 재정리, 2022.09.19.
한겨레(https://www.hani.co.kr/arti/economy/economy_general/1059121.html)
- 한국관광 데이터랩
(<https://datalab.visitkorea.or.kr/datalab/portal/main/getMainForm.do>)
- 수원시, “광교상수원보호구역, 48년만에 일부 해제”(수원뉴스, <http://www.suwonnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=2256>)와 “상수원보호구역 4년 갈 등 수원시 상생으로 풀었다” (한겨레, https://www.hani.co.kr/arti/area/area_general/879523.html)
- 국가균형발전종합정보시스템
(<https://nabis.go.kr/contentsDetailView.do?menucd=258&menuFlag=Y>),
“2020년 5월 기준 지역 소멸위험지수”
- 한강수계기금 관리 정보시스템
- 농수축산신문(<http://www.aflnews.co.kr>), 2023..07.05.
- 경기신문 (<https://www.kgnews.co.kr>)

부 록

부록1. 의견 수렴 및 검토

부록2. 환경부 질의 및 답변결과



부록 1. 의견 수렴 및 검토

1) 1차 주민 의견수렴

| | |
|-----|--|
| 일시 | 2023. 8. 1 |
| 장소 | 광주시청 회의실 |
| 참석자 | 남종면이장협의회회장, 상번천리이장, 남종면장, 퇴촌면이장협의회회장, 하번천리이장, 귀여리이장, 퇴촌면장, 퇴촌면총무, 광주시 정책지원실, 용역사 |



□ 추진전략 및 사업(안)

◆ 표 부록-1 1차 주민 의견수렴 추진전략 및 사업

| 핵심이슈 및 정책방안 | 추진방안 |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> 남종면, 남한산성면은 지역소멸위험지역임 고령인구율이 높은 지역의 낙후된 정주 환경 개선 필요서울과 인접하여 접근성유리 | <ul style="list-style-type: none"> 청년인구, 은퇴자 및 귀농 희망자 유입을 위한 정책 마련 우선 대상지로 고려 도시민과 연계한 사업구상 필요 |
| <ul style="list-style-type: none"> 상수도보호구역에 의한 행위제한 지원대책 필요 | <ul style="list-style-type: none"> 수변공원추가지정 특산물판매장(가로판매대) 정비 |
| <ul style="list-style-type: none"> 팔당물안개공원, 경안천습지생태공원, 울봄식물원 등 문화관광 자원의 활성화 | <ul style="list-style-type: none"> 자연경관 활용방안 검토 가용자원이 제한적인 권역은 인문자산 활용 등 추가적인 자원발굴 |
| <ul style="list-style-type: none"> 개별적으로 산재하는 마을의 협력 단위 필요 | <ul style="list-style-type: none"> 권역별점으로 존재하는 자원을 선과 면으로 확장하여 입체적으로 연계할 방안 마련 |

□ 주민 의견 수렴 및 검토

◆ 표 부록-2 1차 주민 의견 수렴 및 검토

| 착수보고회 | | |
|-------------|--|--|
| 1 | <ul style="list-style-type: none"> 도시 접근성을 높이기 위한 계획도로 정비 및 도로 신설 | <ul style="list-style-type: none"> 도시계획도로 등 도로건설은 통행량 예측 등 교통 분석 결과에 따라 우선순위를 정하여 단계별로 추진 중에 있음 향후, 도시계획시설 우선순위가 재검토될 경우 중첩규제지역의 가산점 반영여부 등을 검토토록 하겠음 → 도시계획과 협의내용 반영 必 |
| 2 | <ul style="list-style-type: none"> 물안개공원 내 주민 푸드트럭 단지 조성 | <ul style="list-style-type: none"> 음식판매자동차는 휴게음식점 허가를 받아 「광주시 음식판매자동차의 영업장소 지정 등에 관한 조례」에서 정하는 장소에서 영업을 가능하나, 중첩규제지역은 휴게음식점 영업허가가 불가한 지역으로 동 행위가 제한됨 |
| 3 | <ul style="list-style-type: none"> 수질개선본부 이전 부지에 귀농자(귀농세대) 주거단지 조성 보장 | <ul style="list-style-type: none"> 수질개선본부 이전계획 및 활용계획 확인 선행 활용계획이 없을 경우 부지활용방안 강구 |
| 4 | <ul style="list-style-type: none"> 지역살리기 TF팀 구성 | <ul style="list-style-type: none"> 상수원보호구역 주민들의 생활 및 행정지원을 통합적으로 지원하기 위한 지원조직 설치 반영 |
| 5 | <ul style="list-style-type: none"> 중첩규제 지역 수도요금 전액 감면 요구 | <ul style="list-style-type: none"> 수도요금 전액 감면 사항 ※ 수도과 협의 必 |
| 6 | <ul style="list-style-type: none"> 지역 친환경 농산물의 안정적 납품처 확보(군부대, 학교 등) | <ul style="list-style-type: none"> 사례 및 추진계획 등 검토 후 농업정책과 로컬푸드 관련 협의 |
| 이장단 및 주민 면담 | | |
| 1 | <ul style="list-style-type: none"> 환경정비구역 지정 위치 개선 요구(도로변 지정) | <ul style="list-style-type: none"> 환경정비구역 지정 기준 확인 후 제도 변경 가능 여부 검토 수질정책과와 중장기 계획관련 협의 |
| 2 | <ul style="list-style-type: none"> 영업시설(음식점) 허가 호수 증비 영업 호수의 관리 문제 | <ul style="list-style-type: none"> 주민간 규칙 제정 및 임대가능여부에 대한 법령, 규칙 등의 저촉여부 검토 전문성 강화를 위한 컨설팅 방안에 대한 세부적인 사업계획 검토 |
| 3 | <ul style="list-style-type: none"> 지역 소득사업 아이템 발굴(고령주민들의 농업 외 소득사업을 위한 작업장,공장 설치) | <ul style="list-style-type: none"> 소득사업 사례 재검토 |

| | | |
|----|--|---|
| 4 | <ul style="list-style-type: none"> 지역 소득사업 아이템 발굴 | <ul style="list-style-type: none"> 소득사업 사례 재검토 |
| 5 | <ul style="list-style-type: none"> 제주도나 동해 등에서 전기기차, 짚라인 등을 설치해서 관광객 유치 사례가 많은데 우리도 그런 것을 해야 함 | <ul style="list-style-type: none"> 수변 도로활용 무궤도 전기관광열차 등 설치가능 여부 검토 환경청 질의후 반영여부 검토 |
| 6 | <ul style="list-style-type: none"> 생활기반시설 설치(마트 및 약국 등) | <ul style="list-style-type: none"> 농촌 기초생활지원서비스 구축 사업 추진 중 |
| 7 | <ul style="list-style-type: none"> 물 이용부담금으로 토지구입 중지 및 매입토지의 지역민 무상임대 | <ul style="list-style-type: none"> 물 이용부담금 및 매입토지의 활용방안에 대해 관련 계획 등을 면밀히 검토하고 환경청이 기존 입장을 고수할 경우 연구논문 및 해외사례 등을 검토하여 대안 모색(정책제언 등) |
| 8 | <ul style="list-style-type: none"> 물 이용부담금은 피해 당사자인 지역주민들에게 사용되도록 할 것 주민지원사업비 중 직접사업비 금액 증액 필요 | |
| 9 | <ul style="list-style-type: none"> 물 이용부담금을 활용한 귀농자에게 경제활동 할 수 있는 인센티브 제공 | <ul style="list-style-type: none"> 법적규정(지역주민 대상)이 없는 특정한 인센티브 부여는 현재 반영 불 |
| 11 | <ul style="list-style-type: none"> 공공하수처리 시설 용량 증설-환경 정비구역 지정 확대에 필요한 요건 | <ul style="list-style-type: none"> 공공하수처리 시설 확충은 하수와 증장기적 계획에 반영 여부 검토 필요 하수와 협의 후 보완하겠음 |
| 12 | <ul style="list-style-type: none"> 건물증축 허용범위 확대 및 환경오염 없는 시설의 설치 허용 | |

2) 2차 주민 및 이해관계자 의견 수렴(공청회)

□ 추진전략 및 사업(안)

| | |
|-----|---|
| 일시 | 2023. 8. 7 / 2023. 8. 21 |
| 장소 | 남종면 삼성2리 마을회관, 남한산성면사무소 |
| 참석자 | 검천2리주민, 귀여1리주민, 귀여3리주민, 상번천리주민, 하번천리주민, 엄미리주민, 광지원리주민, 검복리주민, 불당리주민 |



◆ 표 부록-3 1차 주민 및 이해관계자 의견 수렴 추진전략 및 사업

| 핵심이슈 및 정책방안 | 추진방안 |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> 지역소멸을 목적으로 규제강화, 주민지원사업비의 20% 토지매수중 | <ul style="list-style-type: none"> 환경청에서 매수주택의 마을차원에서 관리 유지하고 활용하도록 요구 |
| <ul style="list-style-type: none"> 지역활성화를 위한 사업 필요, 관광객 증가에도 소득활동 불가 | <ul style="list-style-type: none"> 물안개공원 및 허브섬 등 수변공간을 활용한 생태관광 사업에 대한 투자가 확대되어야 함 |
| <ul style="list-style-type: none"> 지역주민 일자리와 소득활동을 위한 시설 필요 | <ul style="list-style-type: none"> 유해물질 취급행위를 조건부 허용하거나 처리 기술을 고려하여 가능한 공장 등의 설치 |
| <ul style="list-style-type: none"> 환경정비구역 음식점 및 상업권 설치 권한 부여에도 고령화로 실질적인 효과 부재 | <ul style="list-style-type: none"> 환경정비구역 음식점 등 상업권이 지역주민 여건에 맞게 활용될 수 있는 방안 모색 |

□ 주민 의견수렴 및 검토

◆ 표 부록-4 2차 주민 의견수렴 및 검토

| | 전문가 의견 | 검토내용 |
|---|--|--|
| 1 | <ul style="list-style-type: none"> 일자리, 생활인프라 등이 사람들이 살고 싶은 여건 조성필요 | <ul style="list-style-type: none"> 인구 과소마을 대책을 참고하여 마을단위 방문서비스, 교통접근성 향상, 교통비 지급 등 생활서비스 공급 |
| 2 | <ul style="list-style-type: none"> 인구소멸기금 제도개선 필요 | <ul style="list-style-type: none"> 시군단위 인구소멸지역 선정이 아닌 읍면동 단위로 선정할 수 있도록 제도개선 요구 |
| 3 | <ul style="list-style-type: none"> 정주인구 늘리기 쉽지 않음 생활인구 늘리기 정책 전환 필요 | <ul style="list-style-type: none"> 서핑 인구가 많아 주말에 활력이 넘치는 강원 양양군이나 휴가지에 살면서 원격으로 근무하는 '워케이션'이 많은 제주 등의 사례를 전국적으로 확대해 보자는 것임 |
| 4 | <ul style="list-style-type: none"> 지역소멸을 방지하기 위해 규제로 인해 양호하게 보존되어있는 자연 자원을 적극 활용해야 함 | <ul style="list-style-type: none"> 규제지역은 남한산성 세계문화유산과 물안개 허브공원, 천진암 등 관광자원이 많아 마을마다 특화된 사업을 찾아 활성화시키면 광주시만의 경쟁력을 갖출 수 있음 |
| 5 | <ul style="list-style-type: none"> 경기도 내 농촌지역 인구소멸 위기를 차단하기 위해 연천 청산면을 대상으로 운영 중인 '농촌기본소득' 시범사업이 인구 증가라는 효과를 거두고 있음 | <ul style="list-style-type: none"> 장기과제로 농촌기본소득 검토 청년 월급제 도입 추진 |
| 6 | <ul style="list-style-type: none"> 주민자치 관점에서 지역사회 관계망 복원 촉진 | <ul style="list-style-type: none"> 지역사회 주체들 간 연대와 협력을 통해 주거-일자리-교육, 문화, 복지 등 기초생활여건 개선-인구유입의 재생사이클이 작동할 수 있도록 사회적경제 방식 접근 필요 - 그동안 정책사업별로 다원화된 지역 내 다양한 주체 간 협력적 파트너십을 통한 읍면동 주민자치 활성화 |
| 7 | <ul style="list-style-type: none"> 면단위, 부서별 칸막이 사업의 개선 | <ul style="list-style-type: none"> 면 행정의 정책조정 기능 강화, 면지역으로 지원되는 정책사업의 융복합 촉진 |

| | | |
|----|--|--|
| 8 | <ul style="list-style-type: none"> • 각종 규제로 인한 광주시에 부담되는 사회경제적 비용을 구체화 할 필요가 있음 | <ul style="list-style-type: none"> • 인구소멸 외에 각종 피해나 다른 비용에 대한 연구가 부족함 |
| 9 | <ul style="list-style-type: none"> • 전반적인 규제의 패러다임을 획일적 규제에서 탄력적 규제로 변화시켜야 함 | <ul style="list-style-type: none"> • 특정지역내 특정행위나 사업을 전면 금지하기 보다는 각 행위와 사업으로 인해 발생할 수 있는 환경오염의 정도를 반영하거나 특정한 행위나 사업이 특정지역내 사회적 기여가 있는 경우 규제를 탄력화할 필요가 있음 |
| 10 | <ul style="list-style-type: none"> • 지역활성화 사업비 운영방향에 대한 변화가 필요함 | <ul style="list-style-type: none"> • 역 활성화 및 주민소득 사업을 전개하기 위해서는 원주민 자녀 또는 외부 젊은 인력들이 유인될 수 있도록 하는 등 보다 생산적인 분야에 사업비가 사용될 수 있도록 유도 |

3) 중간보고회 의견 수렴

| | |
|----|--------------|
| 일시 | 2023. 12. 19 |
| 장소 | 광주시청 회의실 |



◆ 표 부록-5 3차 주민 의견 및 검토내용

| | 환경문화국장 | 용역사 |
|---|--|---|
| 1 | <ul style="list-style-type: none"> 퇴촌면 관음리, 우산리, 원당리 지역이 빠진 이유 | <ul style="list-style-type: none"> 본 용역의 공간적 범위는 개발제한구역, 상수원보호구역의 규제를 적용받는 중첩규제지역이 대상이나, 해당 용역의 사업방안 등이 해당지역에도 반영될 수 있도록 검토하겠음 |
| 2 | <ul style="list-style-type: none"> 양평 수미마을 사례(마을기업 등) 등 우수사례를 분석하여 3개 지역에 반영 요청 | <ul style="list-style-type: none"> 마을활성화사업의 우수사례를 검토하여 반영하였음 |
| | 퇴촌 이장협의회장 | 용역사 |
| 3 | <ul style="list-style-type: none"> 무수리 줄배 등 방문인구 유치 사업(관광사업)의 실효성 의문 | <ul style="list-style-type: none"> 환경청 협의 후 가능여부 판단 |
| 4 | <ul style="list-style-type: none"> 주민들이 계속 살 수 있는 방법(사업) 제시 | <ul style="list-style-type: none"> 마을활성화 및 소득사업에 대한 우수사례 검토하여 보완하겠음 |
| 5 | <ul style="list-style-type: none"> 환경청 소유토지 활용 문제 | <ul style="list-style-type: none"> 13번 동일 |

| 부 시장 | | 용역사 |
|------------|---|--|
| 6 | <ul style="list-style-type: none"> • 물이용 부담금(주민지원사업) 중 21% 토지매입하고 있고 환경청 소유토지 활용하기 어려움 | <ul style="list-style-type: none"> • 13번 동일 |
| 7 | <ul style="list-style-type: none"> • 전반적인 방향 전환(정책제시가 방문인구 위주로 제시되고 있음) | <ul style="list-style-type: none"> • 방문 및 체류인구가 정주인구로 전환될 수 있는 방안을 보완하여 반영하겠음 |
| 8 | <ul style="list-style-type: none"> • 경제활동 인구 늘리는 방향 제시 | <ul style="list-style-type: none"> • 규제지역 내 경제활동 방안을 구체화 하겠음 |
| 9 | <ul style="list-style-type: none"> • 반려동물 사업을 현재 추진중으로 사업효과 실효성 의문 | <ul style="list-style-type: none"> • 상수원보호구역 특별대책구역 I 지역에서 가능한지는 환경청 협의 후 검토 |
| 10 | <ul style="list-style-type: none"> • 사업을 투트랙으로 단기적, 중장기적 사업 제시 | <ul style="list-style-type: none"> • 단기, 중장기적 사업을 구분하여 반영 |
| 11 | <ul style="list-style-type: none"> • 사업별 예산 검토 | <ul style="list-style-type: none"> • 중기재정계획 등 시 재정여건을 감안하여 사업별 예산 검토 必 |
| 12 | <ul style="list-style-type: none"> • 사업을 친환경적으로 전환(플로킹 마라톤 등) | <ul style="list-style-type: none"> • 생태적 가치가 담긴 사업들이 반영 될 수 있도록 보완하겠음 |
| 13 | <ul style="list-style-type: none"> • 주민지원사업 광역사업비 활용 방안? 검토 | <ul style="list-style-type: none"> • 주민지원사업의 광역사업비 활용관련 우수사례 및 사업 |
| 남종면 이장협의회장 | | 용역사 |
| 14 | <ul style="list-style-type: none"> • 혐오 시설을 유치하면서 지역 사람들이 우선적으로 채용 될 수 있는 방안 검토 | <ul style="list-style-type: none"> • 상수원보호구역 내는 제한되는 것으로 알고 있음 다만, 개발제한구역은 개발제한구역 해제 시 가능한 측면이 있음으로 사례 검토 후 반영여부 판단 |
| 15 | <ul style="list-style-type: none"> • 청년층 유입 일자리 정책 마련 | <ul style="list-style-type: none"> • 청년 유입을 위한 우수사례 조사를 통해 내용 보완 하겠음 |
| 16 | <ul style="list-style-type: none"> • 중첩규제지역 수도요금 감면 | <ul style="list-style-type: none"> • 5번 동일 |
| 17 | <ul style="list-style-type: none"> • 주민지원사업 개선 | <ul style="list-style-type: none"> • 14,15번 동일 |

| | 상수원규제대책위원회 사무국장 | 용역사 |
|-------|---|--|
| 18 | <ul style="list-style-type: none"> 수변 관광자원 등 이용한 테마 사업 검토(전기 기차 등) | <ul style="list-style-type: none"> 11번 동일 |
| | 상수원규제대책 위원장 | 용역사 |
| 19 | <ul style="list-style-type: none"> 마을기업 사업 등 활성화 사업 우수사례 제시 | <ul style="list-style-type: none"> 마을기업 우수사례 및 추진절차에 대하여 본 용역에 반영 하였음 |
| | 재정경제국장 | 용역사 |
| 20 | <ul style="list-style-type: none"> 번천분교 프로그램 개선 방안 검토 | <ul style="list-style-type: none"> 교육청·각급학교·유치원 등의 농촌체험 프로그램 연계토록 하겠음 |
| 21 | <ul style="list-style-type: none"> 야간 걷기 프로그램 검토(참가비 받는 아이디어 등) | <ul style="list-style-type: none"> 둘레길 조성 및 활성화계획과 연계한 프로그램 제안토록 하겠음 문화관광과와 협의후 반영 |
| 22 | <ul style="list-style-type: none"> 딸기 커피 등 열대작물을 이용한 농가와 시 협력사업 검토 | <ul style="list-style-type: none"> 열대 및 특수작물 재배 확대를 위해 농업기술센터와 협의 후 반영 |
| 기타 부서 | | |
| 1 | <ul style="list-style-type: none"> 로컬 브랜딩화 사업 | <ul style="list-style-type: none"> 향후 관광 및 농촌활성화 사업 추진시 로컬 브랜딩화를 추진토록 반영하겠음 |
| 2 | <ul style="list-style-type: none"> 생태학습선 도입 | <ul style="list-style-type: none"> 환경청과 서면협의후 계획 반영하겠음 |
| 3 | <ul style="list-style-type: none"> 인구유입방안 주민자치센터 여러가지 프로그램이나 센터강화방안 등 검토 | <ul style="list-style-type: none"> 청장년 인구유입과 정착을 위한 주민자치센터 프로그램 강화 주민자치 및 공동체 활성화를 위한 주민자치센터 강화 방안 등을 검토 반영하겠음 |

4) 최종보고회 의견 수렴

| | |
|----|-------------|
| 일시 | 2024. 2. 29 |
| 장소 | 광주시청 회의실 |

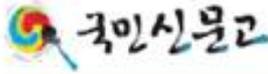


◆ 표 부록-6 주민의견 및 검토내용

| | 남종면 이장협의회회장 | 용역사 |
|---|--|--|
| 1 | <ul style="list-style-type: none"> 규제를 먼저 풀어야 사업이 가능하게 아닌지 질의 | <ul style="list-style-type: none"> 규제개선을 위한 과제가 아니라, 현재 여건에서 가능한 사업을 연구하는 용역이었음. 그럼에도 사업을 위해 규제개선이 필요한 부분이 있다면 정책제언에 반영하였음 |
| 2 | <ul style="list-style-type: none"> 다른 지역에서 잘 되었어도 광주시에는 시작도 못할 사업이거 같다. 할 수 있더라도 지역특색에 맞는 사업이 아니라면 어렵지 않을까 질의 | <ul style="list-style-type: none"> 환경부 질의 통해 가능한 사업임을 확인하였음. 또한 타지역 잘 된 사례중에서도 광주시 특성에 맞는 사업들 중심으로 제안하였음 |
| | 퇴촌 이장협의회회장 | 용역사 |
| 3 | <ul style="list-style-type: none"> 장사시설 상수원보호구역에서는 안 된다고 하는데, 인구감소지역이 상수원보호구역임. 상수원보호구역에서 장사시설 유치가 가능해야 하지 않을까 질의 | <ul style="list-style-type: none"> 지금으로서는 상수원보호구역이 아닌 그린벨트 지역에서는 가능함. 해당하는 구역을 일괄적으로 조사해 보고 검토해보자 의견드린 것. 규제개선될 수도 있지만, 일단 현재 가능한 안으로 먼저 의견드린 것 |
| | 상수원규제대책 위원장 | 용역사 |
| 4 | <ul style="list-style-type: none"> 매수토지 임대 가능한지 질의 | <ul style="list-style-type: none"> 주민들이 제안하면 할 수 있다고 환경부 답변받음. 추후 답변서 공유드리겠습니다. 제안 후 심사를 통해 가능하다고 확인함 |
| 5 | <ul style="list-style-type: none"> 건너편 양평은 같은 상수원보호구역인데도, 매우 발전하고 있는데, | <ul style="list-style-type: none"> 공감함. 규제 1구역으로 지정해놓고 더 큰규제를 하고 있음. 다만 용역과제와는 다르고 여기서 논의 |

| | | |
|----------------|--|---|
| | 우리 지역은 그러지 못하는 이유가 무엇인지 질의 | 할 수 있는 사항은 아님 |
| 6 | <ul style="list-style-type: none"> 마을기업 선정되서 진행중인데, 남쪽에 엄청 큰 땅이 있으나 농사도 못하고 있으니 시에서 많이 도와달라 | <ul style="list-style-type: none"> 유역청에 매수토지 활용계획 제안 사업으로 반영 |
| 기획재정국장 | | 용역사 |
| 7 | <ul style="list-style-type: none"> 정주인구의 핵심은 주택. 남종면이나 남한산성면은 도시화되기 어려움. 현재 과제는 생활인구를 늘리기 위한 사업들이 총망라 되어 있는듯함. | <ul style="list-style-type: none"> 방문인구-생활인구-정주인구로 이어지는 로드맵이 가장 현실적 방안임 지역소멸대응 계획수립 지자체의 정책 역시 유사한 방향에서 추진되고 있음 |
| 허경행 부의장 | | 용역사 |
| 8 | <ul style="list-style-type: none"> 지역소멸 핵심원인은 먹고 살만한 게 없는 것이라 생각함. 큰 규제 풀기는 어렵지만 작은 규제 개선할 수는 있음. 몇 가지 작은 규제만 풀어도 가능할 사업이 많이 있을 듯함. 용역사에서 그런 방향 제시해주 시면 좋겠다 | <ul style="list-style-type: none"> 숙박취사 문제 완화, 물환경 오염도 조사를 통한 획일적 규제가 아닌 사안별 규제제도로 변경할 것을 정책제언 |
| 기타 부서 | | |
| 1 | <ul style="list-style-type: none"> 양평과의 차이 분석 요청 | <ul style="list-style-type: none"> 양평의 수변구역 및 구역 외 지역에서 개발이 상대적으로 활발 광주시는 상수원보호구역과 개발제한구역 복합규제로 제약이 더 심함 |
| 2 | <ul style="list-style-type: none"> 거점취락시설, 귀여리 등 주택 마련이 가능한 방안 요청, 일부 공동주택 등 | <ul style="list-style-type: none"> 장기적인 관점에서 취락지역 지정을 위한 하수처리 구역 확대등의 정책과 연계하여 장기적인 관점에서 정책 추진하는 것으로 반영 |
| 3 | <ul style="list-style-type: none"> 장사시설 가능한 곳 검토 요청 | <ul style="list-style-type: none"> 상수원보호구역과 연접한 개발제한구역내 시설을 설치하는 것으로 추진 상수원보호구역내 일부해제를 통한 사업은 어려움 |

부록 2. 관련부서 질의답변



국민신문고 바로가기 >

이 메일은 회원님께서 발송된 메일입니다.
(2024년 01월 24일)

처리결과 알림

| | |
|-----------|--|
| 민원번호 | 1AA-2401-0598169 |
| 신청일 | 2024-01-18 11:40:35 |
| 신청인 구분 | 단체 |
| 신청인 이름 | [REDACTED] |
| 연락처 | [REDACTED] |
| 휴대전화 | [REDACTED] |
| 주소 | [REDACTED] |
| 전자우편 | widurds2115@naver.com |
| 공개여부 | 비공개 |
| 진행상황 통보방식 | 진행상황통지방식(누리집(홈페이지), 휴대전화) 민원답변통지방식(전자우편, 누리집(홈페이지)) |
| 민원제목 | 「광주시 중첩규제로 인한 지역소멸 대응 전략 수립 용역」 수행을 위한 관련 질의 협조 요청 |
| 민원내용 | 1. 귀 청의 무궁한 발전이 있기를 기원합니다. 2. 광주시의 중첩규제로 인한 지역소멸 여건 및 문제점을 도출하여 지역소멸에 대응할 수 있는 지역특화 전략 확보 및 최적의 기본계획을 수립하기 위한 용역과 관련하여 몇 가지 질의에 대한 답변을 요청드립니다. (관련 규정이나 법적 근거 중심) |

■ 별첨 ■

- 주민 요청 사항 및 내부 검토 결과
- 질의 사항

첨부파일 미래노동연구원 - 질의사항.hwp

처리결과

처리기관 정보

나의민원으로 가기

처리기관 환경부 한강유역환경청 유역관리국 유역계획과

담당자 임현 (031-790-2437)

민원인 신청번호 1AA-2401-0598169

접수일 2024-01-18 13:04:31

처리기관 접수번호 2AA-2401-0598280

처리에정일 2024-01-26 23:59:59.0

민원처리기간은 최종 민원 처리 기관의 접수일로부터 보통 7일 또는 14일임.
(해당 민원을 처리하는 소관 법령에 따라 달라질 수 있음)

처리결과(답변내용)

답변일 2024-01-24 11:10:26

처리결과
(답변내용)

- 안녕하십니까. 상수원 수질개선에 대한 귀하의 관심에 감사드리며, 국민신문고를 통해 제기하신 민원에 대해 다음과 같이 안내해 드립니다.
- 귀하께서 제기하신 민원 내용은 광주시 방문자가 이용할 수 있도록 팔당호 생태학습선 노선을 연장하고, 광주시 내 수처리 선착장을 활용할 수 있는지에 대한 문의로 이해됩니다.
- 우리청에서 운영 중인 생태학습선은 선박안전법 제8조 제2항에 따라 팔당호에 한하여 운항할 수 있도록 허가 받아 운영 중에 있습니다.

다.

4. 따라서, 노선 연장을 위해서는 대상 지역의 수심과 접·이안 가능 여부를 종합적으로 검토하여 운항허가를 득해야 할 사항입니다. 다만, 생태학습선의 크기는 약37톤으로, 광주시 수청리 선착장 인근의 경우 생태학습선을 운항하고 접·이안 하기에는 수심과 선착장의 규모가 부적절한 것으로 판단됩니다.

5. 아울러, 생태학습선은 운항기간(4~11월) 동안 광주시 지역주민께서도 사전에 신청을 하시면 충분히 이용이 가능하며, 원하시는 경우 생태통합시스템(www.hanriver.or.kr)으로 접수하여 주시길 바랍니다.

6. 귀하의 민원에 만족스러운 답변이 되었기를 바라며, 답변내용에 대한 추가 설명이 필요한 경우 한강유역환경청 유역계획과 임현경 주무관(031-790-2437, lhk731@korea.kr)에게 연락해주시면 친절히 안내해 드리도록 하겠습니다. 감사합니다.

첨부파일

첨부파일 없음

민원처리과정 만족도조사 (환경부)

⚠ 이미 만족도조사에 응모하셨을 경우 다시 응모하셔도 결과에 반영되지 않습니다.
만족도 평가의 적극적인 참여를 부탁드립니다.

민원처리과정에 대해 만족하십니까? (필수)

- 매우만족
- 만족
- 보통
- 불만
- 매우불만

만족 또는 불만족하신 사유 등 의견이 있으시면 작성해주시기 바랍니다.(2000자 이내)

귀하가 신청하신 민원은 해결되었습니까?

- 해결
- 부분해결
- 미해결

이 메일은  회원님에게 발송된 메일입니다.
(2024년 01월 29일)

처리결과 알림

| | |
|-----------|---|
| 민원번호 | 1AA-2401-0724210 |
| 신청일 | 2024-01-22 14:04:04 |
| 신청인 구분 | 단체 |
| 신청인 이름 |  |
| 연락처 |  |
| 휴대전화 |  |
| 주소 |  |
| 전자우편 | wldurdl52115@naver.com |
| 공개여부 | 비공개 |
| 진행상황 통보방식 | 진행상황통지방식(누리집(홈페이지), 휴대전화) 민원답변통지방식(전자우편, 누리집(홈페이지)) |
| 민원제목 | 용역 수행을 위한 관련 질의 협조 요청 |
| 민원내용 | <p>1. 수도법 근거 상수원보호구역 내 "야영 및 취사행위 불가" 라는 규정이 있는데 화기를 사용하지 않는 푸드트럭(ex, 찜옥수수나 드랍커피 등)은 가능할까요?</p> <p>2. 수변이나 산림 등을 이용한 다양한 둘레길이 조성되고 있는데 상수원보호구역 내 수변 무궤도관광(열)차, 짚라인, 야간조명시설(미디어아트 또는 일루미네이션) 설치 가능할까요?</p> |

3. 물이용부담금으로 매입한 토지를 지역 주민이 활용할 수 있는 방안은 없을까요? 기존에는 매입 토지를 지역 주민에게 임대하여 활용케 했으나 최근 전국적으로 중단된 이유는 무엇인가요?

4. 수도법 개정(2023)으로 수변지역 반려동물 테마파크 조성이 가능해진걸로 아는데 상수원보호구역 특별대책구역 I 에서도 가능할까요?

* 위 질의 사항에 대해 1)가능 여부 2)불가능하다면 안되는 법적 근거 3) 관련 허가 소관 부처 기준으로 답변 부탁드립니다.
 관련 부서를 직접 방문하거나 유선을 통하기에는 애로사항이 예상되어 민원 절차를 통함을 양해 부탁드립니다.

| | |
|------|---------|
| 첨부파일 | 첨부파일 없음 |
|------|---------|

처리결과

처리기관 정보

나의민원으로 가기

| | |
|-----------|--|
| 처리기관 | 환경부 물관리정책실 물이용정책관 물이용정책과 |
| 담당자 | 이혜■ (044-201-7152) |
| 민원인 신청번호 | 1AA-2401-0724210 |
| 접수일 | 2024-01-22 14:06:32 |
| 처리기관 접수번호 | 2AA-2401-0718021 |
| 처리예정일 | 2024-02-08 23:59:59.0 (1회연장) 1차 연장된 처리예정일 : 2024-02-08 23:59:59 - 사유 : 관련 법령 확인 및 검토에 시간이 추가로 필요해 민원처리기한을 연장하오니 양해바랍니다. - 연장결정일 : 2024-01-24 13:47:43 |

민원처리기간은 최종 민원 처리 기관의 접수일로부터 보통 7일 또는 14일임.
 (해당 민원을 처리하는 소관 법령에 따라 달라질 수 있음)

처리결과(답변내용)

| | |
|-----|---------------------|
| 답변일 | 2024-01-29 18:08:21 |
|-----|---------------------|

처리결과
(답변내용)

- 환경업무에 대한 귀하의 관심에 감사의 말씀을 드립니다.
- 귀하의 질의 중 물이용정책과 소관인 1, 2번 및 4번에 대하여 답변드리겠습니다.
- 귀하의 민원은 “상수원보호구역에 푸드트럭, 짚라인 등 설치 가능 여부”에 대한 사항으로 이해되며, 질의하신 사항에 대한 검토의견은 다음과 같습니다.
- (1에 대하여) 「수도법 시행령」 제12조제3호는 상수원보호구역 내 취사행위를 금지하고 있으며, 취사로 인한 오염물질의 발생과 이로 인한 상수원의 영향을 고려하여 「수도법」에서 상수원보호구역에서의 야외 취사를 제한하는 것입니다.
 - 화기를 사용하지 않는 푸드트럭이 「수도법」에서 금지하는 취사행위에 해당되는지 여부는 식품의 가공 및 오염물질의 배출여부 등 개별적인 상황에 따라 판단해야 할 것입니다.
 - 따라서, 이와 관련한 보다 구체적인 사항은 상수원보호구역에서의 행위허가권자인 관할 지자체에 문의하여 안내받으시기 바랍니다.
- (2에 대하여) 「수도법」 제7조제4항 및 「상수원관리규칙」 제12조는 상수원보호구역에서 허가할 수 있는 건축물이나 그 밖의 공작물의 종류와 규모를 규정하고 있습니다.
 - 질의하신 무궤도관광(열)차, 짚라인, 야간조명시설은 위 법령에 규정되어있지 않으므로, 보다 구체적인 사항은 행위허가권자인 관할 지자체에 문의하여 안내받으시기 바랍니다.
- (4에 대하여) 특별대책구역은 「수도법」 소관이 아님을 안내드립니다.
- 위 답변과 관련하여 궁금한 사항이 있으신 경우 환경부 물이용정책과(이혜민 주무관, ☎044-201-7152)로 연락주시면 친절히 답변해 드리도록 하겠습니다. 감사합니다. 끝.

첨부파일

첨부파일 없음

민원처리과정 만족도조사 (환경부)

⚠ 이미 만족도조사에 응모하셨을 경우 다시 응모하셔도 결과에 반영되지 않습니다.
만족도 평가의 적극적인 참여를 부탁드립니다.

민원처리과정에 대해 만족하십니까? (필수)

- | | | |
|----------------------------|----------------------------|--------------------------|
| <input type="radio"/> 매우만족 | <input type="radio"/> 만족 | <input type="radio"/> 보통 |
| <input type="radio"/> 불만 | <input type="radio"/> 매우불만 | |

248 광주 중첩규제로 인한 지역소멸 대응 전략 수립

24. 3. 8. 오후 3:10

국민신문고 민원회신

N 메일

메일 쓰기
내게 쓰기

251 안읽음
☆ 중요
📧 첨부
📧 TO

☑ 전체메일 정리하기

📧 받은메일함 34

▶ 보낸메일함 수신확인

📧 임시보관함

📧 내게쓴메일함 11

📧 스마트메일함

- ↳ 프로모션 175
- ↳ 청구결제 31
- ↳ SNS
- ↳ 카페

내 메일함

■ 처리할것

📧 스팸메일함 6 비우기

📧 휴지통 2 비우기

환경설정

고객센터 스마트봇

메일용량 4.49GB / 5GB

공지사항

PC 메일 이전 버전 지원이 종료됩니다.

< 검색결과 13 🔍 결과 내 재검색

국민신문고 🔍 메일 검색

🔖 제목만 보기

답장 전체답장 전달 삭제 스팸차단 안읽음 이동 ▾ 더보기 ▾ 📄 목록

2024년 3월 8일 (금) 오후 2:45에 이 메일을 전달했습니다.

☆ 국민신문고 민원회신 📄 인쇄 ↻ 번역

^ 보낸사람 이혜민 <ari8129@korea.kr>

받는사람 wldurds2115@naver.com

2024년 1월 31일 (수) 오전 10:15

안녕하세요.
환경부 물이용정액과 이혜민 주무관입니다.

민원 사항 중 3번은 물환경정책과 소관으로
물환경정책과 담당자가 작성한 내용을 아래와 같이 전달드립니다.

감사합니다.

○ 안녕하십니까? 귀하께서 신청하신 민원(신청번호 : 1AA-2401-0724210)에 대한 협조민원 검토결과를 아래와 같이 안내드립니다.

○ 귀하의 민원은 "토지매수"에 대한 사항으로 이해되며, 질의하신 사항에 대한 검토의견은 다음과 같습니다.

○ 「한강수계 상수원수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」 제7조 등에 따라 국가는 한강수계 중 상수원보호구역, 수변구역 및 상수원의 수질을 보전하기 위하여 필요한 지역으로서 상수원보호구역으로 둘러싸인 지역 중 상수원보호구역으로 지정·공고되지 아니한 지역 등 환경부령으로 정하는 지역의 토지 또는 그 토지에 부착된 시설에 대하여 소유자가 국가에 토지등을 매도하려는 경우에는 이를 매수하여 수변생태벨트를 조성하는 등 한강수계의 수질 개선을 위해 활용하고 있습니다.

○ 아울러, 「토지등 매수 및 수변복지 조성관리 업무처리 지침」 등에 따라 매수된 토지는 공익사업 여부 및 오염원 적정 처리 여부 등을 검토 후 실의 등을 거쳐 사용허가하고 있음을 알려드립니다.

○ 위 답변과 관련하여 궁금한 사항이 있으신 경우 환경부 물환경정책과(허정운 주무관, ☎044-201-7016)로 연락주시면 친절히 답변해 드리도록 하겠습니다. 감사합니다.

이 메일은 [redacted] 회원님에게 발송된 메일입니다.
(2024년 03월 18일)

처리결과 알림

| | |
|-----------|--|
| 민원번호 | 1AA-2403-0343481 |
| 신청일 | 2024-03-10 17:11:06 |
| 신청인 구분 | 단체 |
| 신청인 이름 | [redacted] |
| 연락처 | [redacted] |
| 휴대전화 | [redacted] |
| 주소 | [redacted] |
| 전자우편 | wldurdl52115@naver.com |
| 공개여부 | 비공개 |
| 진행상황 통보방식 | 진행상황통지방식(전자우편, 누리집(홈페이지), 휴대전화) 민원답변통지방식(전자우편, 누리집(홈페이지)) |

| | |
|------|--|
| 민원제목 | 용역 수행을 위한 추가 질의 요청 |
| 민원내용 | <p>안녕하세요. 한강환경유역청의 매수토지 관련하여 추가 질의 드립니다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 한강환경유역청의 매수토지에 대해 지역주민들의 매수토지 활용 사업계획서 제출시 승인 가능 여부(가부 확실 요망) 위 매수토지 사업 제출 시 구체적인 행정 절차, 사업계획 심의(승인)시 중점 검토사항(구체적인 승인 기준) 및 사업계획서 상 필수 포함 항목(사업계획서 양식 예) 주민참여수, 환경친화적 사업 유무 등 매수토지 사업계획 신청자 자격(개인, 단체, 법인, 지자체 등) 한강환경유역청 수계기금 기본계획(24~28년)에서 지역사회 참여 기반의 매수토지 관리방안에서 '폐목장체험형농원/주말농원 등 활용' 으로 제시되고 있는데 제안하면 활용 가능한지 여부 <p>위 네가지 질의에 대한 좀 더 구체적인 답변을 부탁드립니다. 고맙습니다.</p> |
| 첨부파일 | 첨부파일 없음 |

처리결과

처리기관 정보

나의민원으로 가기

| | |
|-----------|--------------------------|
| 처리기관 | 환경부 한강유역환경청 유역관리국 상수원관리과 |
| 담당자 | 윤 (031-790-2477) |
| 민원인 신청번호 | 1AA-2403-0343481 |
| 접수일 | 2024-03-11 10:35:26 |
| 처리기관 접수번호 | 2AA-2403-0337190 |
| 처리예정일 | 2024-03-19 23:59:59.0 |

민원처리기간은 최종 민원 처리 기관의 접수일로부터 보통 7일 또는 14일임.
(해당 민원을 처리하는 소관 법령에 따라 달라질 수 있음)

처리결과(답변내용)

| | |
|----------------|--|
| 답변일 | 2024-03-18 15:22:59 |
| 처리결과 (답변내용) | <p>1. 안녕하십니까? 귀하께서 요청하신 민원(신청번호: 1AA-2403-0343481)에 대하여 다음과 같이 알려드립니다.</p> <p>2. 귀하의 민원 내용은 환경부 매수토지 주민 활용 가능 여부 등 문의로 이해됩니다.</p> <p>3. 귀하의 민원에 대한 검토 내용은 다음과 같습니다.</p> <p>가. 환경부 매수토지에 대해 지역주민들이 사업계획서 제출시 승인 가능 여부</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ 위 질의는 환경부 매수토지 사용허가 요청으로 이해됩니다. 「토지 등 매수 및 수변녹지 조성·관리 업무처리 지침」 제32조에 따라 사용허가를 득하려는 경우 신청서를 제출하여야 하고 최대 5년 이내의 기간으로 사용허가가 가능합니다. ☞ 다만, 사용목적이 공익사업에 해당, 사용허가 기간동안 매수토지에서 발생하는 오염원 적정처리 필요, 매수토지의 영구적 또는 반영구적 사용이 아닌 경우에만 해당됨을 알려드립니다. <p>나. 지역주민들의 매수토지 활용 사업계획 제출 시 행정절차, 사업계획 심의 시 중점 검토사항, 사업계획서상 필수 포함 항목 문의</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ 사업계획 제출 시 행정절차는 승인 요청 서류를 작성하여 신청서 제출 시 한강수계관리위원회 등의 심의를 거쳐 가능여부가 결정됩니다. ☞ 사업계획 심의 시 중점 검토사항은 위에서 말씀드린 것과 같이 「토지 등 매수 및 수변녹지 조성·관리 업무처리 지침」에 따라 공익사업에 해당 여부, 사용허가 기간동안 매수토지에서 발생하는 오염원 적정처리 등이 검토될 예정입니다. ☞ 사업계획서 상 필수 포함 항목은 매수토지 사용허가 목적 및 사용행위, 사용허가 요청자(기관), 사용기간 및 면적, 매수토지 사용 외 대안 검토 결과, 원상회복 계획 등이 있습니다. <p>다. 매수토지 사업계획 신청자 자격 존재 여부</p> <ul style="list-style-type: none"> ☞ 매수토지 사용허가 신청자 자격은 따로 존재하지 않습니다. |

라. 한강수계 수변구역관리 기본계획(24~28년)에서 지역사회 참여 기반의 매수토지 관리방안 중 '폐목장체험형농원/주말농원 등 활용' 제안 시 활용 가능한지 여부

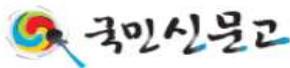
☞ 위 사항은 매수토지 관리방안 중 지자체 공동 조성 사업과 관련으로 보입니다. 공동조성사업은 환경부 매수토지 중 토지 연결성이 확보된 지역을 대상으로 지자체 공모를 통해 우리청과 공동으로 지역 주민들에게 산책로 등 생태계서비스를 제공하는 사업입니다.

☞ 다만, 지자체에서 제안한 수질개선 목적이 우선되는 공익적 사업일 경우에만 공개모집하여 선정하고 있는 점을 알려드립니다.

4. 답변 내용에 대한 추가 설명이 필요한 경우 한강유역환경청 상수원관리과 윤재학 전문위원(031-790-2585)에게 연락주시면 친절히 안내해드리도록 하겠습니다. 감사합니다. 끝.

첨부파일

첨부파일 없음


[국민신문고 바로가기 >](#)

☒ 이 메일은 [redacted] 회원님에게 발송된 메일입니다.
(2024년 03월 18일)

처리결과 알림

| | |
|-----------|--|
| 민원번호 | 1AA-2403-0343481 |
| 신청일 | 2024-03-10 17:11:06 |
| 신청인 구분 | 단체 |
| 신청인 이름 | [redacted] |
| 연락처 | [redacted] |
| 휴대전화 | [redacted] |
| 주소 | [redacted] |
| 전자우편 | wldurdl52115@naver.com |
| 공개여부 | 비공개 |
| 진행상황 통보방식 | 진행상황통지방식(전자우편, 누리집(홈페이지), 휴대전화) 민원답변통지방식(전자우편, 누리집(홈페이지)) |

| | |
|------|--|
| 민원제목 | 용역 수행을 위한 추가 질의 요청 |
| 민원내용 | <p>안녕하세요. 한강환경유역청의 매수토지 관련하여 추가 질의 드립니다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 한강환경유역청의 매수토지에 대해 지역주민들의 매수토지 활용 사업계획서 제출시 승인 가능 여부(가부 응답 요망) 위 매수토지 사업 제출 시 구체적인 행정 절차, 사업계획 심의(승인)시 중점 검토사항(구체적인 승인 기준) 및 사업계획서 상 필수 포함 항목(사업계획서 양식 예) 주민참여수, 환경친화적 사업 유무 등 매수토지 사업계획 신청자 자격(개인, 단체, 법인, 지자체 등) 한강환경유역청 수계기금 기본계획(24~28년)에서 지역사회 참여 기반의 매수토지 관리방안에서 '폐목장체험형농원/주말농원 등 활용' 으로 제시되고 있는데 제안하면 활용 가능한지 여부 <p>위 네가지 질의에 대한 좀 더 구체적인 답변을 부탁드립니다. 고맙습니다.</p> |
| 첨부파일 | 첨부파일 없음 |

처리결과

처리기관 정보

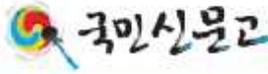
[나의민원으로 가기](#)

| | |
|-----------|--------------------------|
| 처리기관 | 환경부 한강유역환경청 유역관리국 상수원관리과 |
| 담당자 | 윤재학 (031-790-2477) |
| 민원인 신청번호 | 1AA-2403-0343481 |
| 접수일 | 2024-03-11 10:35:26 |
| 처리기관 접수번호 | 2AA-2403-0337190 |
| 처리예정일 | 2024-03-19 23:59:59.0 |

민원처리기간은 최종 민원 처리 기관의 접수일로부터 보통 7일 또는 14일임.
(해당 민원을 처리하는 소관 법령에 따라 달라질 수 있음)

처리결과(답변내용)

| | |
|----------------|---|
| 답변일 | 2024-03-18 15:22:59 |
| 처리결과 (답변내용) | <p>1. 안녕하십니까? 귀하께서 요청하신 민원(신청번호: 1AA-2403-0343481)에 대하여 다음과 같이 알려드립니다.</p> <p>2. 귀하의 민원 내용은 환경부 매수토지 주민 활용 가능 여부 등 문의로 이해됩니다.</p> <p>3. 귀하의 민원에 대한 검토 내용은 다음과 같습니다.</p> <p>가. 환경부 매수토지에 대해 지역주민들이 사업계획서 제출시 승인 가능 여부</p> <p>☞ 위 질의는 환경부 매수토지 사용허가 요청으로 이해됩니다. 「토지 등 매수 및 수변녹지 조성·관리 업무처리 지침」 제32조에 따라 사용허가를 득하려는 경우 신청서를 제출하여야 하고 최대 5년 이내의 기간으로 사용허가가 가능합니다.</p> <p>☞ 다만, 사용목적이 공익사업에 해당, 사용허가 기간동안 매수토지에서 발생하는 오염원 적정처리 필요, 매수토지의 영구적 또는 반영구적 사용이 아닌 경우에만 해당됨을 알려드립니다.</p> <p>나. 지역주민들의 매수토지 활용 사업계획 제출 시 행정절차, 사업계획 심의 시 중점 검토사항, 사업계획서상 필수 포함 항목 문의</p> <p>☞ 사업계획 제출 시 행정절차는 승인 요청 서류를 작성하여 신청서 제출 시 한강수계관리위원회 등의 심의를 거쳐 가능여부가 결정됩니다.</p> <p>☞ 사업계획 심의 시 중점 검토사항은 위에서 말씀드린 것과 같이 「토지 등 매수 및 수변녹지 조성·관리 업무처리 지침」에 따라 공익사업에 해당 여부, 사용허가 기간동안 매수토지에서 발생하는 오염원 적정처리 등이 검토될 예정입니다.</p> <p>☞ 사업계획서 상 필수 포함 항목은 매수토지 사용허가 목적 및 사용행위, 사용허가 요청자(기관), 사용기간 및 면적, 매수토지 사용 외 대안 검토 결과, 원상회복 계획 등이 있습니다.</p> |
| | <p>다. 매수토지 사업계획 신청자 자격 존재 여부</p> <p>☞ 매수토지 사용허가 신청자 자격은 따로 존재하지 않습니다.</p> <p>라. 한강수계 수변구역관리 기본계획(24~28년)에서 지역사회 참여 기반의 매수토지 관리방안 중 '폐목장체험형농원/주말농원 등 활용' 제안 시 활용 가능한지 여부</p> <p>☞ 위 사항은 매수토지 관리방안 중 지자체 공동 조성 사업과 관련으로 보입니다. 공동조성사업은 환경부 매수토지 중 토지 연결성이 확보된 지역을 대상으로 지자체 공모를 통해 우리청과 공동으로 지역주민들에게 산책로 등 생태계서비스를 제공하는 사업입니다.</p> <p>☞ 다만, 지자체에서 제안한 수질개선 목적이 우선되는 공익적 사업일 경우에만 공개모집하여 선정하고 있는 점을 알려드립니다.</p> <p>4. 답변 내용에 대한 추가 설명이 필요한 경우 한강유역환경청 상수원관리과 윤재학 전문위원(031-790-2585)에게 연락주시면 친절히 안내해드리도록 하겠습니다. 감사합니다. 끝.</p> |
| 첨부파일 | 첨부파일 없음 |



[국민신문고 바로가기 >](#)

이 메일은 회원님에게 발송된 메일입니다.
(2024년 03월 18일)

처리결과 알림

| | |
|-----------|--|
| 민원번호 | 1AA-2403-0343481 |
| 신청일 | 2024-03-10 17:11:06 |
| 신청인 구분 | 단체 |
| 신청인 이름 | [Redacted] |
| 연락처 | [Redacted] |
| 휴대전화 | [Redacted] |
| 주소 | [Redacted] |
| 전자우편 | wldurdl52115@naver.com |
| 공개여부 | 비공개 |
| 진행상황 통보방식 | 진행상황통지방식(전자우편, 누리집(홈페이지), 휴대전화) 민원답변통지방식(전자우편, 누리집(홈페이지)) |
| 민원제목 | 용역 수행을 위한 추가 질의 요청 |
| 민원내용 | 안녕하세요. 한강환경유역청의 매수토지 관련하여 추가 질의 드립니다. 1. 한강환경유역청의 매수토지에 대해 지역주민들의 매수토지 활용 사업계획서 제출시 승인 가능 여부(가부 확실 요망) 2. 위 매수토지 사업 제출 시 구체적인 행정 절차, 사업계획 심의(승인)시 중점 검토사항(구체적인 승인 기준) 및 사업계획서 상 필수 포 |

합 항목(사업계획서 양식) 예) 주민참여수, 환경친화적 사업 유무 등

3. 매수토지 사업계획 신청자 자격(개인, 단체, 법인, 지자체 등)

4. 한강환경유역청 수계기금 기본계획(24~28년)에서 지역사회 참여 기반의 매수토지 관리방안에서 '폐목장체험형농원/주말농원 등 활용' 으로 제시되고 있는데 제안하면 활용 가능한지 여부

위 네가지 질의에 대한 좀 더 구체적인 답변을 부탁드립니다. 고맙습니다.

첨부파일

첨부파일 없음

처리결과

처리기관 정보

[나의민원으로 가기](#)

처리기관

환경부 한강유역환경청 유역관리국 상수원관리과

담당자

윤재학 (031-790-2477)

민원인 신청번호

1AA-2403-0343481

접수일

2024-03-11 10:35:26

처리기관 접수번호

2AA-2403-0337190

처리에정일

2024-03-19 23:59:59.0

민원처리기간은 최종 민원 처리 기관의 접수일로부터 보통 7일 또는 14일임.
(해당 민원을 처리하는 소관 법령에 따라 달라질 수 있음)

처리결과(답변내용)

답변일

2024-03-18 15:22:59

처리결과
(답변내용)

1. 안녕하십니까? 귀하께서 요청하신 민원(신청번호: 1AA-2403-0343481)에 대하여 다음과 같이 알려드립니다.

2. 귀하의 민원 내용은 환경부 매수토지 주민 활용 가능 여부 등 문의로 이해됩니다.

3. 귀하의 민원에 대한 검토 내용은 다음과 같습니다.

가. 환경부 매수토지에 대해 지역주민들이 사업계획서 제출시 승인 가능 여부

- ☞ 위 질의는 환경부 매수토지 사용허가 요청으로 이해됩니다. 「토지 등 매수 및 수변녹지 조성·관리 업무처리 지침」 제32조에 따라 사용허가를 득하려는 경우 신청서를 제출하여야 하고 최대 5년 이내의 기간으로 사용허가가 가능합니다.
- ☞ 다만, 사용목적이 공익사업에 해당, 사용허가 기간동안 매수토지에서 발생하는 오염원 적정처리 필요, 매수토지의 영구적 또는 반영구적 사용이 아닌 경우에만 해당됨을 알려드립니다.

나. 지역주민들의 매수토지 활용 사업계획 제출 시 행정절차, 사업계획 심의 시 중점 검토사항, 사업계획서상 필수 포함 항목 문의

- ☞ 사업계획 제출 시 행정절차는 승인 요청 서류를 작성하여 신청서 제출 시 한강수계관리위원회 등의 심의를 거쳐 가능여부가 결정됩니다.
- ☞ 사업계획 심의 시 중점 검토사항은 위에서 말씀드린 것과 같이 「토지 등 매수 및 수변녹지 조성·관리 업무처리 지침」에 따라 공익사업에 해당 여부, 사용허가 기간동안 매수토지에서 발생하는 오염원 적정처리 등이 검토될 예정입니다.
- ☞ 사업계획서 상 필수 포함 항목은 매수토지 사용허가 목적 및 사용행위, 사용허가 요청자(기관), 사용기간 및 면적, 매수토지 사용 외 대안 검토 결과, 원상회복 계획 등이 있습니다.

다. 매수토지 사업계획 신청자 자격 존재 여부

- ☞ 매수토지 사용허가 신청자 자격은 따로 존재하지 않습니다.

라. 한강수계 수변구역관리 기본계획(24~28년)에서 지역사회 참여 기반의 매수토지 관리방안 중 '폐목장제형형농원/주말농원 등 활용' 제안 시 활용 가능한지 여부

- ☞ 위 사항은 매수토지 관리방안 중 지자체 공동 조성 사업과 관련으로 보입니다. 공동조성사업은 환경부 매수토지 중 토지 연결성이 확보된 지역을 대상으로 지자체 공모를 통해 우리청과 공동으로 지역주민들에게 산책로 등 생태계서비스를 제공하는 사업입니다.
- ☞ 다만, 지자체에서 제안한 수질개선 목적이 우선되는 공익적 사업일 경우에만 공개모집하여 선정하고 있는 점을 알려드립니다.

4. 답변 내용에 대한 추가 설명이 필요한 경우 한강유역환경청 상수원관리과 윤재학 전문위원(031-790-2585)에게 연락주시면 친절히 안내해드리겠습니다. 감사합니다. 끝.

첨부파일

첨부파일 없음

민원처리과정 만족도조사 (환경부)

⚠ 이미 만족도조사에 응모하셨을 경우 다시 응모하셔도 결과에 반영되지 않습니다.
만족도 평가의 적극적인 참여를 부탁드립니다.

민원처리과정에 대해 만족하십니까? (필수)

- 매우만족 만족 보통
 불만 매우불만

만족 또는 불만족하신 사유 등 의견이 있으시면 작성해주시기 바랍니다.(2000자 이내)

귀하가 신청하신 민원은 해결되었습니까?

- 해결 부분해결 미해결

[등록](#) [초기화](#)

이메일 주소를 변경하시려면, [나의 이용내역 > 정보관리](#)에서 수정하시면 됩니다.


국민권익위원회

참여하면 정책이 바뀝니다!

 국민생각함 [바로가기](#)

본 메일은 발신전용 메일입니다.

문의사항이 있으실 경우 아래 이용안내 전화번호를 이용하여 주시기 바랍니다.

(30102) 세종특별자치시 도움5로 20 정부세종청사 국민권익위원회

정부민원안내 콜센터 (국번없이)110 / 시스템관련 이용안내 : 1600 - 8172(대표번호) / 070-4140-1458(일반전화)

상담안내 09:00 ~ 18:00(평일)

발행기관

광주시청

- 발행일 : 2024년 3월
- 발행처 : 광주시

연구기관

사회적협동조합 미래노동연구원

- 주 소 : 경기도 수원시 장안구 송원로 59번길 15, 3층
- 연구책임자 : 조명호